

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

02.07.2021 № 26-734
на № 63-3182 от 15.06.2021

И.о. начальника Департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Томской области
Кривову М.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
Экологического кодекса Томской области (Повторно)

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел повторно проект Экологического кодекса Томской области (далее – проект Закона Томской области), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14 марта 2014 года № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Разработчиком были учтены не все замечания, указанные в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Томской области № 26-1141 от 20.08.2020 (далее – Заключение ОРВ).

1) Пунктом 7 статьи 4 проекта Закона Томской области к полномочиям Администрации Томской области в области охраны окружающей среды отнесено установление целевых показателей объема или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Томской области и сроков их снижения.

Как уже было указано в Заключении ОРВ, указанное полномочие, согласно пункту 13-3 части 2 статьи 3 Закона Томской области от 12 января 2007 года № 21-ОЗ «Об охране атмосферного воздуха на территории Томской области», относится к полномочиям исполнительного органа государственной власти Томской области,



ТО-13695571

осуществляющего государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха.

Обоснование замены исполнительного органа государственной власти Томской области осуществляющего государственное управление в сфере охраны окружающей среды, в области охраны атмосферного воздуха на Администрацию Томской области не представлено.

Предлагаем Разработчику скорректировать положение пункта 7 статьи 4 проекта Закона Томской области либо обосновать необходимость указанных изменений.

2) Разработчиком были устранены замечания по положениям статьи 8 (ранее ст. 12) проекта Закона Томской области в части осуществления государственного экологического мониторинга окружающей среды.

В то же время ч. 2 статьи 8 проекта закона Томской области предусматривает, что порядок создания и эксплуатации территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды Томской области устанавливается Администрацией Томской области.

Согласно абзацу 6 статьи 6 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды участвуют в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Таким образом, часть 2 статьи 8 проекта Закона Томской области не соответствует статье 6 Федерального закона № 7-ФЗ.

Предлагаем скорректировать часть 2 статьи 8 проекта Закона Томской области с учетом указанных норм Федерального закона № 7-ФЗ.

3) Статьей 9 проекта Закона Томской области в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности жителей Томской области, рационального использования природных ресурсов, сохранения естественных экологических систем, генетического фонда растений, животных и других организмов, расположенных на территории Томской области предлагается предусмотреть региональные нормативы качества окружающей среды Томской области.

В случае принятия проекта Закона Томской области возникает коллизия норм: пункт 6 статьи 4 проекта Закона Томской области к полномочиям Администрации Томской области в области охраны окружающей среды относит установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне.

В тоже время пункт 5 статьи 9 проекта Закона Томской области к полномочиям Администрации Томской области относит установление порядка разработки и утверждения региональных нормативов качества окружающей среды Томской.

Согласно пункту 5 статьи 20 Федерального закона № 7-ФЗ порядок разработки, установления и пересмотра нормативов качества окружающей среды устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок разработки, установления и пересмотра нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды определяется Положением «О разработке, установлении и

пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 г. N 149. В указанном Постановлении Правительства Российской Федерации издание акта об установлении нормативов качества отнесено к ведению Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (п. 25). В пункте 28 указанного постановления Правительства Российской Федерации N 149 предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации нормативы качества в пределах территории субъекта Российской Федерации, содержащие соответствующие требования и нормы не ниже норм, установленных на федеральном уровне, с учетом экологической обстановки в регионе. При этом в данном постановлении не сказано, что это должны быть полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 5 статьи 5 Закона Томской области от 10.07.2007 № 134-ОЗ «Об охране окружающей среды в Томской области» исполнительные органы государственной власти Томской области, осуществляющие государственное управление в области охраны окружающей среды устанавливают нормативы качества окружающей среды, содержащие соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне.

Предлагаем устранить указанное несоответствие в проекте Закона Томской области с учетом норм Федерального закона № 7-ФЗ, данное полномочие закрепить за Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области.

4) Статья 17 Закона Томской области не соответствует ст. 13.3 Федерального Закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), в которой указано, что территориальная схема обращения с отходами разрабатывается и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с документами территориального планирования. Более того, статья 17 проекта Закона Томской области дублирует нормы Федерального закона № 89-ФЗ, что не допускается. Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной, в том числе в определении от 27.03.2001 № 11-Г01-26, дублирование положений федерального законодательства законами субъектов Российской Федерации является неправомерным.

Обращаем внимание Разработчика на необходимость исключения из проекта Закона Томской области дублирование иных норм федерального законодательства.

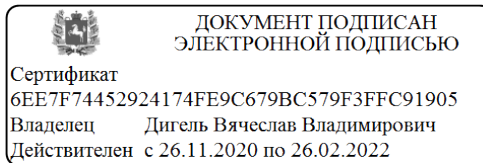
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта Закона Томской области

Исходя из вышеизложенного, проект Закона Томской области не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, а также положений, способствующих ограничению конкуренции.

В этой связи Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии

учета предлагаемых Департаментом изменений в проект акта, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель