

Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В рыбоперерабатывающей отрасли Томской области существует проблема высокого уровня износа имеющихся основных производственных фондов, в первую очередь это касается специализированного автотранспорта (автомобили-рефрижераторы) для перевозки замороженного сырья и готовой рыбной продукции, также недостаточно количество современного высокопроизводительного оборудования, что не позволяет предприятиям улучшать качество, расширять ассортимент рыбной продукции и углублять степень ее переработки, выходить на новые рынки сбыта.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Стимулирование создания и модернизации производственных мощностей по выпуску и логистике (транспортировке) рыбной продукции глубокой переработки.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: с 16.12. 2020 по 24.12.2020.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

В ходе обсуждения идеи (концепции) поступило мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, который признал актуальность проблемы, указал на оптимальность выбранных вариантов достижения целей. Также предлагаемый вариант решения проблемы был поддержан Департаментом инвестиций Томской области.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты): консультант комитета правового и кадрового обеспечения Логинова Светлана Александровна, (3822) 90-30-73, salog@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности при получении государственной поддержки, в частности, по предоставлению документов, соблюдению получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидии, основания, при которых возникает обязанность по возврату субсидии.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта

нормативного правового акта принимаются предложения: с 21 января 2021 по 17 февраля 2021.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

В рыбоперерабатывающей отрасли Томской области существует проблема высокого уровня износа имеющихся основных производственных фондов, в первую очередь это касается специализированного автотранспорта (автомобили-рефрижераторы) для перевозки замороженного сырья и готовой рыбной продукции, также недостаточное количество современного высокопроизводительного оборудования, что не позволяет предприятиям улучшать качество, расширять ассортимент рыбной продукции и углублять степень ее переработки, выходить на новые рынки сбыта.

В последние несколько лет перед предприятиями рыбной отрасли остро стоит вопрос с логистикой и продвижением рыбной продукции как на территории Томской области, так и в другие регионы России, что связано с предъявляемыми требованиями основных покупателей (федеральные и региональные торговые сети) по доставке продукции до магазинов либо распределительных центров. Значительный износ имеющегося автопарка автомобилей-рефрижераторов либо их отсутствие тормозит процесс поиска новых покупателей, выхода на новые рынки сбыта и осуществление экспортных поставок в страны СНГ.

Усиление конкуренции со стороны товаропроизводителей из других регионов России, в которых построены новые рыбоперерабатывающие заводы, и со стороны иностранных предприятий требует от томских рыбопереработчиков расширять ассортимент производимой рыбной продукции, повышать ее качество и углублять уровень переработки. В связи с этим, без приобретения современного высокопроизводительного оборудования, специализированного автотранспорта и модернизации производственных мощностей томские рыбоперерабатывающие предприятия могут быть вытеснены с рынка конкурентами.

В настоящее время потребительский спрос смещается в сторону рыбной продукции высокой степени готовности (филе, фарш, полуфабрикаты, кулинария, вакуумная упаковка и др.), для приготовления которой покупатели затрачивают меньше времени. Данная продукция имеет более высокую добавленную стоимость, рентабельность и географию продаж. Организовать в Томской области производство данной продукции без обновления основных производственных фондов и модернизации производственных мощностей не представляется возможным.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема в сфере рыбопереработки была выявлена в 2013 году. Для ее решения была принята государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 29.11.2013 № 507а и действовавшая в 2014 году.

В период с 2015 по 2019 года действовала государственная программа «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а.

Начиная с 2019 года действует государственная программа «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

В рамках данных программ в целях модернизации действующих предприятий и создания новых перерабатывающих производств была оказана финансовая поддержка рыбоперерабатывающим предприятиям Томской области в размере 116,5 млн. руб.

Благодаря оказанной государственной поддержке в 2014-2020 годах в сфере рыбопереработки предприятиями реализованы следующие инвестиционные проекты:

1) завершен 1 этап реконструкции/модернизации Колпашевского рыбозавода (г.Колпашево, Колпашевский район);

2) построен рыбоконсервный завод «Александровские консервы» (площадь 1000кв.м.) в Александровском районе производительностью 6 тыс.банок в сутки, рассчитанный на хранение свежемороженой рыбы объемом до 1000 тонн;

3) построен рыбоперерабатывающий завод «Рыбная тема» в п.Предтеченск (площадь около 3000кв.м.) производственной мощностью по переработке рыбного сырья до 3000 тонн;

4) основными рыбоперерабатывающими предприятиями г.Томска, г.Северска, Томского, Кривошеинского, Александровского, Колпашевского и Каргасокского районов обновлен парк оборудования для глубокой переработки рыбного сырья.

В настоящее время проводится модернизация Колпашевского рыбозавода (2 этап) и рыбозавода ООО «Авангард» (срок реализации проектов 2020-2021 года).

В результате поддержки предприятий в рамках государственных программ сфера рыбопереработки в период с 2013 по 2019 годы вышла на положительную динамику развития. Объем переработки рыбо- и морепродуктов вырос в 3,1 раза (с 1364 тонн в 2013 году до 4209 тонн в 2019 году). Прогнозное значение показателя на 2020 год - 4300 тонн.

Благодаря государственной поддержке и росту объемов производства предприятия рыбной отрасли ежегодно наращивают налоговые платежи в консолидированный бюджет Томской области – по итогам 2019 года сумма уплаченных налогов составила 22,8 млн.руб., что в 3 раза выше уровня 2013г.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

1) предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области рыболовства, для которых рыбоперерабатывающие предприятия являются основным рынком сбыта водных биоресурсов (косвенная заинтересованность) – 111;

2) предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области рыбопереработки – 17.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

В качестве негативных эффектов выявленной проблемы можно выделить: отрицательная динамика экономических показателей рыбохозяйственного комплекса Томской области, снижение качества рыбной продукции, вытеснение местных предприятий с томского рынка, отсутствие условий и предпосылок для устойчивого развития рыбной отрасли, недополучение предприятиями прибыли, недополучение налоговых сборов в консолидированный бюджет Томской области, создание новых рабочих мест в рыбной отрасли в других регионах России, в том числе в соседних регионах.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

- недостаточность собственных финансовых ресурсов для обновления физически изношенных и морально устаревших низкоэффективных основных производственных фондов;

- недоступность банковских кредитов: высокие процентные ставки, отсутствие кредитной истории и необходимого объема залогового имущества, а также отсутствие других инструментов финансирования деятельности;

- недостаточный уровень государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Недостаточность собственных финансовых средств для приобретения современного высокопроизводительного рыбоперерабатывающего оборудования и автомобилей-рефрижераторов, обновления устаревших основных производственных фондов. Недоступность и дороговизна кредитных банковских ресурсов для большинства предприятий рыбохозяйственного комплекса Томской области, а также отсутствие необходимого залогового обеспечения.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в рыбохозяйственном комплексе субъектов Российской Федерации, таких как: постановление Правительства Ленинградской области от 22.03.2013 № 74 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса в 2013 году»; постановление Правительства ЯНАО от 27.01.2011 № 18-П «О грантах Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа сельскохозяйственным и рыбохозяйственным организациям агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа» (вместе с «Порядком предоставления грантов Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа сельскохозяйственным и рыбохозяйственным организациям агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа в виде субсидии»);

постановление Правительства Республики Бурятия от 05.04.2013 № 178 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку агропромышленного комплекса Республики Бурятия» (вместе с «Порядком предоставления субсидий на стимулирование технического перевооружения рыбохозяйственной отрасли»); постановление Администрации Псковской области от 02.04.2013 № 148 «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий предприятиям рыбохозяйственного комплекса за добытые (выловленные) водные биологические ресурсы»; постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы»; постановление Правительства Омской области от 05.04.2017 № 94-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства), и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Омской области»

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Стимулирование создания и модернизации производственных мощностей по выпуску и логистике (транспортировке) рыбной продукции глубокой переработки	2021-2022 года	ежеквартально

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Стимулирование создания и модернизации производственных мощностей по выпуску и логистике (транспортировке) рыбной продукции глубокой переработки	количество предприятий, осуществивших создание и модернизацию производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки	Ед.	2021г. - 4 2022г. - 4
	объем переработки рыбо- и морепродуктов	Тонн	2021г. - 4400 2022г. - 4500

3.2 Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная статистика и официальная статистическая информация.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты не предвидятся.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области рыбопереработки.	17

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения производства (приобретенное оборудование, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату за счет создания новых рабочих мест).

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Новые обязанности по предоставлению документов, соблюдению получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидии, основания, при которых возникает обязанность по возврату субсидии (пункты 3, 6, 7, 10, 23, 26, 28 Порядка).	Оценка дополнительных расходов: расходы на создание и модернизацию производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки (расходы на приобретение нового технологического, холодильного оборудования и автотранспорта). Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет углубления степени переработки рыбы, субсидия из областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования и автотранспорта.	Дополнительные расходы - 7,0 млн. руб.  Дополнительные доходы - 3,5 млн. руб. (сумма субсидии)

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки: затраты по оформлению и представлению документов, необходимых для участия в процедуре отбора участников на получение субсидии.

Выгода: увеличение выручки рыбоперерабатывающих предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет роста объемов переработки водных биоресурсов, а также расширения ассортимента продукции.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риски невозможности исполнения приказа и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

#### 8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки.	Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) рыбной продукции на территории Томской области (субсидия на переработку рыбной продукции предоставляется по ставке за 1 тонну реализованной продукции)
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Увеличение объемов рыбопереработки. Расширение ассортимента и повышение качества продукции, углубление степени переработки рыбы. Расширение географии продаж и рынков сбыта томской рыбной продукции. Создание и модернизация производственных мощностей по выпуску и логистике (транспортировке) рыбной продукции. Создание новых рабочих мест и рост налоговых платежей в областной бюджет. Количество субъектов (индивидуальных предпринимателей и юридических лиц), получивших поддержку - не менее 4 ежегодно.	Увеличение объемов рыбопереработки. Рост прибыли и рентабельности продаж рыбоперерабатывающих предприятий. Рост налоговых платежей в областной бюджет. Количество субъектов (индивидуальных предпринимателей и юридических лиц), получивших поддержку - не менее 4 ежегодно.
8.3. Оценка	Оценка дополнительных расходов:	Оценка дополнительных

<p>дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>расходы на создание и модернизацию производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки (расходы на приобретение нового оборудования и автотранспорта) в 2021г. – не менее 7,0 млн.руб. Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет углубления степени переработки рыбы, субсидия из областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования и автотранспорта.</p>	<p>расходов: расходы на производство и реализацию дополнительного объема рыбной продукции. Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки и прибыли предприятий рыбной отрасли, субсидия из областного бюджета на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) рыбной продукции на территории Томской области.</p>
<p>8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения производства (приобретенное оборудование и автомобили-рефрижераторы, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату).</p>	<p>Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения производства (дополнительная выручка, увеличение прибыли предприятий рыбной отрасли).</p>
<p>8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Результатом предлагаемого правового регулирования будет являться создание и модернизация производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки за счет приобретения современного рыбоперерабатывающего, холодильного оборудования и автомобилей-рефрижераторов. Предполагается обеспечение долгосрочной положительной динамики экономических показателей производства рыбной продукции в Томской области, создание условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса.</p>	<p>Результатом предлагаемого правового регулирования не будет являться создание и модернизация производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки. Предполагается обеспечение краткосрочной положительной динамики экономических показателей производства рыбной продукции в Томской области. Однако это не приведет к созданию условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса в долгосрочной перспективе.</p>
<p>8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>Отсутствуют</p>	<p>Без приобретения современного высокотехнологичного и энергоэффективного производительного оборудования, а также автомобилей-рефрижераторов томские рыбоперерабатывающие предприятия будут постепенно</p>

		<p>вытеснены с рынка конкурентами из других регионов России, в том числе из соседних регионов.</p> <p>Это приведет в дальнейшем к снижению объемов рыбопереработки, уменьшению налоговых поступлений в бюджет Томской области, сокращению количества рабочих мест, росту социальной напряженности в основных рыбодобывающих районах области (сворачивание рынка сбыта для рыбодобытчиков).</p>
--	--	--

#### 8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Недостаточность собственных финансовых ресурсов для приобретения современного технологического, холодильного оборудования и автомобилей-рефрижераторов, а также недоступность банковских кредитов не позволяет перерабатывающим предприятиям Томской области самостоятельно решить выявленную проблему. В этих условиях государственная поддержка в форме частичного субсидирования расходов на приобретение оборудования и автомобилей-рефрижераторов (Вариант №1) является действенным инструментом стимулирования инвестиционной деятельности в рыбной отрасли и приведет к созданию и модернизации производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки. Данный механизм государственной поддержки доказал свою высокую эффективность (п.2.2.).

Таким образом, предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы является принятие правового акта, регламентирующего процедуру предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с созданием и модернизацией производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки (Вариант №1).

Вариант №2 решения проблемы приведет к росту доходов и прибыли рыбоперерабатывающих предприятий Томской области, однако данный вариант не позволит стимулировать создание и модернизацию производственных мощностей по выпуску и логистике рыбной продукции глубокой переработки и, в результате, достичь цели данного правового регулирования.

Предоставление субсидий позволит решить задачи подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

#### 8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Предлагается установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение 50 процентов затрат (но не более 1 000 000 рублей одному получателю субсидии в одном календарном году) по следующим направлениям:

1) приобретение в собственность нового технологического оборудования, нового холодильного оборудования, а также приобретение отдельно материалов, комплектующих и агрегатов, используемых для создания технологического или холодильного оборудования;

2) приобретение в собственность автомобилей-рефрижераторов (в том числе бывших в употреблении, но не старше трёх лет на дату подачи заявки), а также приобретение отдельно автомобилей, материалов, комплектующих и агрегатов, используемых для создания автомобилей-рефрижераторов;

3) услуги по доставке оборудования, выполнению монтажных и пусконаладочных работ данного оборудования.

Установить: условия предоставления субсидии; перечень необходимых документов для предоставления субсидии; случаи отказа в предоставлении субсидии; требования к отчетности; результат предоставления субсидии и показатели; случаи возврата субсидии.



9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2021 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник департамента

A handwritten signature in blue ink, consisting of several large, overlapping loops and a final flourish.

В.В.Сиротин

*Ольга Сиротина* -