**Уведомление**

**об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования**

Настоящим Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

**Предложения принимаются по адресу**: 634041, г.Томск, пр.Кирова, 14, а также по адресу электронной почты: rogozhkinvu@tomsk.gov.ru.

**Сроки приема предложений**: c 28.12.2020 по 14.01.2021.

**Место размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (полный электронный адрес):** <http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii/>.

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте <http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii/> не позднее 28.01.2021.

**1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Товарное рыбоводство (аквакультура) является новым и наиболее перспективным направлением развития рыбохозяйственного комплекса Томской области. Однако с учетом природно-климатических особенностей региона (короткое лето и длинная зима) разведение и выращивание рыбы наиболее целесообразно осуществлять в искусственно созданной среде обитания (индустриальное направление аквакультуры). С учетом начального этапа развития в данной сфере имеется острый дефицит современного специализированного технологического оборудования для создания индустриальных рыбоводных производств, в том числе рыбоводных линий для выращивания ценных видов рыб с бассейнами и системами замкнутого водоснабжения (УЗВ установки), а также садковых линий. Недостаток данного оборудования не позволяет полноценно развивать в регионе индустриальное направление товарного рыбоводства, наращивать объемы выращивания рыбы, производить качественный рыбопосадочный материал необходимого объема и эффективно использовать имеющийся потенциал Томской области. Все это, в конечном итоге, может привести к вытеснению с рынка томских рыбоводных хозяйств конкурентами из других регионов, в которых создаются подобные индустриальные рыбоводные производства.

Томская область относится к зоне рискованного товарного рыбоводства (короткий вегетационный период, частые заморные явления), что сдерживает инвестиционную деятельность, требует от предпринимателей больших финансовых вложений по сравнению с другими южными регионами России и увеличивает срок окупаемости произведенных инвестиций в отрасль.

За последние несколько лет в затратах рыбоводных предприятий произошел сдвиг в сторону увеличения доля расходов на корма и рыбопосадочный материал, что связано с ежегодным ростом их стоимости. Без государственной поддержки данный фактор не позволяет повышать эффективность товарной аквакультуры в Томской области и активизировать инвестиционную активность в отрасли.

Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

- начальный уровень развития товарного рыбоводства, которое получило старт на территории Томской области только с 2013 года;

- отсутствие накопленной и полностью сформированной материально-технической базы на рыбоводных предприятиях;

- недостаточность собственных финансовых ресурсов у рыбоводных хозяйств для приобретения дорогостоящего технологического рыбоводного оборудования;

- ежегодный рост стоимости кормов и рыбопосадочного материала (в т.ч. из-за роста курса валют на иностранную продукцию), отсутствие качественных кормов и некоторых позиций рыбопосадочного материала российского производства;

- недоступность банковских кредитов: высокие процентные ставки, отсутствие кредитной истории и необходимого объема залогового имущества, а также других инструментов финансирования деятельности;

- недостаточный уровень государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

**2. Цели предлагаемого правового регулирования:**

Стимулирование создания современных индустриальных рыбоводных производств, повышение эффективности осуществления товарной аквакультуры.

**2-1. Ожидаемый результат (выраженный установленными разработчиком показателями) предлагаемого правового регулирования:**

- увеличение объемов выращенной товарной рыбы (в том числе ценных видов рыб) и рыбопосадочного материала на территории Томской области;

- улучшение качества, расширение ассортимента рыбной продукции на рынке Томской области;

- создание новых рабочих мест и рост налоговых платежей в областной бюджет;

- восстановление популяции ценных (пелядь, нельма, муксун) и особо ценных (сибирский осетр, занесен в Красную Книгу России) видов рыб в Обском бассейне.

**3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области:** постановление Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

**4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования**: 1 квартал 2021.

**5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода**: переходный период не требуется.

**6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы | Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий:  - на возмещение 50% затрат, но не более 3500 тыс.рублей, связанных с созданием индустриальных рыбоводных производств;  - на возмещение 50% затрат, но не более 500 тыс.рублей, связанных с приобретением кормов и биологически активных добавок для выращивания рыбы;  - на возмещение 50% затрат, но не более 250 тыс.рублей, связанных с приобретением рыбопосадочного материала, в том числе икры рыб. | Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) рыбной продукции на территории Томской области (субсидия на выращивание товарной рыбы предоставляется по ставке за 1 тонну произведенной и реализованной продукции) |
| 6.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде | Увеличение объемов выращенной рыбы.  Расширение ассортимента и повышение качества продукции.  Создание новых рыбоводных производственных мощностей.  Создание новых рабочих мест и рост налоговых платежей в областной бюджет. | Увеличение объемов выращенной рыбы.  Рост налоговых платежей в областной бюджет. |
| 6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением | Оценка дополнительных расходов: расходы на создание индустриальных рыбоводных производств (расходы на приобретение технологического оборудования) в 2020-2021гг. – не менее 7,0 млн.руб., расходы на приобретение кормов и биологически активных добавок для выращивания рыбы в 2020-2021гг. – не менее 2,0 млн.руб., расходы на приобретение рыбопосадочного материала, в том числе икры рыб в 2020-2021гг. – не менее 1,0 млн.руб.  Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки рыбоводных предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет расширения ассортимента и повышение качества рыбной продукции, субсидия из областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, кормов и рыбопосадочного материала. | Оценка дополнительных расходов: расходы на производство и реализацию дополнительного объема рыбной продукции.  Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки и прибыли рыбоводных предприятий, субсидия из областного бюджета на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) рыбной продукции на территории Томской области. |
| 6.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения производства (приобретенное оборудование, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату). | Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения производства (дополнительная выручка, увеличение прибыли). |
| 6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Результатом предлагаемого правового регулирования будет являться создание индустриальных рыбоводных производств за счет приобретения современного рыбоводного оборудования, повышение эффективности товарного рыбоводства за счет возмещения расходов на корма и рыбопосадочный материал.  Предполагается обеспечение долгосрочной положительной динамики экономических показателей производства продукции товарной аквакультуры в Томской области, создание условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса. | Результатом предлагаемого правового регулирования будет являться повышение эффективности товарного рыбоводства, однако не будут созданы индустриальные рыбоводные производства.  Предполагается обеспечение краткосрочной положительной динамики экономических показателей производства продукции товарной аквакультуры в Томской области. Однако это не приведет к созданию условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса в долгосрочной перспективе. |
| 6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Отсутствуют | Без приобретения современного высокотехнологичного и высокопроизводительного рыбоводного оборудования невозможно создать индустриальные рыбоводные производства и организовать в Томской области выращивание востребованной рынком товарной рыбы и качественного рыбопосадочного материала. Результатом может стать вытеснение томских рыбоводных хозяйств с рынка конкурентами из других регионов России, в том числе из соседних регионов.  Это приведет в дальнейшем к снижению объемов выращивания рыбы, уменьшению налоговых поступлений в бюджет Томской области, сокращению количества рабочих мест. |

**7. Иная информация по решению разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования**: отсутствует.

К уведомлению прилагаются: Перечень вопросов для участников публичных консультаций