

## Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия

### 1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, несовершенное правовое регулирование порядка и условий оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Установление порядка и условий предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50» (далее – Проект) подготовлен в целях установления Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства:

- зерновых, зернобобовых культур;
- масличных культур (кроме рапса и сои);
- овощей открытого грунта;
- льноволокна и пеньковолокна.

Проект разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 года № 887.

В целях совершенствования развития производства масличных культур на территории Томской области Проектом предлагается предоставление субсидий на возмещение части затрат на:

производство зерновых, зернобобовых культур по ставке на 1 тонну прироста произведенных зерновых, зернобобовых культур;

производство масличных культур (за исключением рапса и сои) по ставке на 1 тонну прироста произведенных масличных сельскохозяйственных культур;

производство овощей открытого грунта по ставке на 1 тонну прироста произведенных овощей открытого грунта;

на стимулирование производства льноволокна, пеньковолокна с установлением Проектом условий предоставления субсидий, порядка расчета и размера субсидий.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-38-01, [man@agro.tomsk.ru](mailto:man@agro.tomsk.ru)).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 27.07.2020 года по 07.08.2020 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Данная мера государственной поддержки вводится как новые направления на основании Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденных приложением № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку - более 40 получателей субсидий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Увеличение производства зерновых и зернобобовых культур, масличных культур (за исключением рапса и сои), овощей открытого грунта на территории Томской области в перспективе приведет к удовлетворению внутренней потребности в данных культурах, возникновению значительных запасов данных

культур.

Устойчивое развитие льняного комплекса Томской области возможно при условии расширения объемов посевов льна с целью получения конкурентоспособной продукции и расширения рынков сбыта.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результата предоставления бюджетных средств.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

На основании постановления Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области является органом государственной власти Томской области, уполномоченным своим приказом определить порядок и условия предоставления субсидии на стимулирование увеличения производства масличных культур.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

Постановление Администрации Псковской области от 07.04.2020 № 105 «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса»;

Постановление Правительства Алтайского края от 31.12.2019 № 556 «Об утверждении порядков предоставления из краевого бюджета субсидий в целях развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и малых форм хозяйствования»;

Постановление Администрации Липецкой области от 05.03.2020 № 99 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей	Периодичность мониторинга
--	------------------------	---------------------------

	предлагаемого правового регулирования	достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства масличных культур	декабрь 2020 года	октябрь 2020 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур	тыс. тонн	2020 – 326,1 2021 – 329,4 2022 – 329,4
Цель 2	Валовой сбор масличных культур (за исключением рапса и сои)	тыс. тонн	2020 – 1 2021 – 1 2022 – 1
Цель 3	Прирост производства овощей открытого грунта	тыс. тонн	2020 – 0 2021 – 0,01 2022 – 0,01
Цель 4	Валовой сбор льноволокна и пеньковолокна	тыс. тонн	2020 – 1 2021 – 1,48 2022 – 1,5

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители, за	Более 40

<p>исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;</p> <p>организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственных культур</p>	
--	--

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25.12.2019 № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидии, предусмотренных Порядком предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства масличных культур, утвержденным приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 3342,98 рубль.



		предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов.	
--	--	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск недостижения цели, указанной в пункте 3, отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2020 году предоставляется более 40 сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям индивидуальным предпринимателям, осуществляющим в границах муниципальных образований Томской области производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственных культур	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено

регулирующего		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25 декабря 2019 года № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетных подотраслей АПК в 2020 году получают более 40 получателей субсидий на сумму 7 млн. руб. за счет средств областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Создание условий для развития подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на стимулирование прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства.

#### 8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50» (далее – Проект) подготовлен в целях установления Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на стимулирование производства продукции собственного производства в рамках приоритетных подотраслей АПК, к которым в Томской области отнесены: производство зерновых и зернобобовых культур, масличных культур (за исключением рапса и сои), льна-долгунца, овощей открытого грунта.

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» Проект подготовлен в формате приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области.

Проект разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 года № 887.

В целях стимулирования увеличения производства указанной продукции на территории Томской области Проектом предлагается предоставление субсидий на:

стимулирование производства зерновых, зернобобовых культур по ставке на 1 тонну прироста произведенных зерновых, зернобобовых культур;

стимулирование производства масличных культур (за исключением рапса и сои) по ставке на 1 тонну прироста произведенных масличных сельскохозяйственных культур;

обеспечение прироста производства овощей открытого грунта по ставке на 1 тонну прироста овощей открытого грунта;

стимулирование производства льноволокна и пеньковолокна.

В целях поддержки, указанных сельскохозяйственных товаропроизводителей, Проектом предлагается установить предельный размер субсидий на стимулирование производства зерновых, зернобобовых культур, производства масличных культур (за исключением рапса и сои), на обеспечение прироста производства овощей открытого грунта, а также производства льноволокна и пеньковолокна, не может превышать 80 процентов от фактических затрат получателя субсидии без учета налога на добавленную стоимость, за исключением получателей субсидий, не являющихся налогоплательщиками налога на добавленную стоимость или использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика налога на добавленную стоимость в соответствии со статьей 145 Налогового кодекса Российской Федерации, предельный размер субсидии составляет не более 80 процентов от фактических затрат получателя субсидии, включая сумму налога на добавленную стоимость.

Принятие указанного Проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

В целях своевременного освоения бюджетных средств Проектом предлагается предоставлять субсидии по затратам на стимулирование производства



зерновых, зернобобовых культур, производства масличных культур (за исключением рапса и сои), на обеспечение прироста производства овощей открытого грунта, произведенным получателями субсидии за период с 1 января предшествующего года по 30 августа текущего года. Также в целях своевременного освоения бюджетных средств Проектом предлагается предоставлять субсидии по затратам на стимулирование производства льноволокна и пеньковолокна, произведенным получателем субсидии за период с 1 декабря предшествующего года по 20 ноября текущего года.

Проектом предлагается установить показатели результата предоставления субсидий – валовой сбор зерновых и (или) зернобобовых культур в году предоставления субсидии по отношению к предшествующему году, валовой сбор масличных сельскохозяйственных культур (за исключением рапса и сои) в размере, превышающем валовой сбор масличных культур в году предоставления субсидии по отношению к предшествующему году, прирост производства овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей в году предоставления субсидии по отношению к предшествующему году, валовой сбор льноволокна и пеньковолокна в размере превышающем валовой сбор льноволокна и пеньковолокна в году предоставления субсидии по отношению к предшествующему году.

Результатом предоставления субсидий является валовой сбор зерновых и (или) зернобобовых культур, валовой сбор масличных культур (за исключением рапса и сои), валовой сбор овощей открытого грунта, валовой сбор льноволокна и пеньковолокна.

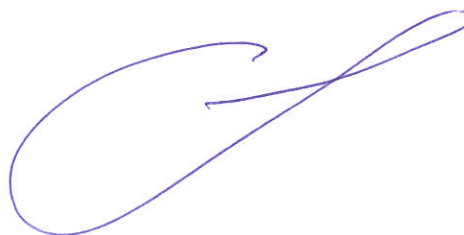
9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: приказ вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина

