

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 23.06.2020 № 45».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Недостаточное количество высококвалифицированных кадров в аграрном секторе. За последние годы резко сократилась подготовка специалистов, в том числе для агропромышленного комплекса, в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования. Выпускники учебных заведений, поступившие из сельской местности, не возвращаются, получив средне специальное и высшее образование. Большинство из них находят работу и оседают в городах. Как следствие, старение сельского населения, отток из сельской местности молодых инициативных людей, которые могли бы эффективно работать в аграрной сфере, деградация экономической сферы села. В результате длительного оттока молодежи из села, низкой рождаемости, обострившихся социальных проблем наметилась устойчивая тенденция резкого старения сельского населения. Как следствие, обострилось положение с обеспеченностью сфер деятельности кадрами всех уровней.

Оформление студентов на производственную практику вызывает ряд трудностей, поскольку трудовым законодательством напрямую этот вопрос не регламентирован.

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, а именно: субсидий на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект направлен на совершенствование Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом совершенствуется Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Боровцова Марина Михайловна, начальник отдела по правовым и имущественным отношениям, (3822) 90-89-35, bmm@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 10.07.2020 по 23.07.2020.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

За последние годы резко сократилась подготовка специалистов, в том числе для агропромышленного комплекса, в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования. Выпускники учебных заведений, поступившие из сельской местности, не возвращаются, получив средне-специальное и высшее образование. Большинство из них находят работу и оседают в городах. Как следствие, старение сельского населения, отток из сельской местности молодых инициативных людей, которые могли бы эффективно работать в аграрной сфере, деградация экономической сферы села. В результате длительного оттока молодежи из села, низкой рождаемости, обострившихся социальных проблем наметилась устойчивая тенденция резкого старения сельского населения. Как следствие, обострилось положение с обеспеченностью сфер деятельности кадрами всех уровней.

В рамках производственной практики студенты получают возможность приобрести практические профессиональные навыки в области организационно-управленческой, административно-технологической деятельности муниципальных служб.

Содержание практики определяется программами по ее видам (учебно-ознакомительная, производственно-технологическая, преддипломная и т.д.)

Практика способствует развитию самостоятельной работы студентов. В процессе прохождения практики студенты учатся самостоятельно отбирать и систематизировать информацию в рамках поставленных перед ними задач; применять полученные знания на практике; изучать технологию и оборудование, используемые в рамках конкретного производства; развивать навыки работы в коллективе; осуществлять самоконтроль.

Одним из приоритетных требований потенциальных работодателей сегодня является профессиональная компетентность работника. Прохождение производственной практики позволяет студенту оценить уровень своей компетентности и определить необходимость его корректировки в процессе обучения в ВУЗе.

Оформление студентов на производственную практику вызывает ряд трудностей, поскольку трудовым законодательством напрямую этот вопрос не регламентирован.

К сожалению, названные нормативно-правовые акты не учитывают всех возможных особенностей производственной практики студента, а некоторые вещи и вовсе отдаются на откуп институтам и компаниям (предпринимателям), предоставляющим места для практики. Но самим фирмам (предпринимателям) в случае привлечения студентов ничего составлять не нужно. Учебные заведения самостоятельно разрабатывают требования к общей организации практики, устанавливают регламенты действий студента, отчеты, которые практикант должен составить по результатам практики.

Справка о прохождении практики – это важный документ, который выдается на месте прохождения практики, удостоверяет факт прохождения практики и является допуском к дальнейшему обучению.

В связи с тем, что многие студенты самостоятельно выбирают место прохождения производственной практики, в том числе на территории другого региона, организация, указанная в направлении на практику не всегда будет соответствовать фактическому месту прохождения практики.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах. Ранее рассматриваемые правоотношения регулировались постановлением Администрации Томской области от 01.07.2011 № 201а «О государственной поддержке кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Томской области».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, более 15.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Главным препятствием развития сельского хозяйства является:

- недостаточное количество высококвалифицированных кадров.
- недостаточное финансирование развития социальной сферы в сельской местности;
- низкий уровень престижности профессий аграрного профиля, удаленность от областного центра, низкий уровень заработной платы, тяжелый физический труд аграрной профессии.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Основными причинами исторически сложившейся неблагоприятной ситуации в комплексном развитии села являются остаточный принцип финансирования развития социальной сферы в сельской местности.

Оформление студентов на производственную практику вызывает ряд трудностей, поскольку трудовым законодательством напрямую этот вопрос не регламентирован.

К сожалению, нормативные правовые акты не учитывают всех возможных особенностей производственной практики студента, а некоторые вещи и вовсе отдаются на откуп институтам и компаниям (предпринимателям), предоставляющим места для практики. Но самим фирмам (предпринимателям) в случае привлечения студентов ничего составлять не нужно. Учебные заведения самостоятельно разрабатывают требования к общей организации практики, устанавливают регламенты действий студента, отчеты, которые практикант должен составить по результатам практики.

Справка о прохождении производственной практики может понадобиться в двух случаях: если студент проходил ее на предприятии, которое нашел сам, а не выбрал из перечня предложенных вузом организаций, или совершенствовал профессиональные навыки и собирал материал для курсовой или диплома по месту своей работы.

Справка о прохождении практики – это важный документ, который выдается на месте прохождения практики, удостоверяет факт прохождения практики и является допуском к дальнейшему обучению. Она выдается когда студент самостоятельно выбирает место прохождения практики, в том числе на территории другого региона.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (утверждение порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) отнесено к полномочиям Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

постановление Правительства Ярославской области от 31.01.2011 № 32-п «О государственной поддержке развития агропромышленного производства Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области»;

постановление Правительства Свердловской области от 07.03.2018 № 102-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат

сельскохозяйственных товаропроизводителей на подготовку и переподготовку специалистов для сельского хозяйства в 2018 году».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики	декабрь 2020 года	октябрь 2020 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Численность студентов, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, подведомственных Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, привлеченных сельскохозяйственными товаропроизводителями для прохождения производственной практики	Чел.	2020 – 150 2021 - 150

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство	Более 15

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидии на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 35039,50 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов.	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 3754,23 рублей.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2020 году предоставляется более 15 сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство).	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области», утвержденное постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 358а, субсидии на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики, в 2020 году получают более 15 получателей субсидий на общую сумму 3014,32 тыс. рублей.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета)	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	

посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области», утвержденной постановлением Постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 № 358а «Об утверждении государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: (пояснительная записка).

Проектом совершенствуется Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики.

Проектом устраняются технические ошибки, в том числе в форме заявления о предоставлении субсидии.

Главные задачи производственной практики: закрепление, обобщение и проверка полученных в вузе знаний; освоение технологии процессов, получение профессиональных умений; знакомство с особенностями работы по специальности в реальных условиях.

Также проектом уточняется, что для получения субсидии получатель субсидии может предоставить, как направление для прохождения практики, так и оригинал документа, подтверждающий прохождение производственной практики студентом.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Приказ вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость урегулирования правоотношений, возникший с даты вступления в силу приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 23.06.2020 № 45 «Об установлении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики» .

И.о. начальника Департамента

Е.А. Булкина