

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент по управлению государственной собственностью Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О реализации отдельных полномочий при осуществлении продажи имущества Томской области на конкурсе».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: проект подготовлен для регулирования вопросов разработки и утверждения условий конкурса при приватизации акций акционерного общества, долей в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, которые составляют более 50 процентов уставного капитала указанных обществ, либо объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, путем их продажи на конкурсе, контроля за их исполнением и подтверждением победителем конкурса исполнения таких условий, если в отношении такого имущества его покупателю необходимо выполнить определенные условия.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Представленный проект разработан в целях приведения системы нормативных правовых актов Томской области в соответствие с действующим законодательством и направлен на установление порядка разработки и утверждения условий конкурса, контроля за их исполнением и подтверждения победителем конкурса выполнения условий конкурса при продаже государственного имущества Томской области.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается определить порядок разработки и утверждения условий конкурса, контроля за их исполнением и подтверждения победителем конкурса выполнения таких условий при приватизации государственного имущества Томской области согласно приложению к настоящему постановлению.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования осуществлялась посредством проведения в 1 квартале 2021 года совещаний при заместителе Губернатора Томской области по инвестиционной политике и имущественным отношениям, заседаний Комиссии по повышению эффективности управления областным государственным имуществом, состав и порядок работы которой утвержден распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской от 07.03.2006 № 101-р, в которых приняли участие представители предпринимательского сообщества.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: нет.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты): Чаплыгина Любовь Васильевна, главный специалист комитета экономического развития и приватизации, номер телефона (382 2) 732- 712, clv@gki.tomsk.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/низкая: высокая степень регулирующего воздействия.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 17.06.2021 по 15.07.2021.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» одним из способов приватизации является продажа государственного и муниципального имущества на конкурсе. В соответствии с пунктом 22 статьи 20 указанного закона порядок разработки и утверждения условий конкурса, порядок контроля за их исполнением и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий устанавливается в том числе и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Аналогичные нормы содержатся в пунктах 72, 72(9) раздела IV Положения об организации и проведении продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее также – постановление № 860): при продаже имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, содержащиеся в информационном сообщении условия конкурса разрабатываются и утверждаются в порядке, устанавливаемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

До настоящего времени правовой акт субъекта Российской Федерации (Томской области), устанавливающий такой порядок, отсутствовал и разработан с целью реализации возложенных на Администрацию Томской области полномочий.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее приватизация государственного имущества Томской области на конкурсе не осуществлялась, необходимость в правовом регулировании отсутствовала. Необходимость принятия представленного проекта вызвана рассмотрением возможности продажи государственного имущества Томской области на конкурсе, а также приведением нормативно-правовой базы Администрации Томской области в соответствие с действующим законодательством.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Неопределенный круг физических и юридических лиц, которые могут быть покупателями государственного имущества Томской области в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Непринятие данного проекта может привести к негативному воздействию на эффективность распоряжения государственным имуществом Томской области, поскольку ограничивает перечень используемых способов приватизации (в отсутствие правового акта, устанавливающего порядок разработки условий конкурса, а также порядок контроля за исполнением условий конкурса и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий, продажа на конкурсе затруднительна, поскольку ряд моментов не урегулирован на федеральном уровне).

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

В соответствии с пунктами 72, 72(9) раздела IV постановления № 860 при продаже имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, содержащиеся в информационном сообщении условия конкурса разрабатываются и утверждаются в порядке, устанавливаемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Поскольку ранее приватизация государственного имущества Томской области на конкурсе не осуществлялась, необходимость в правовом регулировании отсутствовала. Необходимость принятия представленного проекта вызвана рассмотрением возможности продажи государственного имущества Томской области на конкурсе, а также необходимостью приведения системы правовых актов Администрации Томской области в соответствие с действующим законодательством.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно.

В соответствии пунктом 1 статьи 3 Закона Томской области от 12 июля 2018 года № 80-ОЗ «О приватизации государственного имущества Томской области» определение порядка приватизации областного государственного имущества относится к компетенции Законодательной Думы Томской области.

В соответствии с пунктом 22 статьи 20 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок разработки и утверждения условий конкурса, порядок контроля за их исполнением и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Аналогичные проблемы в иных субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях решаются путем принятия правовых актов на уровне субъекта Российской Федерации и муниципальных правовых актов. Анализ справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» показал, что правовые акты, устанавливающие порядок разработки и утверждения условий конкурса, контроля за их выполнением и подтверждения победителем конкурса выполнения условий конкурса, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Саратовской области от 10.10.2019 № 711-П «Об утверждении положения об особенностях приватизации объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Саратовской области»;

- постановление Правительства Пензенской области от 29.07.2020 № 504-пП «Об утверждении положения о порядке разработки и утверждения условий конкурса по продаже государственного имущества Пензенской области, контроля за их исполнением и подтверждения победителем конкурса исполнения этих условий и признания утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Пензенской области»;

- постановление Правительства Красноярского края от 11.02.2016 № 55-п «Об утверждении порядка разработки и утверждения условий конкурса при приватизации краевого имущества путем его продажи на конкурсе, порядка контроля за их исполнением и порядка подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового

		регулирувания
Цель 1 Возможность осуществления приватизации государственного имущества Томской области путем проведения конкурса	Через десять дней после дня официального опубликования нормативного правового акта	Не требуется

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов в по годам
Цель 1 Возможность осуществления приватизации государственного имущества Томской области путем проведения конкурса	Принятие и официальное опубликование нормативного правового акта	Отсутствует	Не применимо

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа: любые физические и юридические лица за исключением лиц, ограничение по которым установлено в статье 5 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»	Не ограничено

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: не определены.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Любые физические и юридические лица за исключением лиц, ограничение по которым установлено в статье 5 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»	Не установлены	Отсутствуют	Не определено

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Адресаты предлагаемого правового регулирования понесут экономические издержки, связанные с необходимостью представления в уполномоченный орган промежуточной отчетности в течение срока исполнения условий конкурса, но не чаще одного раза в квартал, а также сводного (итогового) отчета об исполнении условий конкурса с приложением подтверждающих выполнение условий конкурса документов.

Вместе с тем обязанность осуществления таких процедур установлена постановлением № 860.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта нормативного правового акта отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта нормативного правового акта	Невмешательство

<p>8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)</p>	<p>Любые физические и юридические лица за исключением лиц, ограничение по которым установлено в статье 5 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».</p> <p>Динамику численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования определить не представляется возможным</p>	<p>Не определено</p>
<p>8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют, дополнительные доходы указанных лиц не определены</p>	<p>Не определено</p>
<p>8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Дополнительные расходы и доходы областного бюджета не определены</p>	<p>Не определено</p>
<p>8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемого варианта предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Данный вариант предлагаемого правового регулирования позволит достичь целей предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Данный вариант предлагаемого правового регулирования не позволит достичь целей предлагаемого правового регулирования</p>
<p>8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>Риски неблагоприятных последствий не выявлены</p>	<p>Непринятие данного проекта может привести к негативному воздействию на эффективность распоряжения государственным имуществом Томской области, поскольку ограничивает перечень используемых способов приватизации. Отсутствие правового регулирования влечет риск получения предписания от контролирующих органов о</p>

		государственным имуществом Томской области, поскольку ограничивает перечень используемых способов приватизации. Отсутствие правового регулирования влечет риск получения предписания от контролирующих органов о несоблюдении действующего законодательства.
--	--	--

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Выбранный вариант решения проблемы (вариант 1) позволит:

Поскольку действующее законодательство прямо предусматривает необходимость установления соответствующего правового регулирования, принятие проекта является единственно возможным вариантом решения проблемы.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Описание предлагаемого варианта решения проблемы представлено в пункте 1.6 сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2021 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

И.о.начальника Департамента по управлению
государственной собственностью Томской области



Е.Ю. Малиновская