

Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 4 квартал 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие возможности победителей областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области в номинации «За вклад в развитие сельских территорий» направить грант на погашение задолженности по кредитам, направленным в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий» на капитальный ремонт, строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, что не позволяет привлечь больше внебюджетных источников для финансирования проектов и, в результате, привлечь больше средств федерального бюджета в связи с тем, что согласно методике отбора проектов для предоставления средств из федерального бюджета одним из самых весомых критериев является привлечение внебюджетных средств для финансирования проекта.

Отсутствие ограничения перечня затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется грант победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области в номинации «Лучшая семейная ферма Томской области», затратами, указанными в плане расходов для участия в конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейной фермы, что снижает эффективность реализации проектов развития семейных ферм.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект направлен на совершенствование Порядка предоставления из областного бюджета субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом совершенствуется Порядок предоставления из областного бюджета субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Боровцова Марина Михайловна, начальник отдела по правовым и имущественным отношениям, (3822) 90-89-35, bmm@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 05.10.2020 по 15.10.2020.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Отсутствие возможности победителей областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области в номинации «За вклад в развитие сельских территорий» направить грант на погашение задолженности по кредитам, направленным в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий» на капитальный ремонт, строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, что не позволяет привлечь больше внебюджетных источников для финансирования проектов и, в результате, привлечь больше средств федерального бюджета в связи с тем, что согласно методике отбора проектов для предоставления средств из федерального бюджета одним из самых весомых критериев является привлечение внебюджетных средств для финансирования проекта.

Отсутствие ограничения перечня затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется грант победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области в номинации «Лучшая семейная ферма Томской области», затратами, указанными в плане расходов для участия в конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейной фермы, что снижает эффективность реализации проектов развития семейных ферм.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах. Ранее рассматриваемые правоотношения регулировались постановлением Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Томской области».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

крестьянские (фермерские) хозяйства, признанные победителями конкурсного отбора крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейной фермы, семейной животноводческой фермы согласно постановлению Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а, признанные победителями конкурса в номинации «Лучшая семейная ферма Томской области», юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, вложившие собственные средства в развитие сельских территорий, признанные победителями конкурса в номинации «За вклад в развитие сельских территорий» (далее - получатели субсидии), более 15.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Уменьшение объема средств федерального бюджета, привлеченных для софинансирования мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий»; снижение эффективности реализации проектов развития семейных ферм.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Постановление Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Томской области» не учитывает возможность победителей областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области в номинации «За вклад в развитие сельских территорий» направить грант на погашение задолженности по кредитам, направленным в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий» на капитальный ремонт, строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также не ограничивает перечень затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется грант победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области в номинации «Лучшая семейная ферма Томской области», затратами, указанными в плане расходов для участия в конкурсном отборе крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейной фермы.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно законодательству принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (утверждение порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг) отнесено к полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

постановление Правительства Ярославской области от 31.01.2011 № 32-п «О государственной поддержке развития агропромышленного производства Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование Порядка предоставления из областного бюджета субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе	ноябрь 2020 года	декабрь 2020 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Количество реализуемых проектов развития семейных ферм и планов развития сельских территорий победителями областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области в номинации «Лучшая семейная ферма Томской области», «За вклад в развитие сельских территорий»	Чел.	2020 – 3 2021 - 3

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
<p>Группа 1: крестьянские (фермерские) хозяйства, признанные победителями конкурсного отбора крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейной фермы, семейной животноводческой фермы согласно постановлению Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а, признанные победителями конкурса в номинации «Лучшая семейная ферма Томской области»;</p> <p>юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, вложившие собственные средства в развитие сельских территорий, признанные победителями конкурса в номинации «За вклад в развитие сельских территорий»</p>	<p>Более 10</p>

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
<p>Группа 1</p>	<p>Подготовка и предоставление документов для получения из областного бюджета грантов в форме субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе</p>	<p>Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2019 год составила 35039,50 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и</p>	<p>Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 3754,23 рублей.</p>

		предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 18 человеко-часов.	
--	--	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка ежегодно предоставляется от 3 до 6 крестьянских (фермерских) хозяйств, признанных победителями конкурсного отбора крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейной фермы, семейной животноводческой фермы согласно постановлению Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а. Кроме того, ежегодно вкладывают свои средства в развитие сельских территорий от 7 до 20 юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями.	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном	Не определено

введением предлагаемого правового регулирования	бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию ведомственной целевой программы «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области»,	
	предоставление грантов в форме субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе, в 2020 году получают более 15 получателей субсидий на общую сумму 6 340 197,23 рублей.	
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

#### 8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с государственной программой «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи программы будет осуществляться за счет предоставления грантов в форме субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: (пояснительная записка).

Проектом совершенствуется Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе (далее – Порядок).

Проектом устраняются технические ошибки, в том числе в наименовании Порядка.

Также проектом дополняется перечень затрат на финансовое обеспечение которых предоставляется грант.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Приказ вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость урегулирования правоотношений, возникших с даты вступления в силу приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 01.04.2020 № 18», предусматривающего уточнение содержания мероприятия «Предоставление грантов в форме субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе».

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина