

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области (далее-Департамент) «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.06.2020 № 42».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Климат определяет структуру и продуктивность сельского хозяйства. От него зависит количество, распределение, изменчивость света, тепла и влаги. По климатическим ресурсам тепла и влаги сельское хозяйство Томской области почти вдвое менее обеспечено, чем сельское хозяйство центральных регионов. Именно погода определяет агротехнику: сроки посева, норму высева, глубину заделки семян, поливы и подкормки и другие агротехнические мероприятия.

В условиях ограничений связанных с передвижением специалистов-агрономов сельскохозяйственных предприятий крайне важно обеспечить их своевременной, постоянной и достоверной агрометеорологической информацией, что и является одной из основных задач проекта.

Кроме того, критическое состояние машинно-тракторного парка является одним из главных ограничителей эффективного ведения сельскохозяйственного производства. За последние 5 лет парк техники сельскохозяйственных товаропроизводителей сократился на 30-50%, 40% сельскохозяйственной техники эксплуатируются более 10 лет. Устаревшая материально-техническая база и недостаточный уровень технического оснащения сельскохозяйственных товаропроизводителей, не позволяет производить сезонные работы в оптимальные агротехнические сроки.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

В рамках выполнения поручения Губернатора Томской области С.А. Жвачкина по развитию сети метеостанций в Томской области совместно с научными и промышленными партнерами проекта и региональным отделением Росгидромета, проведена тестовая эксплуатация первых образцов метеорологического оборудования для получения метеорологических данных непосредственно в сельскохозяйственных предприятиях региона.

На основе предложений Глав муниципальных образований и сельскохозяйственных предприятий Томской области, разработаны и поддержаны Губернатором Томской области С.А. Жвачкиным, предложения по оказанию государственной поддержке сельскохозяйственным товаропроизводителям за приобретенное метеорологическое оборудование.

Приобретение и использование данного оборудования позволит проводить сбор, систематизацию и обработку метеорологической информации применительно к сельскохозяйственному производству. В первую очередь, это относится к растениеводству, так как рост и развитие растений в основном обусловлен погодными условиями. Погода определяет характер и структуру сельскохозяйственного производства на определенной территории, а погодные закономерности носят долгосрочный характер. Однако, изменчивость и возрастающая год от года неустойчивость погоды обуславливает возрастание рисков, связанных с сельскохозяйственным производством, что требует все более существенный учет агрометеорологических данных, к которым, в первую очередь относятся: температура воздуха и поверхности земли, влажность воздуха и влажность почвы, скорость и направление ветра, атмосферное давление, фотосинтетически активная радиация, количество и сумма осадков

(включая информацию о величине снежного покрова).

Также, проектом приказа Департамента «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области 09.06.2020 № 42 (далее – Проект) предлагается расширение видов субсидируемой техники и оборудования приобретаемой сельскохозяйственными товаропроизводителями Томской области. Указанная сельскохозяйственная техника и оборудование позволит повысить техническое оснащение получателей субсидий провести сезонные работы в оптимальные агротехнические сроки.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект подготовлен в целях оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям за приобретенное метеорологическое оборудование.

Проект разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Проектом предлагается возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение метеорологического оборудования для получения агрометеорологических данных непосредственно в сельскохозяйственных предприятиях региона.

Приобретение данного оборудования позволит специалистам (агрономам) сельскохозяйственных предприятий с помощью современных измерительных приборов получать агрометеорологическую информацию, и использовать данные полученные в цифровом виде в работе, что позволит проводить сезонные работы в оптимальные агротехнические сроки.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления и сельскохозяйственных товаропроизводителей.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Боровцова Марина Михайловна, начальник отдела по правовым и имущественным отношениям, (3822) 90-89-35, bmm@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 03.07.2020 по 16.07.2020.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Томская область относится к отрасли, зависящей от природно-климатических условий. Особенно это касается предприятий, занимающихся растениеводством, так как рост и развитие растений в основном обусловлен погодными условиями. Изменчивость и возрастающая год от года неустойчивость погоды приводит к возрастанию рисков, связанных с сельскохозяйственным

производством, что требует все более существенного учета агрометеорологических данных, к которым, в первую очередь относятся: температура воздуха и поверхности земли, влажность воздуха и влажность почвы, скорость и направление ветра, атмосферное давление, фотосинтетически активная радиация, количество и сумма осадков (включая информацию о величине снежного покрова).

В целях снижения финансовой нагрузки, связанной с приобретением сельскохозяйственными товаропроизводителями метеорологического оборудования проектом предлагается возмещение затрат за оборудование использование, которого позволит проводить сбор, систематизацию и обработку метеорологической информации применительно к сельскохозяйственному производству.

Развитие сельскохозяйственного производства невозможно без приобретения современных средств механизации.

За последние 5 лет парк техники сельскохозяйственных товаропроизводителей сократился на 30-50%.

Уровень механизации сельского хозяйства в России остается одним из самых низких среди развитых стран.

При этом отечественный агросектор отличается засильем старой техники, 40% сельскохозяйственной техники эксплуатируются более 10 лет.

Критическое состояние машинно-тракторного парка является одним из главных ограничителей эффективного ведения сельскохозяйственного производства на территории Томской области.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее рассматриваемые правоотношения регулировались постановлением Администрации Томской области от 21.05.2019 № 184а «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства», в рамках которого не субсидировались затраты за приобретенное агрометеорологическое оборудование.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, более 40 получателей субсидий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В условиях ограничений, связанных с передвижением специалистов-агрономов сельскохозяйственных предприятий из-за отсутствия метеорологического оборудования, нет возможности быстрого реагирования при возникновении проблемы при проведении посевной и уборочной кампании, что влечет за собой гибель урожая, следовательно, финансовые потери, снижение рентабельности производства и, как следствие, нестабильное финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Недостаточное техническое оснащение предприятий не позволяет товаропроизводителям расширять посевные площади, проводить обработку почвы в наименее короткие сроки с использованием современных средств внесения удобрений и др. защиты растений, проводить сезонные работы в установленные сроки.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка и условий оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям

Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

Постановление Правительства Свердловской области от 09.04.2014 N 298-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на поддержку технической и технологической модернизации, инновационного развития сельскохозяйственного производства»;

Постановление Правительства Республики Тыва от 13.03.2014 N 91"Об утверждении Порядка предоставления государственной поддержки на развитие агропромышленного комплекса Республики Тыва";

Постановление Правительства Республики Алтай от 06.07.2017 N 155 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из республиканского бюджета Республики Алтай на государственную поддержку агропромышленного комплекса Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай".

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования		Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства		июнь 2020 года	декабрь 2020 года
Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Количество метеорологического оборудования	Ед.	2020 -10 2021-10
Цель 2	Количество зерноуборочных и (или) кормоуборочных комбайнов и (или) тракторов (коэффициент обновления зерноуборочных и (или) кормоуборочных комбайнов и (или) тракторов),а также приобретение оборудования	Ед.	2020-90 2021-90

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство	Более 40

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Закон Томской области Законом Томской области от 25.12.2019 № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Отсутствуют	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не требуется	0

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2020 году предоставляется более 40 сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Закон Томской области от 25.12.2019 № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы "Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства в 2020 году получают более 40 получателей субсидий на сумму около 150 млн. рублей за счет средств областного бюджета.	Не определено

8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с государственной программой «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект подготовлен в целях возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение метеорологического оборудования для получения агрометеорологических данных непосредственно в сельскохозяйственных предприятиях региона в размере 80% от фактических затрат сельхозтоваропроизводителей на приобретение оборудования.

Приобретение данного оборудования позволит специалистам (агрономам) сельскохозяйственных предприятий с помощью современных измерительных приборов получать агрометеорологическую информацию, и использовать данные полученные в цифровом виде в работе, что позволит проводить сезонные работы в оптимальные агротехнические сроки.

Также, предлагается расширение видов субсидируемой техники и оборудования приобретаемой сельскохозяйственными товаропроизводителями Томской области. Указанная сельскохозяйственная техника и оборудование позволит повысить техническое оснащение получателей субсидий провести сезонные работы в оптимальные агротехнические сроки.

Проект разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 года № 887.

Проект разработан в соответствии с приоритетными направлениями технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

Субсидия на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства считается наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует своевременной подготовке сельскохозяйственных товаропроизводителей к посевным и уборочным кампаниям.

Проектом предлагается возмещать затраты сельскохозяйственным товаропроизводителям за приобретение агрометеорологического оборудования, сельскохозяйственной техники по видам и ставкам согласно приложению к Проекту.

Приобретение и использование агрометеорологического оборудования, позволит проводить сбор, систематизацию и обработку метеорологической информации применительно к сельскохозяйственному производству, что позволит подготовить почву под урожай текущего года, а также провести весенние - полевые работы в оптимальные агротехнические сроки.

Проект подготовлен в соответствии с Законом Томской области от 25.12.2019 № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Законом Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы "Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

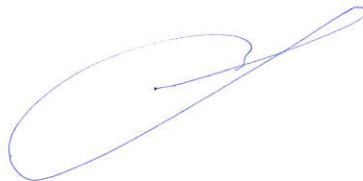
9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Приказ вступает в силу с даты его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника департамента



Е.А.Булкина

