

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент инвестиций Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов по созданию (модернизации) локальных очистных сооружений» (далее – постановление).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
- III квартал 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предполагаемое правовое регулирование:

Имеется необходимость создания локальных очистных сооружений (далее – ЛОС) при запуске новых производств либо расширении объемов действующих производств в целях соблюдения нормативов состава сточных вод и снижения концентрации загрязняющих веществ в составе сточных вод.

Нормативные правовые акты Томской области, предусматривающие возмещение затрат субъектов инвестиционной деятельности на строительство (модернизацию) ЛОС на территории Томской области, отсутствуют.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Предоставление государственной поддержки в форме субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов по созданию (модернизации) ЛОС позволит снизить издержки промышленных предприятий от строительства ЛОС и вернуть в оборот часть средств, отвлеченных на их строительство от основной производственной или инвестиционной деятельности.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления определяется порядок предоставления государственной поддержки в форме субсидий, в том числе категория получателей поддержки, цели и условия предоставления поддержки, объем поддержки, направления субсидируемых затрат, исчерпывающий перечень документов, необходимых для получения субсидии, результат и показатели результата предоставления субсидии, порядок возврата субсидии в случае нарушения условий предоставления субсидии, сроки предоставления отчета, форму заявления, отчета и сводного расчета суммы субсидии.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось: с 25.08.2020 по 02.09.2020.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Поступило 1 мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта:

Лисок Елена Сергеевна, председатель комитета по инвестиционной политике Департамента инвестиции Томской области, (3822) 907-714, lisok@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект постановления содержит новые обязанности для субъектов инвестиционной деятельности – получателей государственной поддержки по предоставлению отчетности, а также возврату субсидии в случае нарушения условий соглашения о предоставлении субсидии и недостижения результатов предоставления субсидии.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течении которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения:

- с 01.10.2020 по 28.10.2020.

2. Описание проблемы, на решении которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Расширение производственной деятельности промышленных предприятий связано с увеличением объемов отходов и загрязнений от производства.

В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в целях охраны водных объектов от загрязнений для организаций, осуществляющих водоотведение, устанавливаются нормативы состава сточных вод, в случае нарушения которых организации обязаны разработать план снижения сбросов.

В целях недопущения превышения соответствующих нормативов одним из вариантов решения проблемы предусматривается строительство (модернизация) локальных очистных сооружений (далее – ЛОС).

Данные требования затрагивают деятельность широкого круга организаций, в том числе предприятий химической, фармацевтической и нефтеперерабатывающей промышленности, машиностроительного комплекса, текстильной и пищевой промышленности, агропромышленного комплекса и иных отраслей производства.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Заявлена потребность со стороны отдельных промышленных предприятий, ведущих хозяйственную деятельность на территории Томской области, в необходимости поддержки строительства локальных очистных сооружений.

Действующие меры поддержки инвестиционной деятельности не предусматривают прямого субсидирования затрат на строительство (модернизацию) ЛОС.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

юридические лица - промышленные предприятия, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Томской области, у которых возникают требующие очистки сточные воды от производственной деятельности.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Нарушение нормативов состава сточных вод при наращивании объемов производства либо запуске новых производств и, как следствие, загрязнение окружающей среды и наложение штрафов на предприятия.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Строительство (модернизация) ЛОС предусмотрено действующим законодательством как один из способов с целью снижения загрязнений в составе сточных вод. Однако, строительство (модернизация) ЛОС не затрагивает технологические процессы производства продукции, в связи с чем не отразится на объемах производства и выручке, однако увеличит себестоимость продукции и снизит рентабельность. Отвлечение средств на строительство (модернизацию) ЛОС для бизнеса коммерчески неэффективно, что является сдерживающим фактором их создания (модернизации).

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Предоставление государственной поддержки в форме субсидий станет стимулом для предприятий для строительства (модернизации) ЛОС, так как позволит снизить издержки промышленных предприятий и вернуть в оборот часть средств, отвлеченных на их строительство от основной производственной или инвестиционной деятельности.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением субсидий, согласно нормам бюджетного законодательства подлежат регулированию нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти Томской области – постановлением Администрации Томской области.

Замена предлагаемого регулирования нефинансовыми формами поддержки в целях достижения результата невозможна.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Постановлением Администрации города Тюмени от 02.02.2015 № 22-пк «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку инвестиционной деятельности в городе Тюмени» предусматривается предоставление субсидий на инженерно-инфраструктурное обустройство площадки, которое включает в себя в том числе строительство (реконструкцию) ЛОС и септиков.

Информация о нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, принятых в целях возмещения затрат на строительство (модернизацию) ЛОС, отсутствует.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Государственная поддержка промышленных предприятий	2021 год, но не ранее даты официального опубликования нормативного правового акта	ежегодно

при строительстве (модернизации) ЛОС		
--------------------------------------	--	--

Цели предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по 2020 году
Государственная поддержка промышленных предприятий при строительстве (модернизации) ЛОС	Количество получателей государственной поддержки	ед.	не менее 2-х
	Объем инвестиций, направленных на реализацию проектов по строительству (модернизации) ЛОС	млн. рублей	определяется инвестиционным проектом
	Объем предоставленной государственной поддержки	млн. рублей	50% от фактически понесенных затрат получателей государственной поддержки на строительство (модернизацию) ЛОС

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Мониторинг планов субъектов инвестиционной деятельности – промышленных предприятий по реализации проектов по строительству (модернизации) ЛОС.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Юридические лица, ведущие хозяйственную деятельность в отраслях обрабатывающих производств	не менее 2-х организаций

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Потребуется увеличение лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на поддержку инвестиционной деятельности.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого	Количественная оценка, руб.

(соответствует пункту 4)	предлагаемым правовым регулированием	правового регулирования	
Юридические лица, ведущие хозяйственную деятельность в отраслях обрабатывающих производств	Новые обязанности по: подготовке и предоставлению документов для получения субсидии; заключению соглашения о предоставлении субсидии; соблюдению условий соглашения о предоставлении субсидии; достижению показателей результата; предоставлению отчётности; возврату средств в случае нарушения условий предоставления субсидии и недостижения показателей результата	Возмещение части расходов организаций (предоставление субсидий) на строительство ЛОС отразится на увеличении прочих доходов получателей государственной поддержки. Расходы заявителей и получателей государственной поддержки не поддаются количественной оценке	В части дохода: в размере субсидии (50% от фактически понесенных затрат на строительство (модернизацию) ЛОС)

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгоды: снижение рисков.

Издержки: возможные проверки получателей субсидии со стороны контрольно-надзорных органов.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Государственная поддержка в форме субсидий на возмещение части затрат на строительство (модернизацию) ЛОС	Невмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	не менее 2-х организаций	не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Возмещение части расходов организаций (предоставление субсидий) на строительство ЛОС отразится на увеличении прочих доходов получателей государственной поддержки	не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с	Расходы областного бюджета на предоставление субсидий	не определено

введением предлагаемого правового регулирования	не превысят затраты организаций на создание ЛОС. Доходы областного бюджета увеличатся в части налога на имущество организаций	
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Создание ЛОС промышленными предприятиями, уменьшение объема загрязнений в составе сточных вод	не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски для организаций отсутствуют	не определено

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Отсутствие альтернативных мер поддержки при строительстве (модернизации) ЛОС обосновывает необходимость принятия постановления.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Изложено в пункте 1.6 настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
III квартал 2021 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

К сводному отчету прилагаются:

Перечень вопросов для участников публичных консультаций.

Начальник Департамента
инвестиций Томской области



А.Я. Поровская