

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. *Департамент социальной защиты населения Томской области.*

1.2. *Вид и наименование проекта нормативного правового акта:* постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на захоронение и (или) сооружение надгробий на могилах умерших (погибших) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы на территории Томской области» (далее – Проект).

1.3. *Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:* 3 квартал 2020 года.

1.4. *Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:*

Проект разработан с целью обеспечения использования средств, поступающих из Пенсионного фонда Российской Федерации для предоставления государственных социальных гарантий Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы в соответствии со статьёй 11 Закона Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» (далее – Закон), статьи 7 Федерального закона от 9 января 1997 года № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

1.5. *Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:*

Определение порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на захоронение и (или) сооружение надгробий на могилах умерших (погибших) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы на территории Томской области.

1.6. *Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.*

Проектом предполагается утверждения Порядка предоставления субсидий по направлению затрат:

- возмещение расходов по захоронению с воинскими почестями умерших (погибших) Героев

-и (или) сооружение на могилах умерших (погибших) Героев надгробий установленного федеральным законодательством образца.

1.7. *Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования* проводилось в рамках совещания должностных лиц Департамента.

1.8. *Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:* не поступили.

1.9. *Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта:* Тюменцева Евгения Ярославовна, консультант-

юрист комитета социального развития отрасли Департамента социальной защиты населения Томской области, (3822) 60-27-49.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 22.07.2020 года по 18.08.2020 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблем:

Проект акта содержит новые положения об обязанностях при реализации права на возмещение затрат на захоронение и (или) сооружение надгробий на могилах умерших (погибших) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы на территории Томской области.

Согласно проекту акта категориями получателей субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги в области похоронного дела и (или) сооружения надгробий, заключившие соглашение о предоставлении субсидии с Департаментом социальной защиты населения Томской области.

По состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, получатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям:

а) у получателей субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) у получателей субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная (неурегулированная) задолженность перед областным бюджетом, а также просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Томской областью;

в) получатели субсидии - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном

законодательством Российской Федерации, а получатели субсидии - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

г) получатели субсидии не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и представления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

д) получатели субсидии не должны получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цель, указанную в пункте 2 настоящего Порядка;

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Необходимость в предлагаемом правовом регулировании обоснована федеральным законодательством.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

- на территории Томской области льготы по захоронению, сооружению на могиле умершего (погибшего) надгробия могут быть предоставлены не менее 13 Героям.-

- на возмещение затрат получателям субсидии, осуществившим захоронение умерших (погибших) Героев и (или) сооружение на могилах умерших (погибших) Героев надгробий установленного федеральным законодательством образца могут претендовать более 20 юридических лиц (кроме государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области похоронного дела и (или) сооружения надгробий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Высокая стоимость услуг по захоронению и (или) установке надгробий.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отсутствие правового регулирования, определяющего порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, указанных в п. 2.3.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Возмещение затрат, указанных в пункте 2.3, осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии со ст. 9 Закона Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», ст. 6.¹ Федерального закона от 9 января 1997 года № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: наличие нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации: не рассматривался.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение затрат на захоронение умерших (погибших) Героев и (или) сооружение на могилах умерших (погибших) Героев надгробий установленного федеральным законодательством образца	август 2020 года	декабрь 2020 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикатора в	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Решение проблем по увековечению памяти погибших Героев	Шт.	2020 -1

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
---	------------------------------

Группа 1: юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели	Более 2
--	---------

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на захоронение и (или) сооружение надгробий на могилах умерших (погибших) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы на территории Томской области	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная начисленная заработная плата в Томской области в 2019 году составила 44 тысячи рублей. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку документов для получения субсидий может быть затрачено в среднем 2 человека-часа.	Затраты у заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии отсутствуют

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не

потребуется.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Потенциальные адресаты – получатели субсидий, предусмотренных Порядком предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на захоронение и (или) сооружение надгробий на могилах умерших (погибших) Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы на территории Томской области	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Отсутствует	Не определено

8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Проект постановления разработан с целью обеспечения использования средств, поступающих из Пенсионного фонда Российской Федерации для предоставления государственных социальных гарантий Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы в соответствии со ст. 9 Закона Российской Федерации от 15 января 1993 года № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», ст. 6.¹ Федерального закона от 9 января 1997 года № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

Учитывая положения статей 74.¹, 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.1994 № 217 «О порядке изготовления и сооружения надгробий на могилах Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2006 № 740 «О надгробии, сооружаемом на могиле умершего (погибшего) Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации и полного кавалера ордена Трудовой Славы за счет средств федерального бюджета» (далее – федеральное законодательство) разработан порядок реализации на территории Томской области установленных федеральным законодательством льгот по захоронению Героев, по сооружению надгробий на их могилах.

Утверждение настоящего нормативного правового акта является предпочтительным.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 года № 887. Настоящим Проектом устанавливается порядок и условия предоставления субсидий Финансирование государственных социальных гарантий, предусмотренных проектом постановления, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели на соответствующий год, передаваемых Пенсионному фонду Российской Федерации.

Принятие проекта не потребует дополнительных расходов областного бюджета, а также не повлечет негативных социальных последствий.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования (предположительно 3 квартал 2020 года).

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

Начальник Департамента социальной защиты населения Томской области



М.А.Киняйкина

