

Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 4 квартал 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, а именно: предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание инновационной и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции за счет предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект приказа «О предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате» (далее – субсидии).

В целях выполнения поручений Президента Российской Федерации № Пр-995ГС от 01.05.2014 об обобщении и распространении опыта создания современных сельских поселений нового типа с развитой производственной и инженерной инфраструктурой и привлечении молодежи в сельскую местность, в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, принявших молодых специалистов на работу, привлечения молодежи в сельскую местность, закрепления молодых специалистов в сельскохозяйственных предприятиях Проектом предлагается предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на поддержку кадров агропромышленного комплекса при предоставлении сельскохозяйственными товаропроизводителями молодым специалистам выплат на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате.

Предоставлений данной субсидии позволит привлечь молодых специалистов в сельскохозяйственные организации, а также повысить личную заинтересованность руководителя сельскохозяйственной организации в привлечении, подборе и удержании молодых специалистов, включая оказание ему комплексной поддержки (организация быта, доплаты к заработной плате, повышение квалификации). В сельских населенных пунктах остается актуальной проблема нехватки квалифицированных кадров, имеющих высокое социальное значение. Предоставлений данной субсидии также позволит привлечь научных работников в сельскохозяйственные организации.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления и сельскохозяйственных товаропроизводителей.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Боровцова Марина Михайловна, начальник отдела по правовым и имущественным отношениям, (3822) 90-89-35, bmm@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 21.10.2020 по 18.11.2020.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Многие молодые специалисты уезжают в города. Отток молодежи во многом происходит из-за бытовой неустроенности сельских территорий, отсутствием обустроенного жилья, инженерных сетей, объектов социального назначения.

В 2019 году на работу в сферу сельскохозяйственного производства принято 272 специалистов, из них выпускники образовательных организаций 2019 года только 27 человек. Возраст специалистов, привлекаемых в сферу агропромышленного комплекса, с каждым годом растет.

Только по истечению 3 лет у молодого специалиста, проработавшего у сельскохозяйственного товаропроизводителя (работодателя), проявляется интерес к работе и развитию предприятия. И за указанный период работодатель принимает меры по обеспечению молодого специалиста жильем, предоставлению иных гарантий и льгот.

Сложившаяся на селе ситуация в социальной сфере препятствует формированию социально-экономических условий устойчивого развития агропромышленного комплекса.

В Томской области с 2011 года реализуется государственная поддержка молодых специалистов, прибывших для работы к сельскохозяйственным товаропроизводителям, в форме социальной выплаты на обустройство и хозяйственное обзаведение. С 2015 года размер выплаты составляет 300 тысяч рублей. Данный вид поддержки показал себя эффективным средством привлечения молодых специалистов в организации агропромышленного комплекса. При этом, прибывшие молодые специалисты закрывали потребность кадров точечно. В связи с реализацией инвестиционных проектов на территории Томской области, потребность в привлечении молодых специалистов возросла, теперь на одно предприятие одновременно могут требоваться сразу несколько зоотехников, ветеринарных врачей и механизаторов. Выплата доплат молодым специалистам к заработной плате поможет дополнительно привлечь и сохранить молодых специалистов в организациях агропромышленного комплекса.

Причины отказа молодежи искать себе место занятости в селе вполне очевидны: низкий уровень жизни, небольшие зарплаты, отсутствие благоустроенного жилья. Молодые высококвалифицированные специалисты являются движущей силой развития любой отрасли или сферы производства. Серьезной проблемой на сегодняшний день является трудоустройство научных работников именно там, где в них имеется острая необходимость, а именно в сельскохозяйственном производстве.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Данная мера государственной поддержки является для Томской области нововведением. Ранее субсидии на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате не предоставлялись.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их

количественная оценка:

сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, более 30 получателей субсидий;

молодые специалисты, прибывшие к сельскохозяйственным товаропроизводителям с целью трудоустройства, и уже являющиеся работниками сельскохозяйственных организаций не более 4 трех лет, 3 человека.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Низкий уровень престижности профессий аграрного профиля, удаленность от областного центра, низкий уровень заработной платы, тяжелый физический труд, социально-бытовые условия работы не способствуют привлечению молодых специалистов на село.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Увеличение объемов государственной поддержки, развитие отрасли в целом, в том числе реализация инвестиционных проектов в Томской области остро поставила перед руководителями сельскохозяйственных предприятий вопрос о комплектовании штата специалистами, владеющими современными технологиями и оборудованием. Новейшие технологии и оборудование требуют от уже работающих специалистов более высокого уровня квалификации, новых компетенций.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

постановление Правительства Рязанской области от 26.08.2009 № 224 «Об утверждении Порядка выплаты молодым специалистам агропромышленного комплекса Рязанской области единовременного и ежемесячного пособий»;

постановление Правительства Вологодской области от 24.02.2016 № 159 «О порядке предоставления отдельных мер социальной поддержки, направленных на кадровое обеспечение агропромышленного комплекса области»;

постановление Правительства Красноярского края от 14.02.2014 № 38-п «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, вновь созданным сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части затрат, связанных с выплатой заработной платы молодому специалисту, и их возврата в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, в том числе перечня, форм и сроков представления документов, необходимых для получения указанных субсидий».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
---	---	-------------------------------	---------------------------------------

Финансовое обеспечение затрат выплату доплат молодым специалистам к заработной плате	количество научных работников, привлеченных в сферу агропромышленного комплекса	чел	2020 г.- 3 чел. 2021 г.- 3 чел. 2022 г. – 3 чел.
--	---	-----	--

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, в том числе организации, индивидуальные предприниматели.	Более 30
Группа 2: молодые специалисты, прибывшие к сельскохозяйственным товаропроизводителям с целью трудоустройства, и уже являющиеся работниками сельскохозяйственных организаций не более 4 трех лет.	Более 3

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25.12.2019 N 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидии, предусмотренных Порядком предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработка плата	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения

	на поддержку кадров агропромышленного комплекса	работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 35039,50 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов.	субсидии ориентировочно составят 3754,23 рубля.
--	---	--	---

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2020 году предоставляется более 30 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, в том числе организаций, индивидуальных предпринимателей	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено

предлагаемого правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25.12.2019 № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» субсидии на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса, в 2020 году получат получатели субсидий на предоставление выплат 3 молодым специалистам на общую сумму 540 тыс. рублей.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Вероятность достижения цели высокая	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует. Риск наступления непредвиденных обстоятельств.	Не определено

В соответствии с государственной программой «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект приказа «О предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате» (далее – Проект) подготовлен в целях совершенствования государственной поддержки кадров агропромышленного комплекса.

Проект разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 года № 887.

Настоящим Проектом устанавливается порядок и условия предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение затрат на выплату доплат молодым специалистам к заработной плате.

Механизм финансового обеспечения затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей гарантирует сохранение трудовых отношений с молодым специалистом или научным работником в течение пяти лет.

Привлечение кадров на село является приоритетным направлением государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса Томской области.

Данный механизм позволит повысить заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в закреплении и привлечении молодых специалистов или научных работников в сфере агропромышленного комплекса.

Кроме того, предоставление субсидии непосредственно сельскохозяйственной организации повышает уровень ответственности по расходованию бюджетных средств и уровень личной заинтересованности непосредственно руководителя организации.

Многие молодые специалисты уезжают в города. Отток молодежи во многом происходит из-за бытовой неустроенности сельских территорий, отсутствием обустроенного жилья, инженерных сетей, объектов социального назначения.

В 2019 году на работу в сферу сельскохозяйственного производства принято 272 специалистов, из них выпускники образовательных организаций 2019 года только 27 человек. Возраст специалистов, привлекаемых в сферу агропромышленного комплекса, с каждым годом растет.

Сложившаяся на селе ситуация в социальной сфере препятствует формированию социально-экономических условий устойчивого развития агропромышленного комплекса.

Таким образом, в связи с тем, что доля молодых специалистов и научных работников в сфере агропромышленного комплекса Томской области, проживающих в сельской местности, с каждым годом снижается, в том числе, доля специалистов, впервые поступающих на работу по полученной специальности в течение 1 года со дня получения профессионального образования соответствующего уровня, Проектом предлагается предусмотреть предоставление социальных выплат на обустройство и хозяйственное обзаведение молодым специалистам в возрасте до 35 лет (включительно), проработавшим у сельскохозяйственного товаропроизводителя не более 4 лет.

Проект подготовлен в соответствии с Законом Томской области от 25.12.2019 N 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
Постановление вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения
предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на
ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

И.о. начальника Департамента

Е.А. Булкина

