

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. *Департамент социальной защиты населения Томской области.*

1.2. *Вид и наименование проекта нормативного правового акта:* постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 18.07.2011 № 216а».

1.3. *Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:* 3 квартал 2020 года.

1.4. *Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:*

Проект направлен на приведение в соответствии с федеральным законодательством порядка предоставления из областного бюджета субсидий специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

1.5. *Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:*

Совершенствование порядка и условий предоставления субсидий специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

1.6. *Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.*

Учитывая, что требование, предусмотренное абзацем вторым подпункта е) пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее - Общие требования), является обязательным в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом, отрицательную судебную практику (апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2018 № 18-АПГ18-6), а также нормотворческую практику Томской области (постановление Администрации Томской области от 31.03.2017 № 112а (ред. от 27.09.2019), Проектом предлагается признать подпункт 1) пункта 5 Порядка, предусматривающий требование к специализированной службе в виде отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, утратившим силу.

Кроме того в Проекте при определении порядка и условий предоставления субсидий указывается информация, предусмотренная подпунктом з) пункта 4 Общих требований, а именно результат предоставления субсидии и показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии, значение которого устанавливается в соглашении, а также требование к отчетности о достижении результата предоставления субсидий и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

1.7. *Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования* проводилось в рамках заседания у заместителя Губернатора Томской области по территориальному развитию Рожкова А.М. в 4 квартале 2019 года.

1.8. *Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:* не поступали.

1.9. *Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта:* Попова Светлана Александровна, главный специалист комитета государственных пособий и социальных выплат Департамента социальной защиты населения Томской области, (3822) 60-27-47, popova@socialwork.tomsk.gov.ru, Щедрина Ирина Ивановна, консультант комитета кадрово-правовой работы Департамента социальной защиты населения Томской области, (3822) 60-27-09, schedrina@socialwork.tomsk.gov.ru.

1.10. *Степень регулирующего воздействия проекта:* средняя.

1.11. *Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:*

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. *Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения:* с 26.06.2020 года по 10.07.2020 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблем:

Приведение постановления Администрации Томской области от 18.07.2011 № 216а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению» (далее – постановление № 216а) в соответствии постановлению Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», а также признание утратившим силу требования к специализированным службам в виде отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2.2. *Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.*

Рассматриваемые правоотношения регулируются постановлением № 216а, в редакции, не позволяющей достичь целей эффективности использования бюджетных средств.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Гарантии осуществления погребения умершего в соответствии Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. В Томской области созданы три таких специализированных службы:

1) унитарное муниципальное предприятие г. Томска «Комбинат Спецобслуживания» по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг;

2) муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск;

3) муниципальное унитарное предприятие «Спецавтохозяйство» (г. Асино).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

При наличии в действующей редакции постановления № 216а требования об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах специализированные службы по вопросам похоронного дела не вправе заключить соглашение о предоставлении субсидии.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Несовершенное правовое регулирование порядка и условий предоставления субсидий специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» приводит к невозможности оказания специализированными службами гарантированного перечня услуг по погребению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 3 Закона Томской области от 12 января 2005 года № 6-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относится определение порядка возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению за счет средств областного бюджета в случаях, установленных федеральным законом.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации: не рассматривался.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование порядка и условий предоставления субсидий специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».	июль 2020 года	декабрь 2020 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикатора в	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	количество получателей субсидии на возмещение специализированным службам по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению	ед.	2019-3; 2020 -3

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: специализированные службы по вопросам похоронного дела	3 специализированных службы по вопросам похоронного дела – муниципальные унитарные предприятия

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25.12.2019 № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком предоставления из областного бюджета субсидий специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная начисленная заработная плата в Томской области в 2019 году составила 44 тысячи рублей. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку документов для получения субсидий может быть затрачено в среднем 2 человека-часа.	Затраты у заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии отсутствуют

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство

<p>8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)</p>	<p>Потенциальные адресаты – получатели субсидий, предусмотренных предоставления из областного бюджета субсидий специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» -это 3 организации.</p>	<p>Не определено</p>
<p>8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Дополнительные расходы отсутствуют</p>	<p>Не определено</p>
<p>8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 25.12.2019 № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на возмещение стоимости услуг предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» в 2020 году получают 3 получателя субсидий на сумму 1 100 тыс. рублей за счет средств областного бюджета</p>	<p>Не определено</p>
<p>8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Устранения препятствий для заключения специализированными службами соглашений о предоставлении субсидий, создание условий для возмещения специализированным службам затрат, понесенных в связи с предоставлением услуг, предусмотренных гарантированным перечнем услуг по погребению умерших, не подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являющихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении</p>	<p></p>

	154 дней беременности	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Утверждение настоящего нормативного правового акта является предпочтительным, поскольку в соответствии с подпрограммой «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области» постановлением Администрацией Томской области от 27.09.2019 № 361а «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение специализированным службам затрат, понесенных в связи с предоставлением услуг, предусмотренных гарантированным перечнем услуг по погребению умерших, не подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являющихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предлагается признать подпункт 1) пункта 5 Порядка, предусматривающий требование к специализированной службе в виде отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, утратившим силу.

Кроме того в Проекте при определении порядка и условий предоставления субсидий указывается информация, предусмотренная подпунктом 3) пункта 4 Общих требований, а именно результат предоставления субсидии и показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии, значение которого устанавливается в соглашении, а также требование к отчетности о достижении результата предоставления субсидий и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования (предположительно 3 квартал 2020 года).

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

Начальник Департамента социальной защиты населения Томской области



М.А.Киньяйкина