

**Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация**

**1.1. Орган-разработчик:** Департамент архитектуры и строительства Томской области

**1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:** проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а».

**1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:** август 2021 года.

**1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:**

Проект постановления Администрации Томской области (далее – проект) разработан в целях совершенствования правового регулирования Порядкаи условий размещения отдельных видов объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Томской области (далее – Порядок), утвержденного постановлением Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а.

Проектом предлагается устранить выявленный пробел правового регулирования в части выдачи разрешения на использование земель на территории Томской области, находящихся в федеральной собственности, федеральными органами исполнительной власти. В этой связи пункт 2 Порядка предлагается изложить в новой редакции.

Проектом предлагается исключить из перечня документов, необходимых для выдачи разрешения на использование земель, проект объекта, планируемого к размещению, а также информацию о точках подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, заверенную ресурсоснабжающей организацией, поскольку данная информация не соответствует требованиям действующего законодательства и является излишней. Так, сведения о планируемом к размещению объекта, указывается заинтересованным лицом в заявлении о выдаче разрешения на использование, а наличие или отсутствие сведений о точках подключения не влияет на возможность выдачи разрешения, так как не является основанием для принятия решения об отказе в выдаче разрешения.

С учетом требований действующего законодательства, в том числе, постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» регулируются отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, лицами, обеспечивающими подготовку проектной документации в соответствии с положениями статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или лицами, с которыми заключены договоры, предусматривающие осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории (далее - правообладатель земельного участка), возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения. При этом, согласно части 8 указанных выше Правил, запрос правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий должен содержать, в том числе правоустанавливающие документы на земельный участок; информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство объекта капитального строительства; информацию о разрешенном использовании земельного участка; информацию о предельных параметрах разрешенного строительства

объектов капитального строительства, соответствующих данному земельному участку; необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения, а также виды подключаемых сетей инженерно-технического обеспечения; планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации). Таким образом, сведения о технических условиях с последующим заключением договора о подключении возможно получить заинтересованным лицом при наличии соответствующего разрешения на использование земель (в том числе, при определении соответствующей схемы границ использования).

При этом описание характеристик объекта, указываемых в заявлении о выдаче разрешения, дополняется высотой объекта.

Проектом предлагается также уточнить основания для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, в целях установления единообразных формулировок подпунктов 4) и 5) пункта 11 Правил, а также возможности получения разрешения на использование в отношении одной и той же территории несколькими лицами. Указанная возможность не противоречит действующему правовому регулированию, поскольку в отношении одной и той же территории может быть реализовано несколько видов разрешенного использования. Внесение таких изменений особенно необходимо для случаев, когда осуществляется одновременная прокладка различных инженерных коммуникаций.

Кроме того, предлагается уточнить основание для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, установленное подпунктом 3) пункта 11 Порядка, исключив несоответствие «требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам», так как в соответствии со статьями 48, 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации обеспечение соответствия объектов капитального строительства установленным требованиям возложено на лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, а оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим и иным требованиям является предметом экспертизы проектной документации. Таким образом, до получения разрешения на использование земель проектные работы в целях размещения объектов не могут быть произведены, в равной степени, как и проверка соответствия требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам, в отсутствие самого проекта не может быть осуществлена.

Также, проектом предусмотрено приведение отдельных положений Порядка в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2020 N 494-ФЗ (исключение механизма развития застроенных территорий, введение института комплексного развития территории).

Проект разработан, в том числе в рамках «Регуляторной гильотины» – инструмента масштабного пересмотра и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду.

Указанные изменения позволят убрать излишние процедуры и мероприятия, сократить сроки прохождения и количество процедур, необходимых для размещения, прежде всего, линейных объектов, сократить сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, газопроводам, иным линейным объектам.

Данным проектом предлагается установить перечень оснований для прекращения действия разрешения, которые в настоящее время урегулированы лишь частично, а также предлагается утвердить соответствующий порядок принятия решения.

Возможные риски принятия проекта не выявлены. Негативные социально-экономические последствия действия проекта после его принятия отсутствуют.

Коррупциогенные факторы в проекте отсутствуют.

Принятие постановления не потребует расходов из областного бюджета.

### ***1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:***

Урегулирование правовых вопросов при выдаче разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или

муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, сокращение сроков прохождения и количества процедур, необходимых для строительства линейных объектов, сокращение сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, иным линейным объектам.

#### ***1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:***

Проектом предлагается также уточнить основания для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, в целях установления единообразных формулировок подпунктов 4) и 5) пункта 11 Правил, а также возможности получения разрешения на использование в отношении одной и той же территории несколькими лицами. Указанная возможность не противоречит действующему правовому регулированию, поскольку в отношении одной и той же территории может быть реализовано несколько видов разрешенного использования. Внесение таких изменений особенно необходимо для случаев, когда осуществляется одновременная прокладка различных инженерных коммуникаций.

Кроме того, предлагается уточнить основание для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, установленное подпунктом 3) пункта 11 Порядка, исключив несоответствие «требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам», так как в соответствии со статьями 48, 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации обеспечение соответствия объектов капитального строительства установленным требованиям возложено на лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, а оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим и иным требованиям является предметом экспертизы проектной документации. Таким образом, до получения разрешения на использование земель проектные работы в целях размещения объектов не могут быть произведены, в равной степени, как и проверка соответствия требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам, в отсутствие самого проекта не может быть осуществлена.

Также, проектом предусмотрено приведение отдельных положений Порядка в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2020 N 494-ФЗ (исключение механизма развития застроенных территорий, введение института комплексного развития территории).

***1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.*** с 21 июля 2021 г. по 03 августа 2021 года.

***1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:*** отсутствуют.

***1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).***

Мещеулова Лариса Николаевна – консультант комитета по архитектуре и градостроительству Департамента архитектуры и строительства Томской области,  
Тел.: 512-799 Адрес электронной почты: [mln@ds.tomsk.gov.ru](mailto:mln@ds.tomsk.gov.ru)

***2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.***

#### ***2.1. Формулировка проблемы.***

Сокращение сроков прохождения и количества процедур, необходимых для строительства линейных объектов.

***2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.***

Проблема выявлена в рамках мониторинга нормативных правовых актов Департамента архитектуры и строительства Томской области/

***2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.***

–органы исполнительной власти Томской области;

- органы местного самоуправления Томской области;
- субъекты предпринимательской деятельности;
- субъекты естественных монополий.

**2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.**

Наличие некорректных формулировок и создание трудности в реализации соответствующих положений действующего нормативного акта.

**2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.**

Приведение отдельных положений Порядка в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2020 N 494-ФЗ, обращения заинтересованных органов местного самоуправления, юридических лиц.

**2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства**

В соответствии с частью 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

**2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах**

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации не рассматривался.

**2.8. Иная информация о проблеме**

Отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.**

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Урегулирование правовых вопросов при выдаче разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, сокращение сроков прохождения и количества процедур, необходимых для строительства линейных объектов, сокращение сроков подключения (технологического присоединения) объектов</p>	<p>Цель достигается при принятии нормативного акта, в процессе правоприменения</p>	<p>Не предусмотрен</p>

капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, иным линейным объектам.		
---	--	--

Цели предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Урегулирование правовых вопросов при выдаче разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, сокращение сроков прохождения и количества процедур, необходимых для строительства линейных объектов, сокращение сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, иным линейным объектам.	Количество документации по планировке территории, подготовленной в целях размещения объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов регионального значения	проект	Невозможно определить

***3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов***

Определяются на основании отчетных данных.

***3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования***

Отсутствует.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Органы исполнительной власти Томской области	Департамент по недропользованию и развитию нефтегазового комплекса; Департамент энергетики; Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи; Департамент архитектуры и строительства Томской области
Органы местного самоуправления Томской области	Муниципальные районы Томской области
Предприятия и организации	ООО «Томскводоканал»; ОАО «Томскнефть»; АО «Томская генерация»; ООО «Горсети»; ОАО «Томск РТС»
Субъекты естественных монополий	ОАО «ТРК»; АО «Транснефть-Центральная Сибирь»; ООО «Газпром трансгаз Томск».

**5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.**

Выдача разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута осуществляется без взимания платы.

**6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы.**

Не предполагается

**7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

Риски невозможности исполнения правового акта и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

**8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

	Вариант 1	Вариант 2
<b>8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы</b>	Принятие проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.07.2016 № 263а»	Не определено
<b>8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)</b>	Органы исполнительной власти Томской области, органы местного самоуправления Томской области, субъекты предпринимательской деятельности, субъекты естественных монополий при выдаче разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	Не определено

<b>8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением</b>	Выдача разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности осуществляется без взимания платы	Не определено
<b>8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</b>	Расходы (доходы) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют	Не определено
<b>8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</b>	Принятие проекта постановления урегулируют правовые вопросы при выдаче разрешительных документов на использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, которое может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута, сокращение сроков прохождения и количества процедур, необходимых для строительства линейных объектов, сокращение сроков подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, электрическим сетям, иным линейным объектам.	Не определено
<b>8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</b>	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют	Не определено

**8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.**

Альтернативных вариантов рассматриваемого регулирования не имеется.

**8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы**

Проектом предлагается также уточнить основания для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, в целях установления единообразных формулировок подпунктов 4) и 5) пункта 11 Правил, а также возможности получения разрешения на использование в отношении одной и той же территории несколькими лицами. Указанная возможность не противоречит действующему правовому регулированию, поскольку в отношении одной и той же территории может быть реализовано несколько видов разрешенного использования. Внесение таких изменений особенно необходимо для случаев, когда осуществляется одновременная прокладка различных инженерных коммуникаций.

Кроме того, предлагается уточнить основание для принятия решения об отказе в выдаче разрешения, установленное подпунктом 3) пункта 11 Порядка, исключив несоответствие «требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам», так как в соответствии со статьями 48, 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации обеспечение соответствия объектов капитального строительства установленным требованиям возложено на лиц, осуществляющих

подготовку проектной документации, а оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим и иным требованиям является предметом экспертизы проектной документации. Таким образом, до получения разрешения на использование земель проектные работы в целях размещения объектов не могут быть произведены, в равной степени, как и проверка соответствия требованиям технических регламентов, противопожарным, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим, экологическим и (или) иным установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации правилам, нормативам, в отсутствие самого проекта не может быть осуществлена.

Также, проектом предусмотрено приведение отдельных положений Порядка в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2020 N 494-ФЗ (исключение механизма развития застроенных территорий, введение института комплексного развития территории).

**9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.**

**9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта**

Вступает в силу со дня его официального опубликования.

**9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования**

Необходимость отсутствует.

**9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения**

Необходимость отсутствует.