

Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия

**1. Общая информация.**

1.1. Департамент социальной защиты населения Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 410а».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие критериев риск – ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Совершенствование порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания с применением риск – ориентированного подхода.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

С учетом внесенных изменений в распоряжение Администрации Томской области от 27.09.2018 № 651-ра (ред. от 25.05.2020) «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск – ориентированный подход на территории Томской области» предусмотрено применение риск – ориентированного подхода, в том числе при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания. Проектом предполагается утвердить Порядок применения риск – ориентированного подхода при осуществлении регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Кроме того, в Проекте предусмотрено установление критериев риск – ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, а также снижение административной нагрузки на организации негосударственной формы собственности в связи с изменением периодичности осуществления в отношении них плановых проверок.

1.7. Обсуждение идеи (концепции): не проводилось.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта: Стерхова Татьяна Владимировна, начальник отдела контроля и надзора Департамента социальной защиты населения Томской области, (3822) 60-27-58, [tva@socialwork.tomsk.gov.ru](mailto:tva@socialwork.tomsk.gov.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области вопросы предпринимательской деятельности субъектов предпринимательства.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 13.07.2020 года по 27.07.2020 года.

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

### *2.1. Формулировка проблем:*

Статьей 8<sup>1</sup> Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрена возможность осуществления государственного контроля с применением риск – ориентированного подхода. Частью 1<sup>2</sup> этой статьи определено, что перечень видов регионального государственного контроля (надзора) в отношении которых применяется риск – ориентированный подход, устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. На территории Томской области такой перечень установлен распоряжения Администрации Томской области от 27.09.2018 № 651-ра (ред. от 25.05.2020) «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск – ориентированный подход на территории Томской области», который предусматривает, в том числе региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания.

Вместе с тем, в настоящее время отсутствуют критерии риск – ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, а также четкие критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к подконтрольным субъектам данного вида контроля.

### *2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.*

Рассматриваемые правоотношения регулируются постановлением № 410а в редакции, не позволяющей достичь целей эффективности осуществления на территории Томской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

### *2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:*

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания осуществляется в отношении юридических лиц независимо от их организационно – правовых форм и (или) индивидуальных предпринимателей, являющихся поставщиками социальных услуг.

Юридические лица независимо от их организационно – правовых форм и (или) индивидуальные предпринимателями, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, определены Реестром поставщиков социальных услуг, размещенном на официальном сайте Департамента социальной защиты населения Томской области по ссылке: <https://dszn.tomsk.gov.ru/reestr-postavschikov-sotsialnyh-uslug>, а также официальном сайте Департамента по вопросам семьи и детей Томской области по ссылке: <https://depsd.tomsk.gov.ru/reestr-postavschikov-sotsialnyh-uslug-tomskoj-oblasti>.

### *2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:*

Отсутствие критериев отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к подконтрольным субъектам при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Отсутствие дифференциации в периодичности осуществления плановых проверок в отношении подконтрольных субъектов, что влечет увеличение издержек как со стороны органа государственной власти, осуществляющего контроль, так и со стороны

подконтрольных субъектов. Механизм разработки и согласования ежегодного плана проведения плановых проверок изменений не претерпевает. Вместе с тем возможен рост административной нагрузки на органы государственной власти и юридических лиц в связи с отсутствием указанных выше критериев.

*2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:*

Отсутствие правового регулирования применения риск – ориентированного подхода при осуществлении контроля за соблюдением законодательства в сфере социального обслуживания.

*2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:*

Согласно подпункту 1<sup>2</sup> пункта 1 статьи 8<sup>1</sup> Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Администрацией Томской области установлен Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск – ориентированный подход.

На основании подпункта 2-1 пункта 2 распоряжения Администрации Томской области от 27.09.2018 № 651-ра (ред. от 25.05.2020) «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск – ориентированный подход на территории Томской области» исполнительным органам государственной власти Томской области необходимо разработать проекты правовых актов об определении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности.

*2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания с применением риск – ориентированного подхода:* не рассматривался.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.**

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Осуществление регионального государственного контроля (надзора) с применением риск – ориентированного подхода,	2021 года	Не требуется

*3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предполагаемого правового регулирования:* В 2018 году проведено 5 проверок, в 2019 году - 5 проверок, в 2020 году - 1 проверка.

*3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:* Приказ Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации

Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание на территории Томской области, в соответствии с Реестром поставщиков социальных услуг	65

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание на территории Томской области, в соответствии с «реестром поставщиков социальных услуг»	Право направлять запросы о присвоении их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска, а также сведения, использованные при отнесении их деятельности и (или) используемых ими производственных объектов к определенным категориям риска. Право направлять заявления об изменении присвоенных ранее их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска. При несоблюдении обязательных требований увеличивается частота проверок в отношении	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют

	поставщиков социальных услуг.		
Орган государственной власти, региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания	Обязанность составлять ежегодные планы проведения проверок с учетом категорий риска деятельности объектов контроля	Сведения отсутствуют	Сведения отсутствуют

6.1. *Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:* Дополнительные затраты не потребуются. Выгодой является уменьшение частоты проверок в отношении организаций, имеющих низкую категорию риска.

**7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:** возможно увеличение административной нагрузки на юридические лица, имеющие высокие категории риска.

**8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.**

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Вариант, используемый в настоящее время	Предлагаемый вариант
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Отсутствие категорий риска не позволит с необходимой частотой осуществлять контроль за юридическими лицами с высокой категорией риска и возлагает большую административную нагрузку на юридических лиц с меньшей категорией риска	Комплексное снижение административной нагрузки может привести к росту числа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не потребуются	Дополнительные расходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не потребуются
8.4. Оценка расходов	Затраты областного бюджета могут	Затраты областного

(доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	увеличится в связи с отсутствием дифференциации юридических лиц по категориям риска и увеличением числа проверок	бюджета не изменятся
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Административная нагрузка на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возрастет или останется на нынешнем уровне	Снижение административной нагрузки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Риски отсутствуют

*8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:*

В связи с отнесением регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания к числу видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск – ориентированный подход на территории Томской области необходимо внести изменение в постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 410а.

*8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:*

Согласно подпункта 1<sup>2</sup> пункта 1 статьи 8<sup>1</sup> Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Администрация Томской области устанавливает Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск - ориентированный подход.

На основании подпункта 2-1 пункта 2 распоряжения Администрации Томской области от 27.09.2018 N 651-ра (ред. от 25.05.2020) «Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск - ориентированный подход на территории Томской области» исполнительным органам государственной власти Томской области необходимо разработать проекты правовых актов об определении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности.

**9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:** не требуется

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования (предположительно 3 квартал 2020 года).

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

Начальник Департамента социальной защиты  
населения Томской области



М.А.Киняйкина