

## **Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия**

### **1. Общая информация.**

#### **1.1. Разработчик.**

Департамент труда и занятости населения Томской области (далее - Департамент).

#### **1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.**

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении порядков предоставления субсидий на возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ и (или) временной занятости» (далее - Проект).

#### **1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта (правового регулирования).**

Август 2020 года.

#### **1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

В связи введением ряда ограничительных мер с целью нераспространения новой коронавирусной инфекции возникает напряженность на рынке труда Томской области. Работодатели в условиях действующих ограничений вводят неполный режим рабочего времени, временно приостанавливают работы, проводят мероприятия по высвобождению работников.

В связи с изложенным необходимо определить порядки предоставления субсидий:

на возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие;

на возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения.

#### **1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.**

##### **1. Возмещение части затрат работодателям:**

на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие;

на частичную оплату труда при организации временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения.

##### **2. Сохранение занятости работников, находящихся под риском увольнения.**

3. Стимулирование организаций на создание рабочих мест для временной занятости работников, находящихся под риском увольнения и рабочих мест для участия граждан в оплачиваемых общественных работах.

4. Поддержка организаций при условии организации общественных работ и временной занятости.

#### **1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.**

Проектом предполагается утверждение двух порядков предоставления субсидий.

1. Порядок предоставления субсидий на возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие.

Субсидия предоставляется по направлению затрат – организация общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие.

Организация общественных работ будет осуществляться через областные государственные казенные учреждения центры занятости населения Томской области (далее – органы службы занятости) в соответствии с приказом Департамента труда и занятости населения Томской области от 12.12.2013 № 174 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ». Работникам выдаются направления для участия в оплачиваемых общественных работах.

2. Порядок предоставления субсидий на возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения.

Субсидии предоставляются по направлению затрат – организация временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения (введение режима неполного рабочего времени, временная остановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников).

Трудоустройство граждан, указанных в абзаце первом настоящего пункта, осуществляется по направлению областных государственных казенных учреждений центров занятости населения Томской области. Работник может быть направлен на временную работу к работодателю, с которым уже состоит в трудовых отношениях.

**1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.**

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещания должностных лиц Департамента.

**1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.**

**1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.**

Ф.И.О.: Хоружик Елена Евгеньевна;

Должность: заместитель председателя комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области

Тел.: 8(3822) 469407, 469388

Адрес электронной почты: [main@rabota.tomsk.ru](mailto:main@rabota.tomsk.ru)

**1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта.**

Высокая.

**1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.**

Проект акта содержит новые положения об обязанностях при реализации права на возмещение затрат для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения.**

Начало: 25 июня 2020 г.

Окончание: 23 июля 2020 г.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

**2.1. Формулировка проблемы.**

В связи введением ряда ограничительных мер с целью нераспространения новой коронавирусной инфекции возникает напряженность на рынке труда Томской области. Работодатели в условиях действующих ограничений вводят неполный режим рабочего

времени, временно приостанавливают работы, проводят мероприятия по высвобождению работников. Проектом предлагается установить механизм возмещения части затрат работодателям:

на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие;

на частичную оплату труда при организации временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателям на реализацию вышеуказанных.

Согласно проекту акта категориями получателей субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области.

Получатели субсидии должны соответствовать следующим требованиям:

1) у получателя субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на дату не ранее, чем 1 марта 2020 года;

2) у получателя субсидии должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в областной бюджет, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом, а также просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Томской областью на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи заявки на участие в мероприятиях;

3) получатели субсидии – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи заявки на участие в мероприятиях;

4) получатели субсидии не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи заявки на участие в мероприятиях;

5) получатели субсидии не должны получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов Томской области на аналогичные цели, на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи заявки на участие в мероприятиях.

## **2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.**

Впервые необходимость в предлагаемом правовом регулировании возникла в 2020 году. Работодатели в условиях действующих ограничительных мер с целью нераспространения новой коронавирусной инфекции вводят неполный режим рабочего времени, временно приостанавливают работы (объявляют простой), проводят мероприятия по высвобождению работников.

## **2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.**

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

1) работники организаций, находящиеся под риском увольнения;

По данным оперативного мониторинга работодателей на портале «Работа в России» по состоянию на 17.06.2020 в Томской области 1 141 организация частной формы собственности представила сведения о 16 033 работниках, находящихся под угрозой увольнения, из которых:

7 587 человек работают неполный рабочий день;

5 339 человек находятся в простое;

1 439 человек отправлены в неоплачиваемые отпуска;

1 668 человек намечены к увольнению в связи с сокращением численности или штата работников.

2) граждане, ищущие работу и обратившиеся в органы службы занятости, а также безработные граждане, получающие пособие

всего – 21144 человек (из них 18242 безработные).

#### **2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.**

Численность зарегистрированных безработных граждан относительно начала года увеличилась в 3 раза и на 17 июня составила 18 695 человека или 3,46% численности рабочей силы. Коэффициент напряженности (численность зарегистрированных безработных граждан на одну вакансию) вырос с 0,5 до 1,6 человека.

#### **2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.**

Отсутствие правового регулирования, определяющего порядок предоставления субсидий

на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие;

на частичную оплату труда при организации временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения.

#### **2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.**

Возмещение части затрат, связанных с реализацией возмещения затрат работодателям, осуществляется за счет федерального бюджета.

#### **2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.**

В настоящее время опыта решения аналогичных проблем, связанных с напряженностью на рынке труда, в других субъектах Российской Федерации нет.

#### **2.8. Иная информация о проблеме.**

Отсутствует.

### **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.**

<b>Цели предлагаемого правового регулирования</b>	<b>Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования</b>	<b>Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования</b>
организация общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы	31.12.2020	1 раз в год

службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие		
организация временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения	31.12.2020	1 раз в год

**3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.**

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
организация общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие	численность трудоустроенных граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие	чел.	2020 г. – 497
организация временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения	численность трудоустроенных работников организаций, находящихся под риском увольнения	чел.	2020 г. – 571

**3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.**

Индикатор	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Источник информации для расчетов
численность участников общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие	рост	$\sum_{i=1}^n Ч_i$ где $Ч_i$ - численность граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие трудоустроенных на общественные работы	ведомственная отчетность
численность работников организаций, находящихся под риском увольнения,	рост	$\sum_{i=1}^n Ч_i$ где $Ч_i$ - численность	ведомственная отчетность

трудоустроенных при организации временной занятости		работников организаций, находящихся под риском увольнения, трудоустроенных при организации временной занятости	
---	--	--	--

### **3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.**

Не оценивались.

### **4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
<u>1 группа:</u> работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области	не более 1068 работодателей
<u>2 группа:</u> работники организаций, находящиеся под риском увольнения, граждане, ищущие работу и обратившиеся в органы службы занятости, а также безработные граждан, получающих пособие	1068 человек

### **5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.**

Реализация Проекта осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии со сводной бюджетной росписью. Дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не требуется.

### **6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.

1) работники организаций, находящиеся под риском увольнения, граждане, ищущие работу и обратившиеся в органы службы занятости, а также безработные граждан, получающих пособие	отсутствуют	получение заработной платы	более 15769 рублей в месяц
2) работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области	отсутствуют	Получение доходов в виде возмещения части затрат на оплату труда	Из расчета 12130 тыс. руб. x 571 чел. x РК 1,3 x страховые взносы 1,302 x период участия x количество человек

### 6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

1. Работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области.

Выгоды:

получение новых кадров;  
возможность выполнения работ с наименьшими затратами на оплату труда;

Издержки: отсутствуют.

2. работники организаций, находящиеся под риском увольнения, граждане, ищущие работу и обратившиеся в органы службы занятости, а также безработные граждан, получающих пособие

Выгоды:

получение дохода;  
продолжение трудовой деятельности без перерыва.

Издержки: отсутствуют.

### 7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием Проекта отсутствуют.

### 8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1.Содержание варианта решения проблемы	<u>Принятие проекта постановления Администрации Томской области</u>	<u>Непринятие проекта постановления Томской области</u>
8.2.Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого	Позволит предоставить государственную поддержку в виде субсидии на возмещение части затрат порядка 67702 тыс. рублей работодателям (в 2020 году).  Работодатели при этом привлекут для участия в мероприятиях 1068 человек (в	Государственную поддержку работодатели не получают, их участие в мероприятиях не состоится.  Трудоустройство в рамках мероприятий 1068 человек не состоится (в 2020 году).

правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	2020 году).	
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доходы (в 2020 году): работодатели в совокупности получают доходы в виде субсидии в размере 67 702 тыс. рублей;  трудоустроенные на рабочие места граждане будут получать заработную плату.	расходы и доходы отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы федерального бюджета, предусмотрены в сводной бюджетной росписи, в размере 67 025 тыс. рублей.	расходы и доходы отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая. Обеспечится положительная динамика уровня трудоустройства граждан и сохранение занятости	заявленные цели не будут достигнуты
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	не проводилась

### **8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.**

Реализация мероприятий по предоставлению субсидий осуществляется за счет средств федерального бюджета. Общая сумма бюджетных ассигнований – 67 702 тыс. рублей.

Указанные мероприятия включают:

на организацию общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие;

на организацию временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения.

В рамках реализации Проекта планируется привлечение для мероприятий 1068 участников.

Выбор оптимального варианта решения выявленной проблемы проводится по следующим критериям:

количество работодателей, привлекаемых к реализации мероприятий;

повышение занятости граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие и сохранение занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая предоставление субсидии работодателям на возмещение части их затрат на



выполнение мероприятий и заявленные цели правового регулирования, предпочтительным вариантом является Вариант 1.

Таким образом, предпочтительным вариантом является принятие представленного Проекта.

### **8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.**

Проект подготовлен в соответствии с Правилами предоставления и распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в целях определения порядка предоставления субсидий с 2020 года юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Томской области, для возмещения части затрат, связанных с реализацией следующих мероприятий:

возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, получающих пособие;

возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения.

В 2020 году запланирована общая численность участников мероприятий 1068 человек, общая сумма бюджетных ассигнований – 67702 тыс. рублей.

Также Проектом устанавливаются условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидии, ответственность за их нарушение.

### **9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.**

В отсрочке вступления в силу нормативного правового акта нет необходимости.

#### **9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.**

Август 2020 года.

#### **9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).**

Нет.

#### **9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).**

Нет.

Начальник Департамента

Светлана Николаевна Грузных

