

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-rads@tomsk.gov.ru

09.06.2020 № 26-732

на № _____ от _____

И.о начальника Департамента
по развитию инновационной
и предпринимательской
деятельности Томской области

А.В.Турлову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия постановления Администрации Томской области от 15.10.2014 № 391а «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов Томской области, в порядке, определенном главой 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), и в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2020 году, утвержденным начальником Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области от 19 декабря 2020 года, рассмотрел действующее постановление Администрации Томской области от 15.10.2014 № 391а «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» (далее – правовой акт, Постановление № 391) и отчет об оценке фактического воздействия указанного правового акта (далее – отчет) и сообщает следующее.

Проект правового акта прошел процедуру ОРВ: заключение об ОРВ от 13 октября 2014 года (положительное) было размещено на официальном интернет-портале Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>) (далее – официальный сайт) в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Заключения об ОРВ». Электронный адрес размещения заключения: <https://www.tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/105>.

Проект правового акта был подготовлен Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (ранее Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области) (далее – Уполномоченный орган).



11361839

В ходе подготовки настоящего заключения Департаментом были проведены публичные консультации в срок с 15 апреля по 21 мая 2020 года.

Информация об оценке фактического воздействия, в частности рассматриваемый правовой акт, отчет и перечень вопросов были размещены в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Оценка фактического воздействия НПА».

Для определения степени достижения цели регулирования, поставленной при принятии правового акта, и подготовки настоящего заключения Департаментом были организованы публичные консультации путем уведомления органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности. В частности, Департамент письменно известил о размещении правового акта, отчета и перечня вопросов на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческое партнерство «МПО работодателей Томской области», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области».

По итогам публичных консультаций по правовому акту поступили замечания, предложения, мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Союза «Томская торгово-промышленная палата», которые включены в сводку предложений по результатам публичных консультаций и отражены в настоящем заключении.

Рассматриваемый правовой акт был подготовлен Уполномоченным органом в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства в Томской области».

Постановлением № 391а утверждено Положение о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) (далее – Положение), в котором предусмотрены следующие основные положения:

- определены субъекты малого и среднего предпринимательства, имеющие право на получение субсидий на возмещение им части затрат в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг);
- установлен максимальный размер субсидии одному субъекту предпринимательства (юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю), а именно не более 3 (трех) миллионов рублей, но не более 50 процентов от затрат, связанных с приобретением оборудования;
- прописан порядок организации и проведения конкурсного отбора на предоставление рассматриваемых субсидий;
- определен порядок работы конкурсной комиссии и экспертной группы;
- установлены цели и условия предоставления субсидий;
- закреплены порядок предоставления и порядок возврата субсидий;
- определены формы анкеты получателя поддержки, заявления на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидии.

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагивает рассматриваемое правовое регулирование, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к малым предприятиям, в том числе микропредприятиям, и средним предприятиям;

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

- физические и юридические лица, являющиеся потенциальными потребителями товаров.

Уполномоченным органом при принятии рассматриваемого правового акта указывалось, что реализация механизма субсидирования субъектам малого и среднего предпринимательства части затрат связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров позволит поддержать проекты субъектов предпринимательства, направленные на создание и (или) развитие, и (или) модернизацию производства товаров; создать новые и сохранить созданные рабочие места; сохранить уровень заработной платы наемных работников.

Исходя из вышеуказанных целей рассматриваемого правового регулирования, результатом их достижения являются следующие основные показатели.

1. Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших субсидии в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг) за период действия рассматриваемого нормативного акта (в разбивке по годам):

2014 год – 19 получателей

2015 год – 13 получателей

2016 год – 6 получателей

2. Количество поданных и отклоненных заявок на получение установленного вида государственной поддержки:

Год	Количество поданных заявок	Количество отклоненных заявок
2014	33	14
2015	32	19
2016	19	13

3. Количество одобренных проектов, величина субсидий:

Год	Количество одобренных проектов	Величина субсидии
2014	19	Максимальный размер субсидии 5 млн. руб.
2015	13	Максимальный размер субсидии 5 млн. руб.
2016	6	Максимальный размер субсидии 3 млн. руб.

4. Количество сохраненных и создание новых рабочих мест

Год	Количество сохраненных рабочих мест	Создание новых рабочих мест
2014	более 747	более 155
2015	более 200	90
2016	более 50	13

5. Динамика уровня среднемесячной заработной платы

2014 год - от 13000 руб. до 58000 руб.

2015 год – от 9284 руб. до 38247,73 руб.

2016 год – от 13696 руб. до 45000 руб.

6. Объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки

2014 год – 37,6 млн. руб.

2015 год – 28,4 млн. руб.

2016 год – 17,1 млн. руб.

7. Количество жалоб, обращений, протестов органов прокуратуры и их характер относительно действия рассматриваемого нормативного правового акта.

В период действия Постановления № 391а жалобы, обращения, протесты органов прокуратуры относительно действия рассматриваемого нормативного правового акта не поступали.

8. Судебная практика, сложившаяся за период действия рассматриваемого Постановления № 391а.

По делу № А67- 8776/2018 Арбитражным судом Томской области было вынесено решение о взыскании с ООО «Завод строительных материалов «Беформ» задолженности в размере 2 807 988,87 руб. в связи с нарушением условия, установленного при предоставлении субсидий, и выраженного в недостижении количественных характеристик достижения целевых показателей за счет предоставления субсидии в части показателей по сохранению рабочих мест в рамках реализации проекта. Седьмым арбитражным апелляционным судом вышеуказанное решение было оставлено без изменений (Дело № А67-8776/2018).

На основании информации об основных показателях, Департамент делает вывод о положительном эффекте рассматриваемого правового регулирования на период предоставления и использования обозначенной государственной поддержки (2014 - 2016 гг.).

Безусловно, государственная поддержка, оказываемая субъектам предпринимательской деятельности в соответствии с Постановлением № 391а, является механизмом, нужным бизнесу. Возможность предоставления рассматриваемых субсидий позволило действующим малым и средним предприятиям региона провести модернизацию производственного оборудования, внедрить новые технологии производства продукции, повысить конкурентоспособность производимых ими товаров, и тем самым поддерживать благоприятный инвестиционный климат в Томской области. В процессе оценки фактического воздействия Департаментом выявить каких-либо отрицательных последствий рассматриваемого правового регулирования не представилось возможным.

Однако следует констатировать, что средства на предоставление субсидий, предусмотренных Постановлением № 391а, предусматривались в областном бюджете только на 2014-2016 гг. Бюджетные ассигнования на данные субсидии начиная с 2017 года в областном бюджете не предусматривались, в связи с этим прием документов на получение субсидий Уполномоченным органом не осуществлялся. На текущий год в Законе Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» средства на данные субсидии также не заложены.

В действующей государственной программе «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.03. 2019 № 360а, мероприятие «Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или)

развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)» не предусмотрено.

Структура и положения Постановления № 391а не соответствуют положениям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887). В частности, в разделе «Общие положения» не определены категории получателей и (или) критерии отбора; в структуре Положения не выделен раздел об условиях и порядка предоставления субсидий; основания для отказа не соответствуют основаниям для отказа, установленным Постановлением № 887; не указаны требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий, или на иную дату, определенную правовым актом, и т.д.

Кроме того, Постановление № 391а следует также привести в соответствие с постановлением Губернатора Томской области от 19.12.2017 № 112 «О внесении изменений в постановление Губернатора Томской области от 30.08.2012 № 94», в котором предусмотрено создание Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области вместо Департамента промышленности и развития предпринимательства Томской области, о котором упоминается в рассматриваемом правовом акте.

На основе проведенной оценки фактического воздействия правового акта Департамент полагает, что Постановление № 391а в действующей редакции содержит положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

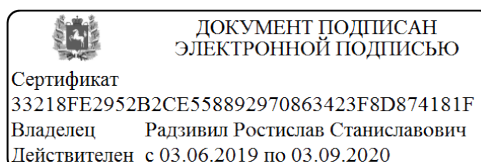
Учитывая изложенное, Департамент считает необходимым поддержать участников публичных консультаций и рекомендовать Уполномоченному органу признать Постановление № 391а утратившим силу.

Обращаем внимание, что если выделение бюджетных ассигнований из областного бюджета на предоставление указанной субсидии планируется, то Уполномоченному органу следует руководствоваться постановлением Администрации Томской области от 31.07.2019 № 279а «Об определении Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий».

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Начальник департамента

Ирина Евгеньевна Войко
8 (382-2) 510-884
voykoie@tomsk.gov.ru



Р.С.Радзивил