

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Департамент архитектуры и строительства Томской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
сентябрь 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект постановления Администрации Томской области (далее – проект) разработан в целях совершенствования правового регулирования Порядка и условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Томской области (далее – Порядок).

Проектом предлагается устранить выявленный пробел правового регулирования в части определения исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного на выдачу разрешения на использование земель, расположенных в границах земель лесного фонда на территории Томской области.

В соответствии с положениями Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности (статья 8), при этом, осуществление полномочий по предоставлению лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 83).

На территории Томской области таким уполномоченным органом определен Департамент лесного хозяйства Томской области (постановление Губернатора Томской области от 18.10.2012 № 128 «Об утверждении Положения о Департаменте лесного хозяйства Томской области»).

Проектом предлагается исключить из перечня документов, необходимых для выдачи разрешения на использование земель, проект объекта, планируемого к размещению, а также информацию о точках подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, заверенную ресурсоснабжающей организацией, поскольку данная информация является излишней.

Так, сведения о планируемом к размещению объекта, указывается заинтересованным лицом в заявлении о выдаче разрешения на использование, а наличие или отсутствие сведений о точках подключения не влияет на возможность выдачи разрешения, так как не является основанием для принятия решения об отказе в выдаче разрешения.

Исключение указанных документов позволит сократить издержки, необходимые для их подготовки, а также упростить процедуру предоставления разрешения на использование земель.

Проектом предлагается также уточнить основания для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, в целях установления единообразных формулировок подпунктов 4) и 5) пункта 11 Правил, а также возможности получения разрешения на использование в отношении одной и той же территории несколькими лицами. Указанная возможность не противоречит действующему правовому регулированию, поскольку в отношении одной и той же территории могут быть реализовано несколько видов разрешенного использования. Внесение таких изменений особенно необходимо для случаев, когда осуществляется одновременная прокладка различных инженерных коммуникаций.

Кроме того, предлагается исключить основание для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, установленное подпунктом 3) пункта 11 Порядка, а именно: «планируемое размещение объекта не соответствует требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в

соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам, в том числе правилам благоустройства и (или) нормативам градостроительного проектирования». К полномочиям органов местного самоуправления не относится проверка размещения объекта на соответствие требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам. Также органы местного самоуправления не обладают соответствующими специалистами, которые имеют специальные познания в указанных областях. В соответствии со статьями 48, 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации обеспечение соответствия объектов капитального строительства установленным требованиям возложено на лиц, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования и осуществляют подготовку проектной документации объектов капитального строительства, а оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим и иным требованиям является предметом экспертизы проектной документации.

В части необходимости проверки документов, представленных для получения разрешения на соответствие требованиям правилам благоустройства, то указанная проверка выходит за предмет регулирования земельного законодательства и не может служить основанием для отказа в оформлении разрешения.

Указанные изменения позволят сократить сроки прохождения и количество процедур, необходимых для размещения, прежде всего, линейных объектов, сократить сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, газопроводам, иным линейным объектам.

Также проектом предлагается установить перечень оснований для прекращения действия разрешения, которые в настоящее время урегулированы лишь частично.

Проект не устанавливает и не изменяет обязанности, ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно положениям пункта 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» данный проект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Урегулирование правовых вопросов при выдаче разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, сокращение сроков прохождения и количества процедур, необходимых для строительства линейных объектов, сокращение сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, иным линейным объектам.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления предлагается:

С целью уточнения уполномоченного органа, пункт 2 Порядка изложить в следующей редакции:

«2. Размещение объектов осуществляется на основании разрешения на использование земель (далее – разрешение), выданного уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области или уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования (далее – уполномоченный орган) в следующих случаях:

1) на землях, находящихся в государственной собственности Томской области – исполнительным органом государственной власти Томской области в сфере архитектуры и строительства;

2) на землях, расположенных в границах земель лесного фонда – исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим полномочия в области лесных отношений;

3) на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена – органом местного самоуправления муниципального образования.».

С целью упрощения процедуры предоставления разрешения на использование земель и сокращения издержек на подготовку заявительных документов пунктом 2 Проекта предлагается признать утратившим силу подпункты 3 и 4 Порядка.

Подпункт 5 пункта 5 Порядка изложить в следующей редакции:

«5) схема границ предполагаемых к использованию земель на топографическом плане в масштабе 1:500 с указанием координат характерных точек границ территории и её площади (с использованием системы координат, применяемой при ведении Единого государственного реестра недвижимости).».

Проектом предлагается подпункт 3 пункт 11 Порядка, в связи с отсутствием у органов местного самоуправления полномочий по проверке размещения объекта на соответствие требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам, признать утратившим силу.

Подпункт 4 пункта 11 Порядка изложить в следующей редакции:

«4) земли, на территории которых планируется размещение объекта, расположены на территории, в отношении которой заключен договор о развитии застроенной территории или договор о комплексном освоении территории или принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка при отсутствии согласия на выдачу разрешения лица, с которым заключен договор о развитии застроенной территории или договор о комплексном освоении территории либо по заявлению которого было принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка;».

Подпункт 1) пункта 15 Порядка изложить в следующей редакции:

«1) срок, на который выдается разрешение, с указанием даты начала и даты окончания фактического использования земли, порядок его продления;»;

Пункт 15-1 Порядка изложить в следующей редакции:

«15-1. Лицо, получившее разрешение, приступает к использованию земли с даты начала фактического использования, указанной в разрешении.»;

Пункт 17 Порядка изложить в следующей редакции:

«17. Действие разрешения прекращается:

1) досрочно в случае нарушения лицом, получившим разрешение, обязанностей по использованию земель, установленных земельным законодательством Российской Федерации и (или) настоящим Порядком;

2) в случае поступления заявления об отмене разрешения от лица, получившего разрешение;

3) в случае предоставления земельного участка физическому или юридическому лицу;

4) после истечения срока действия разрешения.».

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования. с 5 августа 2020 г. по 18 августа 2020 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).

Недоговоров Юрий Дмитриевич – председатель комитета по архитектуре и градостроительству Департамента архитектуры и строительства Томской области,
Тел.: 512-362 Адрес электронной почты: nedogovorov@ds.tomsk.gov.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Наличие излишних документов и процедур не установленных законодательством.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Проблема выявлена в рамках мониторинга нормативных правовых актов Департамента архитектуры и строительства Томской области.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

- органы исполнительной власти Томской области;
- органы местного самоуправления Томской области;
- субъекты предпринимательской деятельности;
- субъекты естественных монополий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Увеличение сроков прохождения и количества процедур, необходимых для размещения, линейных объектов, сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, газопроводам, иным линейным объектам.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Пробелы правового регулирования.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства

В соответствии с частью 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации не рассматривался.

2.8. Иная информация о проблеме

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Урегулирование правовых вопросов при выдаче разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, сокращение сроков прохождения и количества	Цель достигается при принятии нормативного акта, в процессе правоприменения	Не предусмотрен

<p>процедур, необходимых для строительства линейных объектов, сокращение сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, иным линейным объектам.</p>			
<p>Цели предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Единица измерения индикаторов</p>	<p>Целевые значения индикаторов по годам</p>
<p>Урегулирование правовых вопросов при выдаче разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, сокращение сроков прохождения и количества процедур, необходимых для строительства линейных объектов, сокращение сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, иным линейным объектам.</p>	<p>Количество разрешений на использование земель или земельных участков</p>	<p>Разрешение</p>	<p>Невозможно определить</p>

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов

Определяются на основании отчетных данных.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования

Отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

<p>Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их</p>	<p>Количество участников группы</p>
--	-------------------------------------

качественных характеристик)	
Органы исполнительной власти Томской области	Департамент энергетики; Департамент архитектуры и строительства Томской области
Предприятия и организации	ООО «Томскводоканал»; ООО «Газпром газораспределение Томск»; ЗАО «Карьероуправление» ОАО «ТДСК»; ООО «Горсети»; ОАО «Томск РТС»

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Выдача разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута осуществляется без взимания платы.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы.

Проектом изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы не предусматриваются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Риски невозможности исполнения правового акта и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Принятие проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а»	Не определено
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Органы исполнительной власти Томской области, органы местного самоуправления Томской области, субъекты предпринимательской деятельности, субъекты естественных монополий при выдаче разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Выдача разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности осуществляется без взимания платы	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового	Расходы (доходы) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют	Не определено

<i>регулирувания</i>		
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Принятие проекта постановления урегулируют правовые вопросы при выдаче разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, сокращение сроков прохождения и количества процедур, необходимых для строительства линейных объектов, сокращение сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, иным линейным объектам.	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют	Не определено

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Альтернативных вариантов рассматриваемого регулирования не имеется.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы

С целью уточнения уполномоченного органа, пункт 2 Порядка излагается в следующей редакции:

«2. Размещение объектов осуществляется на основании разрешения на использование земель (далее – разрешение), выданного уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области или уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования (далее – уполномоченный орган) в следующих случаях:

- 1) на землях, находящихся в государственной собственности Томской области – исполнительным органом государственной власти Томской области в сфере архитектуры и строительства;
- 2) на землях, расположенных в границах земель лесного фонда – исполнительным органом государственной власти Томской области, осуществляющим полномочия в области лесных отношений;
- 3) на землях, находящихся в муниципальной собственности, и на землях, государственная собственность на которые не разграничена – органом местного самоуправления муниципального образования.».

Пунктом 2 Проекта предлагается признать утратившим силу подпункты 3 и 4 Порядка.

Подпункт 5 пункта 5 Порядка изложить в следующей редакции:

«5) схема границ предполагаемых к использованию земель на топографическом плане в масштабе 1:500 с указанием координат характерных точек границ территории и её площади (с использованием системы координат, применяемой при ведении Единого государственного реестра недвижимости).».

Подпункт 3 пункта 11 Порядка признать утратившим силу.

Подпункт 4 пункта 11 Порядка изложить в следующей редакции:

«4) земли, на территории которых планируется размещение объекта, расположены на территории, в отношении которой заключен договор о развитии застроенной территории или договор о комплексном освоении территории или принято решение о предварительном

согласовании предоставления земельного участка при отсутствии согласия на выдачу разрешения лица, с которым заключен договор о развитии застроенной территории или договор о комплексном освоении территории либо по заявлению которого было принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка;».

Подпункт 1) пункта 15 Порядка изложить в следующей редакции:

«1) срок, на который выдается разрешение, с указанием даты начала и даты окончания фактического использования земли, порядок его продления;»;

Пункт 15-1 Порядка изложить в следующей редакции:

«15-1. Лицо, получившее разрешение, приступает к использованию земли с даты начала фактического использования, указанной в разрешении.»;

Пункт 17 Порядка изложить в следующей редакции:

«17. Действие разрешения прекращается:

1) досрочно в случае нарушения лицом, получившим разрешение, обязанностей по использованию земель, установленных земельным законодательством Российской Федерации и (или) настоящим Порядком;

2) в случае поступления заявления об отмене разрешения от лица, получившего разрешение;

3) в случае предоставления земельного участка физическому или юридическому лицу;

4) после истечения срока действия разрешения.»

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта

Вступает в силу со дня его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования

Необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

Необходимость отсутствует.