Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка предоставления гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей» (далее – Постановление).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: август 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие порядка предоставления гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Целью проекта является реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на территории региона и оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей.

Предоставление грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, позволит реализовать проекты в сфере социального предпринимательства.

Социальное предпринимательство приобретает актуальность и распространение, как особый вид социально ориентированной экономической деятельности. Поддержка социального предпринимательства позволит решить социальные проблемы в обществе, а также будет способствовать развитию на отечественном рынке конкурентной среды для повышения качества товаров и услуг в социальной сфере, будет способствовать повышению уровня сознательности, ответственности и сопричастности у людей путем вовлечения их в сферу деятельности через различные социальные организации.

Формирование системы морального стимулирования, побуждающей субъектов малого и среднего предпринимательства к организации и ведению бизнеса в социальной сфере.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом нормативного правового акта предлагается утвердить порядок предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Май – июль 2021 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

1. предложения от предпринимателей:

- предложено рассмотреть возможностьпредоставления грантов на счета в банках без участия казначейского исполнения;

- предложено рассмотреть возможность увеличение срока использования гранта, так как не всегда за квартал можно реализовать проекты стоимостью свыше миллиона и рассчитанные на более длительный срок;

- предложено не включать в качестве обязательного требования наличие бизнес-плана, так как требует это влечет за собой временные и финансовые затраты на разработку;

- предложено проработать вопрос предоставления гарантийного письма Региональной микрокредитной организации при использовании средств займа (как собственных денежных средств), так как за время по прохождению процедуры получения гранта при использовании заемных средств предприниматели понесут затраты по уплате процентов, а в случае непредоставления гранта заемные средства придется возвращать;

- предложено в подпункте 1 пункта 25 проекта порядка об утверждении порядка предоставления гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей в критерии отбора уточнить объем (размер) финансовых ресурсов, необходимых для реализации проекта;

- предложено дополнить проект НПА обязательством получателя гранта о необходимости размещения информации о результатах реализации социального проекта с привлечением средств гранта в средствах массовой информации либо в сети интернет (в т.ч. в социальных сетях).

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта: Бугаева Татьяна Геннадьевна – заместитель председателя комитета предпринимательской деятельности Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (3822) 905-514, bugaevatg@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с пп. 1 п. 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 05.07.2021 года по 31.07.2021 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Отсутствие порядка предоставления гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Предоставление грантов регламентировано статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», Законом Томской области от 05.12.2008 № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области».

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и соответственно регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» из федерального бюджета предусмотрено финансирование на предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, в объеме 30,9 мил. руб.

Гранты будут предоставляться на условиях софинансирования, максимальная сумма определена в 500 тыс. руб.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Субъекты малого или среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере социального предпринимательства, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, соответствующий условиям, предусмотренным статьей 24.1 [Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/902167488#7D20K3)».

На сегодняшний день на территории Томской области зарегистрировано и осуществляет деятельность свыше 140 социальных предпринимателей, оказывающих разнообразный перечень услуг.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

К числу негативных эффектов относится дефицит регионального и местных бюджетов, неудовлетворенность потребителей, уровнем развития услуг в социальной сфере. Количественная оценка негативных эффектов не представляется возможной.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Недостаточное развитие направлений малого и среднего бизнеса, способствующее решению социальных проблем, слабое содействие расширению спектра социальных услуг и трудоустройству незащищенных слоев населения. Необходимость в выявлении сфер деятельности, в которых требуется установить меры государственной поддержки и стимулирующие механизмы для развития социальных предприятий.

В 2021 году Министерством экономического развития РФ расширен перечень мер поддержки социальных предпринимателей: предусмотрено предоставление грантов на реализацию проектов в социальной сфере.

На территории Томской области отсутствует порядок предоставления гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей.

Проблема выявлена Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области как главным распорядителем бюджетных средств.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 31 июля 2019 года № 279а «Об определении Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» Департамент является уполномоченным органом принятие нормативных правовых актов об утверждении:

1) порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

2) порядков определения объемов и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 29.12.2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предоставление средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основании нормативных правовых актов, принимаемых в установленном законодательством порядке.

В связи с чем, самостоятельно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, указанные требования федерального законодательства, реализованы быть не могут, соответственно требуется правовое урегулирование.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

По состоянию на дату проведения оценки регулирующего воздействия рассматриваемого нормативно правового акта, практика решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации отсутствует, поскольку ранее подобной формы поддержки за счет федеральных средств не предоставлялось.

При этом имеется опыт урегулирования аналогичной формы поддержки в муниципальных образованиях при реализации мероприятий муниципальных программ на поддержку социального предпринимательства за счет средств муниципальных бюджетов:

- Постановление администрации рабочего поселка Кольцово от 21.01.2021 № 41 «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг на возмещение части затрат по реализации социально значимых проектов в области печатных и (или) электронных средств массовой информации в рабочем поселке Кольцово в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Поддержка инновационной деятельности и субъектов малого и среднего предпринимательства рабочего поселка Кольцово»;

- Постановление Администрации Упоровского муниципального района от 31.05.2021 № 669 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально значимые виды бытовых услуг в Упоровском муниципальном районе»;

- Постановление Администрации города Когалыма от 25.07.2019 № 1646 «Об утверждении порядка предоставления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым».

2.8. Иная информация о проблеме.

Нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Цели предлагаемого правового регулирования | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Утверждение порядка предоставления гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей. | с 2021 года | 2022 год |

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Подтверждение статуса социального предприятия: 2020 год – 64 социальных предприятий; 2021 год – 142 социальных предприятия.

Реализация социальных проектов в количестве не менее 60 проектов.

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Подтверждение статуса социального предприятия:

Ведомственная статистика Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области.

Реализация социальных проектов:

Отношение максимального размера гранта к сумме доведенных бюджетных ассигнований на оказание финансовой поддержки социальным предпринимателям (30 млн руб/ 500 тыс.руб).

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных прямых расходов из федерального, областного и муниципальных бюджетов не потребуется.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

|  |  |
| --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы |
| Субъекты малого или среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере социального предпринимательства, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, соответствующий условиям, предусмотренным статьей 24.1 [Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/902167488#7D20K3)». | 142 |

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных финансовых затрат областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует [пункту 4](#Par63)) | Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Количественная оценка, руб. |
| Субъекты малого или среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере социального предпринимательства, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, соответствующий условиям, предусмотренным статьей 24.1 [Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/902167488#7D20K3)». | Расширен доступ к мерам финансовой поддержки со стороны государства | от 100 тыс. руб. до 500 тыс. руб | 142 |

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования:

Получение гранта от 100 до 500 тысяч рублей. Средства будут предоставляться единовременно социальным предпринимателям в полном объеме.

Дополнительные затраты юридических и индивидуальных предпринимателей:

Условием предоставления гранта является софинансирование предпринимателем не менее 50% расходов на реализацию проекта от общего объема запланированных затрат.

Дополнительные обязательства:

Получатель гранта обязуется ежегодно в течение 3 лет, начиная с года, следующего за годом предоставления гранта, обязан будет представлять документы для признания его социальным предприятием в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ.

Получатель гранта обязан отчитаться о целевом использовании средств и выполнении установленных показателей.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы | Принятие проекта правового акта | Неприятие проекта правового акта |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде | Активное вовлечение в региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» социальных предпринимателей. Оказание финансовой поддержки социальным предпринимателям на реализацию проектов в социальной сфере | Срыв реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в регионе; отсутствие финансовой поддержки социальным предпринимателям |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением | Увеличение доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в размере от 100 до 500 тыс. руб. | Расходы (доходы) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменятся |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы в рамках доведенных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия финансовая поддержка  субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в реестр социальных предпринимателей, на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проектов в сфере социального предпринимательства | Расходы в рамках доведенных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия финансовая поддержка  субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в реестр социальных предпринимателей, на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проектов в сфере социального предпринимательства |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Заявленные цели достигаются полностью. Предполагается оказание финансовой поддержки социальным предпринимателям | Заявленные цели не достигаются |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Неблагоприятные последствия отсутствуют | Срыв реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в регионе; неоказание финансовой поддержки социальным предпринимателям |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным и необходимым является вариант 1 - принятие проекта нормативного акта, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленной цели предлагаемого правового регулирования.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Решение обозначенных проблем заключается в принятии проекта нормативного акта (детальное описание представлено в разделе 1.6. настоящего отчета).

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Не требуется.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта август 2021 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).

Нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

Нет.

Начальник Департамента А.С.Федченко

Т.Г.Бугаева

8 (3822) 905-514