

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик. Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта. Экологический кодекс Томской области.

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта. Январь 2021 года

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование. Необходимость объединения многообразия законов Томской области в области охраны окружающей среды, в том числе охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, использования и охраны водных объектов (водных отношений), охраны и использования особо охраняемых природных территорий, радиационной безопасности населения и недропользования.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования. Кодификация законодательства Томской области в области охраны окружающей среды, в том числе охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, использования и охраны водных объектов (водных отношений), охраны и использования особо охраняемых природных территорий, радиационной безопасности населения и недропользования.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования. Объединение полномочий органов власти Томской области в области охраны окружающей среды, в том числе охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, использования и охраны водных объектов (водных отношений), охраны и использования особо охраняемых природных территорий, радиационной безопасности населения и недропользования.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования. Не проводилось.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования. Нет.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты). Третьяков Владислав Михайлович tvm@green.tsu.ru, 8(3822)903794 Кутепов Сергей Вадимович kutepov@green.tsu.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/низкая. Высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия. В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения. С 03.07.2020 по 30.07.2020

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы. В настоящее время в Томской области в области охраны окружающей среды регулирование отношений происходит посредством более 10 законов Томской области. В целях систематизации и объединения в едином нормативном источнике полномочий органов власти Томской области в области охраны окружающей среды, предполагается создать Экологический кодекс Томской области.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах. Ранее не предпринимались меры для решения проблемы.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка. Граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка. Отсутствие систематизации и многообразие нормативных источников полномочий органов власти влечет их недостаточное знание со стороны пользователей.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование. Разрозненность норм регионального законодательства не позволяет на сегодняшний день эффективно ими пользоваться всем участникам правоотношений в области охраны окружающей среды.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства. Нормотворческая деятельность это один из признаков правового государства. Полномочия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области нормотворческой деятельности закреплены, в частности, в федеральном законе от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Издание законов Томской области регламентируется законом Томской области 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области».

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Закон Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 455-88 «Экологический кодекс Санкт-Петербурга»

Закон Республики Башкортостан от 28.10.1992 № ВС-13/28 «Экологический кодекс Республики Башкортостан»

Закон Республики Татарстан от 15.01.2009 № 5-ЗРТ Экологический кодекс Республики Татарстан

2.8. Иная информация о проблеме. Отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Кодификация законодательства Томской области в области охраны окружающей среды	С 2021 года	Не требуется

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Кодификация законодательства Томской области в области охраны окружающей среды	Объем загрязнений на единицу ВРП (валового регионального продукта)	тонн/млрд рублей	2020 -485,3; 2021 - 483,3; 2022 - 480,6
	Доля утилизированных и обезвреженных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I - IV классов опасности	%	2020 -70 ; 2021 - 70,1; 2022 - 70,2.

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов. Ведомственные статистические данные.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования. Отсутствует

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица	1 079 271

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. Дополнительные расходы не требуются.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы). Нормативным правовым актом не устанавливаются новые обязанности, запреты и ограничения

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке. Дополнительных затрат не требуется. Выгодой является систематизация и кодификация законодательства Томской области в области охраны окружающей среды, которая влечет за собой более четкое понимание полномочий органов власти Томской области в области охраны окружающей среды.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования. Не усматривается

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Вариант, используемый в настоящее время	Предлагаемый вариант
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	1 079 271 человек	1 079 271 человек
	42772 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	42772 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы не изменятся	Расходы не изменятся
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Затраты областного бюджета установить	Затраты областного бюджета установить

	невозможно, так как в отдельных случаях они могут зависеть от требований федерального законодательства и в таких случаях софинансируются из федерального и областного бюджета	невозможно, так как в отдельных случаях они могут зависеть от требований федерального законодательства и в таких случаях софинансируются из федерального и областного бюджета
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Средняя	Высокая
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Риски отсутствуют

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы. Принятие Экологического кодекса Томской области позволит создать правовые условия для поддержания благоприятной окружающей среды как основы устойчивого социально-экономического развития и сохранения здоровья населения, стимулировать субъектов хозяйственной деятельности и иной деятельности к сокращению загрязнения окружающей среды, внедрению прогрессивных технологий, обеспечить снижение бюджетных затрат на ликвидацию ущерба и социальных издержек от последствий техногенного воздействия на окружающую среду.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы. На федеральном уровне уже давно обсуждается необходимость решения вышеуказанных проблем путем кодификации норм экологического законодательства в рамках Экологического кодекса Российской Федерации как юридически цельного и внутренне согласованного законодательного акта, который не только создаст актуализированную совокупность существующих норм, но введет ряд новых правовых институтов.

Субъектами Российской Федерации на протяжении последнего десятилетия предпринимаются попытки принятия законодательных актов, направленных на комплексное урегулирование вопросов в области охраны окружающей среды и природопользования.

Так, в Республике Башкортостан ещё в 1992 году принят "Экологический кодекс Республики Башкортостан", в Республике Татарстан в 2009 году принят "Экологический кодекс Республики Татарстан", в городе федерального значения Санкт-Петербурге в 2016 году принят «Экологический кодекс Санкт-Петербурга».

В настоящее время, с учетом опыта указанных субъектов Российской Федерации, существуют все предпосылки для систематизации в Томской области нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды путем их кодификации, как «обобщения действующих нормативных правовых актов в виде единого, упорядоченного, юридически и логически цельного нормативного правового акта» (Хлуденева Н.И. Дефекты правового регулирования охраны окружающей среды: монография. М.: ИЗИСП, ИНФРА-М, 2014. 172с).

Призвание, цель кодифицированного источника состоит в сокращении, упрощении, систематизации, оптимизации и концентрации имеющегося правового материала.

Пунктами "д" и "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что «в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; ... водное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды».

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 2 федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон N 7-ФЗ) установлено, что законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона N 7-ФЗ, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

На основании положений Закона N 7-ФЗ субъектами Российской Федерации принимаются законы в области охраны окружающей среды.

В Томской области также был принят ряд законов Томской области, регламентирующих отношения в области охраны окружающей среды на территории Томской области, а именно:

Закон Томской области от 10.07.2007 № 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области»;

Закон Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области»;

Закон Томской области от 12.07.2018 № 79-ОЗ «О реализации отдельных положений Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», связанных с созданием на территории Томской области лесопарковых зеленых поясов»;

Закон Томской области от 12.01.2007 № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области»;

Закон Томской области от 10.11.2017 № 118-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области»;

Закон Томской области от 12.08.2008 № 168-ОЗ «О регулировании отдельных водных отношений, связанных с использованием и охраной поверхностных водных объектов, на территории Томской области»;

Закон Томской области от 12.01.2007 № 22-ОЗ «Об экологической экспертизе в Томской области»;

Закон Томской области от 08.05.2007 № 88-ОЗ «О радиационной безопасности населения Томской области»;

Закон Томской области от 17.11.2014 № 161-ОЗ «Об отдельных полномочиях Администрации Томской области в области использования атомной энергии»

Закон Томской области от 12.09.2003 № 116-ОЗ «О недропользовании на территории Томской области».

В настоящее время в Томской области наблюдается значительный массив правовых норм, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды на территории Томской области, рассредоточенных в ряде законов и иных правовых актов и объективно нуждающихся в упорядочении в рамках одного законодательного акта - кодекса.

В связи с этим предлагается принять Экологический кодекс Томской области, содержащий систематизированные нормы в области охраны окружающей среды на территории Томской области в пределах полномочий Томской области как субъекта Российской Федерации.

Основная цель разработки Экологического кодекса Томской области состоит в кодификации законодательных и иных правовых актов, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды на территории Томской области.

Предметом правового регулирования Экологического кодекса Томской области являются общественные отношения в области охраны окружающей среды, в том числе:

- охраны атмосферного воздуха;
- обращения с отходами производства и потребления;
- использования и охраны водных объектов (водных отношений);
- охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- радиационной безопасности населения;
- недропользования.

В связи с принятием Экологического кодекса Томской области потребуется признание утратившими силу ряда законов Томской области.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

Возможные риски принятия законопроекта не выявлены. Негативные социально-экономические последствия действия законопроекта после его принятия отсутствуют.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения. Не требуется.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.
Январь 2021 года

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости). В соответствии со статьей 5 закона Томской области от 12.05.2000 № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области», Законы и иные нормативные правовые акты Томской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их официального опубликования.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет). Нет.

И.о. начальника Департамента Кривов Максим Александрович

(Фамилия, имя, отчество
(последнее - при наличии))


(Подпись)