

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Сельскохозяйственные товаропроизводители при выполнении агротехнологических работ на посевных площадях, занятых льном-долгунцом и технической коноплей, осуществляют, в том числе следующие затраты:

оплату услуг по ремонту сельскохозяйственной техники (для проведения агротехнологических работ на посевной площади, занятой льном-долгунцом и (или) технической коноплей);

оплату услуг по доставке горюче-смазочных материалов (для проведения агротехнологических работ на посевной площади, занятой льном-долгунцом и (или) технической коноплей);

заработную плату работников, занятых на агротехнологических работах на посевной площади занятой льном-долгунцом;

страховые взносы от заработной платы работников, занятых на агротехнологических работах на посевной площади занятой льном-долгунцом.

Проектом предлагается дополнить направления затрат данными затратами по мероприятию: на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, по ставке на 1 гектар посевных площадей, занятых льном-долгунцом и технической коноплей.

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, несовершенное правовое регулирование порядка мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание инновационной и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект подготовлен в целях предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства:

на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв по затратам.

Проектом дополняются направления затрат затратами по мероприятию: на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и

животноводства, по ставке на 1 гектар посевных площадей, занятых льном-долгунцом и технической коноплей, а также документами, подтверждающими данные затраты.

Проект разработан в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 года № 887.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Боровцова Марина Михайловна, начальник отдела по правовым и имущественным отношениям, +7 (3822) 908-935, bmm@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 15.09.2020 по 28.09.2020.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Сельскохозяйственные товаропроизводители осуществляют при выполнении агротехнологических работ на посевных площадях, занятых льном-долгунцом и технической коноплей следующие затраты:

приобретение горюче-смазочных материалов (для проведения агротехнологических работ на посевной площади, занятой льном-долгунцом и (или) технической коноплей);

приобретение средств защиты растений;

приобретение минеральных и (или) органических удобрений;

приобретение семян льна-долгунца и (или) технической конопли, за исключением элитных семян;

приобретение запасных частей для сельскохозяйственной техники (для проведения агротехнологических работ на посевной площади, занятой льном-долгунцом и (или) технической коноплей);

в том числе затраты на:

оплату услуг по ремонту сельскохозяйственной техники (для проведения агротехнологических работ на посевной площади, занятой льном-долгунцом и (или) технической коноплей);

оплату услуг по доставке горюче-смазочных материалов (для проведения

агротехнологических работ на посевной площади, занятой льном-долгунцом и (или) технической коноплей);

заработную плату работников, занятых на агротехнологических работах на посевной площади занятой льном-долгунцом;

страховые взносы от заработной платы работников, занятых на агротехнологических работах на посевной площади занятой льном-долгунцом.

Проектом предлагается дополнить направления затрат данным затратами по мероприятию: на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, по ставке на 1 гектар посевных площадей, занятых льном-долгунцом и технической коноплей.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее рассматриваемые правоотношения регулировались постановлением Администрации Томской области от 03.02.2020 N 52а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат)», что не позволяет достичь повышения эффективности использования бюджетных средств, а именно: субсидий на возмещение части затрат на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, более 20 получателей субсидий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

При расширении направлений затрат по мероприятию: на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, по ставке на 1 гектар посевных площадей, занятых льном-долгунцом и технической коноплей будет устойчивое развитие льняного комплекса Томской области, которое возможно при условии расширения объемов посевов льна с целью получения конкурентоспособной продукции и расширения рынков сбыта.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов,

регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

Постановление Правительства Пензенской области от 13.02.2017 № 66-пП «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717»;

постановление Правительства Самарской области от 12.02.2013 № 30 «О мерах, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства за счет средств областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 07.03.2013 № 55 «Об утверждении Правил предоставления средств на поддержку сельскохозяйственного производства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также субсидии из республиканского бюджета Республики Марий Эл»;

постановление Правительства Республики Карелия от 08.02.2017 № 50-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление механизма предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства	декабрь 2020 года	октябрь 2020года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными и кормовыми	тыс. га	2020 – 214,9 2021 – 226,3 2022 – 237,6

	сельскохозяйственными культурами в субъекте Российской Федерации		
Цель 2	Размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и коноплей, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в субъекте Российской Федерации	тыс. га	2020 – 1 2021 – 1,59 2022 – 1,68
Цель 3	Валовый сбор картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей	тыс. тонн	2020 – 29,9 2021 – 29,9 2022 – 29,9
Цель 4	Валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей	тыс. тонн	2020 – 13,5 2021 – 13,51 2022 – 13,52

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов	Более 20

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 31201,20 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов.	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 13 371 рубль.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты, не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
--	-----------	-----------

8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2020 году предоставляется более 20 сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим хозяйственную деятельность в границах муниципальных образований Томской области.	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» на проведение агротехнологических работ в 2020 году получают более 20 получателей субсидий, более 23,2 млн. руб. за счет средств областного и федерального бюджетов.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	

правового регулирования		
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом дополняются направления затрат затратами по мероприятию: на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, по ставке на 1 гектар посевных площадей, занятых льном-долгунцом и технической коноплей, а также документами, подтверждающими данные затраты.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

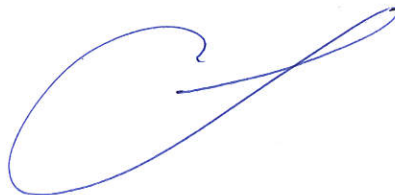
9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Приказ вступает в силу с даты опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

И.о.начальника Департамента



Е.А. Булкина