

Сводка предложений по проекту
положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)
на территории Томской области

Разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее - Департамент).

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимались предложения: с 17.06.2021 по 25.06.2021.

Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii/.

Список заинтересованных лиц, которые были надлежащим образом извещены/уведомлены об обсуждении: Департамент финансов Томской области, Департамент экономики Администрации Томской области, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области, Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области, Департамент лесного хозяйства Томской области, Департамент ветеринарии Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, Администрация Копыловского сельского поселения, Администрация Первомайского сельского поселения, Администрация Заречного сельского поселения, Администрация Мирненского сельского поселения, ОГБУЗ «Санаторий Чажемто», ООО «Томлесдрев», ООО «ВКХ «Самусь», ПАО «НК «Роснефть», АО «Газпром добыча Томск», ОГАУ «ШПИ «Забота», ООО «Кожевниковский КОМХОЗ», МКП Шегарского района «Комфорт», ООО «Томская нефть», АО «НПО «Микроген», АО «Томская судоходная компания», ООО «Хенда-Сибирь», ООО «СТЭС», АО «Транснефть - Западная Сибирь», ООО «Тайга», ООО «Союзбетон», ООО «СК Прогресс», ООО «Монолит-К», ИП Корнеев В.В., ООО «Транспортная компания», ООО «Томскгеонефтегаз», ООО «УПТО-ТГС», ПК «Нептун», ИП Данилов В.М., ООО «УПРАВЛЕНИЕ КАРЬЕРАМИ», ООО «СибТрансМаш», ООО «СТ», ООО «Научно-производственное объединение «ТОМСКГЕОТАН», ИП Дведенидов А.Н., ООО «КАРЬЕР-КВАРЦ», ИП Елисеев А.Ю., ООО «Научно-производственное объединение «ГЕОТАН», ООО «Строительно-добывающая компания-8», ООО «межотраслевая научная компания «Керамика и нанотехнологии», АО «Томскнефть» восточной нефтяной компании, ИП Сафин И.Р., ООО «строительная компания Гефест».

№ пп	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области	Пункт 2 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Томской области дополнить положениями, согласно которых предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) является соблюдение требований,	Оставить в редакции Департамента в силу следующего. В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

		<p>установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».</p>	<p>Федерации» геологический надзор и надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий выделяются из состава экологического надзора, в связи с чем Департаментом разработаны отдельные проекты положений в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории Томской области и о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Томской области.</p> <p>В пункте 2 последних названных выше положений предметом регионального государственного контроля (надзора) является в том числе соблюдение требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».</p>
2.	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области</p>	<p>В разделе V проекта «Результаты контрольного (надзорного) мероприятия» указать, какие документы составляются по итогам контрольного (надзорного) мероприятия, что включает акт контрольного (надзорного) мероприятия</p>	<p>Предложение отклоняется в связи с тем, что результаты контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе перечень документов, составляемых по его итогу, подробно и исчерпывающе отражены в главе 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", типовые формы актов контрольных (надзорных) мероприятий утверждены п. 1.2 Приказа Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом", а согласно ч. 5 ст. 3 5. Положением о виде контроля определяются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля; 2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля; 3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

		<p>4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;</p> <p>5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;</p> <p>6) особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируруемыми лицами, имеющими лицензию;</p> <p>7) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.</p> <p>В п. 55 Проекта содержится неоднозначная информация относительно рассмотрения поступивших возражений на акт контрольного (надзорного) мероприятия: осуществляется ли указанное в п. 55 Проекта консультирование в рамках обжалования акта или имеется в виду консультирование о порядке обжалования акта.</p> <p>Указанные в разделе VII ключевые показатели вида контроля и их целевые значения для регионального государственного контроля (надзора) (доля устраненных нарушений, доля проведенных</p>	<p>Пункт 55 Проекта не содержит информацию относительно рассмотрения поступивших возражений на акт контрольного (надзорного) мероприятия. Указанная информация содержится в пункте 56 Проекта и является дополнительной, отражающей консультирование, к порядку обжалования решений, предусмотренному ст. 89 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", подробно и исчерпывающе изложенному в ст.ст. 39-43 указанного закона.</p> <p>Замечание отклоняется в связи с тем, что установленные в разделе VII показатели не являются количественным, а являются качественными (в процентах от общего числа) и не основаны на количестве проведенных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве контролируемых</p>
--	--	--	--

		<p>плановых проверок и т.д.) противоречат положениям п. 7 ст. 30 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которым не допускается установление ключевых показателей вида контроля, основанных на количестве проведенных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности, количестве и размере штрафов (см., например, показатели, установленные в проекте Постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов» (ID 02/07/08-20/00106689);</p> <p>В целях мотивации контролируемых лиц к</p>	<p>лиц, привлеченных к ответственности, количестве и размере штрафов, наложенных на контролируемых лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами субъектов Российской Федерации об административной ответственности, в соответствии с ч. 7 ст. 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", а основаны на информации о доле устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований, доле выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, доле обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного (надзорного) органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, доле отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий, доле контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия, доле вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам контрольного (надзорного) органа, доле отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных контрольным (надзорным) органом постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Т.е. показателей качества работы инспекторов, что в соответствии с принципами реформы контрольно-надзорной деятельности.</p> <p>Предложение отклоняется на основании того, что частью 1 статьи 48</p>
--	--	---	--

		<p>соблюдению обязательных требований предусмотреть в Проекте меры стимулирования добросовестности в соответствии со ст. 48 Федерального закона № 248-ФЗ;</p> <p>В пп. 5 п. 14 Проекта слова «Единый реестр проверок» заменить словами «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»</p>	<p>Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" определена возможность включения в положение о виде контроля (надзора) мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, (мер стимулирования добросовестности), а не обязанность и так как данный вид государственного контроля (надзора) находится в совместном ведении региона с Российской Федерацией, а положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090, такие меры отсутствуют, как и отсутствует практика применения данной нормы закона иными органами исполнительной власти считаем ее введение в настоящее время нецелесообразной и преждевременной. Кроме того, Проектом предусмотрена гибкая система отнесения объектов к категориям риска, предусматривающая понижение категории риска при его добросовестности.</p> <p>Предложение принимается частично в связи с тем, что согласно пп. 3 ч. 1 ст. 26.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в отношении видов регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля предусмотрена возможность использования "Единого реестра проверок" до дня вступления в силу положений о видах контроля, принятых во исполнение Федерального закона от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", но не позднее 31 декабря 2021 года, т.е. в абз. 5 п. 14 Проекта</p>
--	--	--	---

			внесены изменения в части добавления слов: "Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий".
--	--	--	---

Общее количество поступивших предложений, замечаний, мнений	6
Общее количество учтенных предложений, замечаний, мнений	0
Общее количество частично учтенных предложений, замечаний, мнений	1
Общее количество неучтенных предложений, замечаний, мнений	5

Руководитель

Мочалова Татьяна Николаевна


(Подпись)

08.07.2021

(Дата)