

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

Департамент ветеринарии Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

приказ Департамента ветеринарии Томской области «Об установлении порядка осуществления деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них на территории Томской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

20 марта 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

ежегодное увеличение популяции животных без владельцев и осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев с нарушением нравственных принципов, и принципов гуманности.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

1) предупреждение возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев;

2) сокращение численности животных без владельцев на территории области с соблюдением принципов гуманности, а также сокращение численности животных без владельцев, способных к размножению;

3) предотвращение причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц;

4) оказание помощи животным, находящимся в опасном для их жизни состоянии;

5) возврат потерявшихся животных их владельцам;

6) социальная адаптация животных;

7) привлечение добровольцев (волонтеров) к осуществлению работ по кормлению животных, уходу за животными, уборке вольеров и клеток, поиску владельцев потерявшихся животных.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

принятие приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об установлении порядка организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них на территории Томской области».

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

обсуждение идеи предлагаемого правового регулирования проводилось:

13.09.2019 в рамках заседания Комиссии Совета по вопросам жизнеобеспечения и безопасности среды обитания Совета муниципальных образований Томской области;

17.10.2019 на заседании созданной Департаментом ветеринарии Томской области рабочей группы по разработке механизмов реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Томской области.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя:

Ильева Наталья Михайловна;

заместитель председателя комитета правового и информационно-аналитического

обеспечения Департамента ветеринарии Томской области;
тел. (3822) 900-272 добавочный 51;
адрес электронной почты: inm@gsvt.tomsk.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

проект приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об установлении порядка организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них на территории Томской области» устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и способствует возникновению ранее не предусмотренных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения:

начало:18.11.2019.

окончание:13.12.2019.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Формулировка проблемы:

ежегодное увеличение популяции животных без владельцев, которое может привести к росту количества граждан, пострадавших от нападения животных без владельцев; прикармливание гражданами животных, приводящее к образованию стай бродячих собак, отсутствие порядка организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них территории Томской области провоцирует граждан по самостоятельную передержку животных без владельцев, в том числе в жилых помещениях, с нарушением требований, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

в 2018 году принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующий отношения в области обращения с животными, устанавливающий требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе в части содержания животных в приютах для животных;

23.11.2019 принято постановление Правительства Российской Федерации № 1504 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них», которые должны применяться органами государственной власти субъектов Российской Федерации при установлении порядка организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них в регионе.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

государственные или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных на

территории Томской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев с нарушением нравственных принципов, и принципов гуманности;

ежегодное увеличение популяции животных без владельцев, и как следствие, учащение случаев нападения животного на человека;

за период с 2014 по 2018 год на территории Томской области отловлено 27500 особей животных без владельца.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

отсутствие порядка организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них на территории Томской области не позволяет осуществлять деятельность в области обращения с животными без владельцев в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

в соответствии с Федеральным закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1540 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них» установление порядка организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них прямо отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекте Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

порядки организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них должны быть разработаны в каждом субъекте Российской Федерации, в ряде субъектов Российской Федерации в 2019 году такие нормативные правовые акты уже разработаны и приняты. Информация об анализе результативности соответствующих Порядков отсутствует.

2.8. Иная информация о проблеме:

отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого регулирования:

3.1. Цели предлагаемого регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования
Снижение популяции животных без владельцев на территории Томской области, способных к размножению	4 квартал 2020 года 4 квартал 2021 года 4 квартал 2022 года	ежегодно

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Цели предлагаемого	Индикаторы	Единица	Целевые значения
--------------------	------------	---------	------------------

регулируемая (в соответствии с п.3 сводного отчета)	достижения предлагаемого правового регулирования	измерения	индикаторов по годам
Снижение популяции животных без владельцев на территории Томской области, способных к размножению	Поголовье животных без владельца	голов	2020 2021 2022

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

учетные сведения государственных или муниципальных учреждений, негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию животных; отчетные данные органов местного самоуправления.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1 Группы потенциальных адресатов предлагаемого регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2 Количество участников группы
Государственные или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных	5
Муниципальные образования Томской области	20

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

С учетом наделения всех муниципальных образований Томской области отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 2020 год выделено бюджетных ассигнований в объеме 21380 тыс. рублей. В соответствии с Законом Томской области от 11.04.2013 № 51-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» часть средств субвенции, может направляться муниципальными образованиями на приобретение в муниципальную собственность оборудования и материалов с целью предоставления их в пользование индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам для осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе приобретение оборудования и материалов, необходимых для обустройства приюта для животных.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

6.1. Группы потенциальных адресатов	6.2. Новые обязанности, ограничения,	6.3. Описание расходов и возможных	6.4. Количественная оценка, руб.
-------------------------------------	--------------------------------------	------------------------------------	----------------------------------

предлагаемого регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)	ответственность, изменения существующих обязанностей, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	
Государственные или муниципальные учреждения, негосударственные и коммерческие некоммерческие организации, также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных, во владении или пользовании которых находятся отдельно расположенные и предназначенные для содержания животных здания, строения сооружения	Обязанность содержания животных, проявляющих немотивированную агрессивность, по наступления естественной смерти или передачи новым владельцам	Оборудование дополнительных вольеров, клеток (будок, отсеков)	В связи с тем, что степень соответствия действующих в Томской области приютов для животных, требованиям Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и предлагаемого проекта приказа Департамента ветеринарии Томской области различная, в связи с чем ведется работа по оценке дополнительных расходов.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

выгоды органов местного самоуправления и населения Томской области: снижение количества животных без владельцев, способных к размножению, уменьшение случаев нападения животных на человека.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

7.1. Виды рисков	7.2. Оценка вероятности	7.3. Меры снижения рисков
------------------	-------------------------	---------------------------

	наступления неблагоприятных последствий	
Риск недостаточности механизмов реализации предлагаемого регулирования для решения проблемы	средняя	проведение мониторинга фактического воздействия с последующим внесением изменений в действующую нормативную базу

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Невмешательство в сферу регулирования
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Сокращение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельности по обращению с животными без владельцев Рост численности животных без владельцев
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не представляется возможным определить
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Возможен рост
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая вероятность не достижения заявленных целей
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Рост численности животных без владельцев Риск возникновения эпидемий, эпизоотий и (или) иных чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением заразных болезней, общих для человека и животных, носителями возбудителей которых могут быть животные без владельцев Причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной

проблемы:

выбор предполагаемого способа решения предписан Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации № 1504 от 23.11.2019 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них».

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

проект приказа Департамента ветеринарии Томской области «Об установлении порядка организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них на территории Томской области» разработан в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации № 1504 от 23.11.2019 «Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них».

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

нет необходимости.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
20 марта 2020 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

нет.

**Начальник Департамента ветеринарии
Томской области**



В.В. Табакаев