Отчет

об оценке фактического воздействия постановления Администрации Томской области от 15.10.2014 № 391а «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)»

1. Общая информация.

1.1. Основные реквизиты нормативного правового акта, в том числе вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации: постановление Администрации Томской области от 15.10.2014 № 391а «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)». Источник публикации: «Собрание законодательства Томской области», 31.10.2014, № 10/2(111) часть 1.

1.2. Дата вступления в силу акта и его отдельных положений: 15.10.2014.

1.3. Установленный переходный период и (или) отсрочка введения нормативного правового акта, распространения установленного им регулирования на ранее возникавшие отношения: не устанавливался.

1.4. Проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проекта нормативного правового акта:

1.4.1. Срок проведения публичного обсуждения по проекту нормативного правового акта: Публичные консультации 16 по 30 сентября 2014 года.

1.4.2. Орган исполнительной власти - составитель сводного отчета: Разработчик – Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области
(в настоящее время Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области)

1.4.3. Дата и реквизиты заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: заключение об оценке регулирующего воздействия от 13 октября 2014 года. (электронный адрес размещения заключения: (https://www.tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/105).).

1.4.4. Заключение об оценке регулирующего воздействия правового акта положительное/отрицательное: заключение об ОРВ от 13.10.2014: положительное.

1.5. Контактная информация исполнителя (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность, номер телефона, адрес электронной почты):

Войко Ирина Евгеньевна, консультант комитета законопроектной деятельности
и оценки регулирующего воздействия Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области, 8 (3822) 510-884, voykoie@tomsk.gov.ru

2. Оценка степени решения проблемы.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов:

Проблема, на решение которой было направлено рассматриваемое правовое регулирование, заключалась в необходимости стимулирования предпринимательской активности населения, способствующего росту численности работников, занятых на малых и средних предприятиях и увеличению оборота субъектов малого и среднего предпринимательства

2.2. Оценка степени решения проблемы и негативных эффектов, связанных
с проблемой: Действие нормативного правового акта оказало влияние на обозначенную проблему.

2.3. Обоснование взаимосвязи решения проблемы и преодоления эффектов
с регулированием, установленным нормативным правовым актом:

Принятие рассматриваемого постановления позволило обеспечить следующие положительные эффекты:

- помочь субъектам малого и среднего предпринимательства привлечь финансовые ресурсы для реализации инвестиционных проектов;

- поддержать проекты субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на создание и (или) развитие, и (или) модернизацию производства товаров;

- создать новые рабочие места;

- создать либо поддержать действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.4. Источники данных: ведомственная статистика Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области.

3. Основные группы участников отношений, интересы которых затрагиваются нормативным правовым актом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Группа участников отношений | 3.2. Данные о количестве участников отношений в настоящее время | 3.3. Данные об изменениях количества участников отношений в течение срока действия акта |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии с условиями, установленнымиФедеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательствав Российской Федерации», к малым предприятиям, в том числе микропредприятиям, и средним предприятиям, признанные победителями конкурсного отбора на предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или)развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)  | В настоящее время нет субъектов предпринимательской деятельности, получающих рассматриваемый вид государственной поддержки | 2014-192015-132016-6 |
| 3.4. Источники данных: Статистика Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области |

4. Оценка расходов и доходов бюджета.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Реализация функций, полномочий, обязанностей и прав | 4.2. Качественное описание расходов и поступлений бюджета | 4.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей |
| 1. Наименование органа, исполняющего функцию (предоставляющего услугу): Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области |
| 1.1. Функция № 1Является организатором конкурсного отбора на предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг);1.2. Функция № 2Контролирует реализацию проектов, предусматривающих создание и (или) развитие, и (или) модернизацию производства товаров (работ, услуг) посредством приобретения оборудования и выполнение договора по предоставлению рассматриваемой субсидии. | 1. Понесенные единовременные расходы:Вид расходов 1: 0Вид расходов №:0 | 0 |
| 2. Расходы (периодические) в год:Вид расходов 1: 0Вид расходов №: 0 | 0 |
| 3. Поступления в год:Вид поступлений 1: 0Вид поступлений №: 0 | 0 |
| 4.4. Источники данных: Статистика Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области |

5. Оценка расходов предпринимателей и инвесторов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Установленная обязанность или ограничение | 5.2. Группа субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, на которые распространяются расходы | 5.3. Описание видов расходов | 5.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| Не установлены | Юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии с условиями, установленнымиФедеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательствав Российской Федерации», к малым предприятиям, в том числе микропредприятиям, и средним предприятиям, признанные победителями конкурсного отбора на предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или)развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) | 1. Единовременные расходы (указать, когда возникают):Вид расходов 1: нетВид расходов №: нет | Нет данных |
| 2. Расходы в год:Вид расходов 1: нетВид расходов №: нет | 0 |
| 5.5. Описание издержек, не поддающихся количественной оценке:нет |
| 5.6. Описание выгод субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности от действующего регулирования (действия акта):получение государственной поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства |
| 5.7. Источники данных: Статистика Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области |

6. Положительные и отрицательные последствия регулирования.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Описание отрицательных последствий регулирования, группы, на которые распространяются последствия | 6.2. Количественные оценки | 6.3. Описание положительных последствий регулирования, группы, на которые распространяются последствия | 6.4. Количественные оценки |
| нет | нет | Предоставление субсидии позволило малым и средним предприятиям провести модернизацию производственного оборудования, внедрить новые технологии производства продукции, повысить конкурентоспособность производимых ими товаров, и тем самым поддерживать благоприятный инвестиционный климат в Томской области. | 2014-19 получателей2015-13 получателей2016-6 получателей Максимальный размер субсидии 5 млн. рублей |
| 6.5. Источники данных: Статистика Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области |

7. Методы контроля достижения цели.

|  |  |
| --- | --- |
| 7.1. Характеристика реализованных методов контроля эффективности достижения целей регулирования, а также необходимых для достижения целей мероприятий | 7.2. Описание результатов реализации методов контроля эффективности достижения целей и необходимых для достижения целей мероприятий |
| Осуществление Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области мониторинга и контроля за выполнением условий договора о предоставлении субсидии посредством проведения проверки анкет получателей поддержки  | Отсутствие выявленных нарушений при проведении проверок представленных отчетов |

8. Эффективность достижения целей регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Цель регулирова-ния | 8.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования | 8.3. Способ расчета показателя (индикатора) | 8.4. Значение до введения в действие акта | 8.5. Текущее значение | 8.6. Плановое значение |
| Стимулирование предпринимательской активности населения, способствующее росту численности работников, занятых на малых и средних предприятиях и увеличению оборота субъектов малого и среднего предпринимательства | Индикатор 1Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших установленный вид государственной поддержки | Не установлен | Нет данных  | 2014-19 получателей2015-13 получателей2016-6 получателейВ настоящее время нет субъектов предпринимательской деятельности, получающих рассматриваемый вид государственной поддержки | - |
| Индикатор 2Объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки | Не установлен | Нет данных | 2014 ­– 37, 6 млн. руб.2015 – 28, 4 млн. руб.2016 – 17,1 млн. руб.В настоящее время рассматриваемая субсидия не предоставляется | - |
| 8.7. Источники данных: Статистика Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области |

В рамках проведения оценки фактического воздействия Департаментом
по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области были представлены дополнительные сведения для оценки достижения целей рассматриваемого правового регулирования

1. Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших субсидии в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) за период действия рассматриваемого нормативного акта (в разбивке по годам):

2014 год – 19 получателей

2015 год – 13 получателей

2016 год – 6 получателей

2. Количество поданных и отклоненных заявок на получение установленного вида государственной поддержки:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Количество поданных заявок | Количество отклоненных заявок |
| 2014 | 33 | 14 |
| 2015 | 32 | 19 |
| 2016 | 19 | 13 |

3. Количество одобренных проектов, величина субсидий:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Количество одобренных проектов | Величина субсидии |
| 2014 | 19 | Максимальный размер субсидии 5 млн. руб. |
| 2015 | 13 | Максимальный размер субсидии 5 млн. руб. |
| 2016 | 6 | Максимальный размер субсидии 3 млн. руб. |

4. Количество сохраненных и создание новых рабочих мест

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Количество сохраненных рабочих мест | Создание новых рабочих мест |
| 2014 | более 747 | более 155 |
| 2015 | более 200 | 90 |
| 2016 | более 50 | 13 |

5. Динамика уровня среднемесячной з/п:

2014 год - от 13000 руб. до 58000 руб.

2015 год – от 9284 руб. до 38247,73 руб.

2016 год – от 13696 руб. до 45000 руб.

6. Объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки

2014 год – 37, 6 млн. руб.

2015 год – 28,4 млн. руб.

1. – 17,1 млн. руб

7. Количество жалоб, обращений, протестов органов прокуратуры и их характер относительно действия рассматриваемого нормативного правового акта.

В период действия Постановления № 391а жалобы, обращения, протесты органов прокуратуры относительно действия рассматриваемого нормативного правового акта не поступали.

1. Судебная практика, сложившаяся за период действия рассматриваемого Постановления № 391а

Судебная практика: в 2016 году 1 получатель не достиг показателей результативности предоставления субсидии.

1. Предложения по дальнейшему совершенствованию данного нормативного правового акта.

С 2020 года в государственной программе «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.03. 2019 № 360а не предусмотрено мероприятие «Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)». В Законе Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию вышеуказанного мероприятия.

9. Справка о проведении публичного обсуждения.

9.1. Общие сроки проведения общественного обсуждения: с 15 апреля по 21 мая 2020 года.

9.2. Электронный адрес размещения нормативного правового акта и отчета на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Автоматизированная информационная система «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) ­ – раздел «Поддержка бизнеса» – «Оценка фактического воздействия НПА»