

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Томской области «О запрете на территории Томской области распространения среди несовершеннолетних никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Проект закона Томской области «О запрете на территории Томской области распространения среди несовершеннолетних никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» разработан в целях защиты прав и законных интересов населения Томской области, в том числе, здоровья наиболее подверженной риску части населения – несовершеннолетних.

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в качестве одной из приоритетных задач органов власти всех уровней выделяет охрану здоровья детей, формирование у них мотивации к здоровому образу жизни (пункт 4 статьи 7 данного Закона).

Предлагаемый проект закона позволяет решать обозначенные вопросы, его разработка обусловлена стремительным ростом популярности среди подростков новых видов никотиносодержащей продукции и новых электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН), имитирующих процесс курения табака, других вредных веществ, использование и потребление которых способствует пристрастию к ним несовершеннолетних.

Данная никотиносодержащая продукция содержат вызывающий физическую и психическую зависимость никотин. Кроме того, испарительные смеси содержат в своем составе вещества, становящиеся при нагревании токсичными, и создают реальную опасность для жизни, здоровья и нормального полноценного развития детей.

В настоящее время федеральным законодательством данная сфера общественных отношений практически не урегулирована, что позволяет осуществлять распространение (как продажу, так и безвозмездную передачу) никотиносодержащей продукции, а также ЭСДН, имитирующих процесс курения табака, без возрастных ограничений, поэтому проектом предлагается установить запрет на распространение среди несовершеннолетних данного вида продукции.

Статья 72 Конституции Российской Федерации, Федеральные законы «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», относят к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе в сфере охраны здоровья, вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства. В соответствии с пунктом 5 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты РФ вправе осуществлять собственное правовое регулирование при отсутствии соответствующих федеральных законов.

Аналогичное законодательное регулирование существует в Краснодарском крае (Закон Краснодарского края от 18.12.2019 № 4199-КЗ), Нижегородской области (Закон

Нижегородской области 19.12.2019 № 166-З), Республике Татарстан (Закон Республики Татарстан от 25.12.2019 № 106-ЗРТ).

Также проектом закона предлагается внести изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях, установив ответственность за нарушение запрета на распространение среди несовершеннолетних никотиносодержащей продукции и ЭСДН.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, выражающихся в распространении среди несовершеннолетних никотинсодержащей продукции и ЭСДН, предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, а также Администрацию Томской области.