

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Томской области.

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.
август 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование. Реформа контрольно-надзорной деятельности.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Приведение законодательства Томской области в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Согласно ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

6) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с настоящим Федеральным законом, а в случаях, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: с 17.06.2021 по 25.06.2021.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: 1 (одно).

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).

Ушакова Наталья Сергеевна 8(3822) 90-38-51, ushakova@green.tsu.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ разработан в целях устранения недостатков правового регулирования государственного и муниципального контроля, заключающихся в недостаточности регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также в целях проведения проверок, являющихся менее затратными как для бизнеса, так и для надзорных органов.

Таким образом, целью указанного Федерального закона является снижение административной нагрузки на бизнес и повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности, внедрение риск-ориентированных и профилактических подходов. В том числе указанным Федеральным законом устанавливаются гарантии защиты прав физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Томской области разработано в соответствии с ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения.

С 09.07.2021 по 05.08.2021.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Необходимость приведения законодательства Томской области в соответствие с федеральным законодательством.

2.1. Формулировка проблемы.

01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В силу ч. 8. ст. 1 указанного Федерального закона виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливаются федеральными законами.

Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вносит изменения в федеральные законы,

в соответствии с которыми осуществляются виды регионального государственного контроля (надзора).

Новыми редакциями статей для каждого вида контроля (надзора) устанавливается его наименование с указанием отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), региональному государственному контролю (надзору), муниципальному контролю. По каждому из видов контроля (надзора) устанавливается его предмет.

В связи с вышеизложенным Департаментом разработано положение о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемое высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Томской области.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах. Нет.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка. Граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка. Нет.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование. Нет.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства. Нет.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах. Нет.

2.8. Иная информация о проблеме. Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Осуществление Департаментом регионального экологического контроля (надзора) на территории Томской области в соответствии с	Постоянно с 01.07.2021	Не требуется

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»		
---	--	--

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Осуществление Департаментом регионального экологического контроля (надзора) на территории Томской области в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований	%	70
	Доля выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год	%	100
	Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного (надзорного) органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	%	0
	Доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий	%	0
	Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия	%	5

	Доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам контрольного (надзорного) органа	%	95
	Доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных контрольным (надзорным) органом постановлений, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	%	0

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Методы расчета: математические.

Источники информации для расчетов: данные ведомственной отчетности Департамента.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Проведение мониторинга не требуется.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Граждане (физические лица)	1 070 339 чел.
Индивидуальные предприниматели	22,8 тыс.
Юридические лица	24,1 тыс.

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Расходы не требуются.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Новые обязанности, запреты и ограничения не устанавливаются.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Издержек адресатов предлагаемого правового регулирования не ожидается.

Выгоды адресатов, не поддающиеся количественной оценке: внедрение дифференцированного подхода к проведению контрольных мероприятий в зависимости от степени риска причинения субъектами хозяйственной деятельности вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Введение дифференцированного подхода должно сопровождаться сокращением количества подконтрольных субъектов и отказом от всеобъемлющего контроля, при котором контрольным мероприятиям подлежат все субъекты. Сокращение количества проверок и снижение административного давления на бизнес при одновременном повышении уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет профилактики нарушений, а также разъяснение содержания обязательных требований, подлежащих соблюдению.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Не усматривается.

7.1. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции.

Не усматривается.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Вариант, используемый в настоящее время (порядок осуществления регионального экологического надзора на территории Томской области, административный регламент осуществления Департаментом регионального экологического надзора)	Предлагаемый вариант (положение о региональном экологическом контроле (надзоре) на территории Томской области)
8.2. Качественная характеристика и оценка	1 070 339 человек; 46,9 тыс. юридических лиц	1 070 339 человек; 46,9 юридических лиц и

динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	и индивидуальных предпринимателей	индивидуальных предпринимателей
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) не изменятся	Расходы (доходы) не изменятся
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) не изменятся	Расходы (доходы) не изменятся
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Невозможно	Высокая
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Не исполнение возложенных на субъект РФ полномочий по осуществлению регионального экологического контроля (надзора)	Риски отсутствуют
8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции	Не усматривается	Не усматривается

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Соблюдение требований вступившего в силу с 01.07.2021 законодательства Российской Федерации.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Утверждение Администрацией Томской области Положения о региональном экологическом контроле (надзоре) и признание утратившим силу действующего порядка осуществления регионального экологического надзора предусмотрено п. 3 ч. 2 ст. 3, п. 2 ч. 1 ст. 5, ст. 19 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ.

Вышеуказанное является необходимым условием для дальнейшей реализации возложенных на субъект Российской Федерации полномочий.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.
Август 2021 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Руководитель

Мочалова Татьяна Николаевна

(Фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии))



(Подпись)