

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент инвестиций Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели» (далее - проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

1 квартал 2022 год.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

улучшение инвестиционного климата, создание условий для привлечения и работы инвесторов, развитие конкуренции входит в число приоритетов социально - экономического развития Томской области, а одним из основных направлений по созданию благоприятного инвестиционного климата и активного привлечения инвестиций является разработка и применение эффективных механизмов государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности.

Однако в последние годы наблюдается существенное сокращение объема частных инвестиции в Томской области и в целом по России. Данный факт связан, в том числе с отсутствием гарантий благоприятных условий ведения бизнеса и осуществления инвестиций со стороны государства, а также эффективных механизмов государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности.

С целью создания вышеуказанных гарантий и механизмов был принят Федеральный закон от 1 апреля 2020 года №69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее - Закон). Данным законом вводится специальный инвестиционный режим для организаций, реализующих инвестиционные проекты с использованием нового правового механизма - соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее - СЗПК). СЗПК заключается между организацией, реализующей проект (российское юридическое лицо, в том числе проектная компания), и публично-правовым образованием - субъектом Российской Федерации, на территории которого предполагается реализация инвестиционного проекта (возможно также участие Российской Федерации и/или муниципального образования). Предметом СЗПК является реализация нового инвестиционного проекта в одной из сфер экономики. В обмен на капиталовложения инвесторам могут быть предоставлены меры государственной поддержки в виде возмещения затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, а также на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным на указанные цели. В зависимости от объема капиталовложений инвесторам также будут предоставлены стабилизационные оговорки,

гарантирующие неприменение в течение определенных сроков актов (решений), ухудшающих условия ведения деятельности, связанной с реализацией проекта.

Принятие предлагаемого правового регулирования направлено на решение обозначенной проблемы с использованием механизмов государственного регулирования, закрепленных в Законе. Реализация предлагаемого правового регулирования позволит обеспечить защиту и поощрение капиталовложений, повышение инвестиционной привлекательности Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Оказание мер государственной поддержки российским юридическим лицам, в том числе проектной компании (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий), осуществляющим деятельность по созданию (строительству), модернизации и (или) реконструкции, в том числе реконструкции объектов, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, в рамках реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом постановления утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели (далее - Порядок). Содержание Порядка соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: с 24.03.2021 по 02.04.2021.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: нет.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта:

Бородулин Георгий Александрович, председатель Комитета финансово – правового обеспечения деятельности.

Тел.: 8 (3822) 907-724, адрес электронной почты: borodulinga@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект постановления отнесен к категории проектов актов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком

проекта нормативного правового акта принимаются предложения:

с 16 апреля 2021 года по 17 мая 2021 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы изложена в пункте 1.4 настоящего сводного отчета.

Отсутствие проекта постановления повлечет невозможность предоставления субсидий из областного бюджета субъектам инвестиционной деятельности, определяемым в соответствии с Порядком.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Государственная поддержка субъектов инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области оказывается на основании Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», в котором закреплены формы, порядок и условия предоставления государственной поддержки, предоставляемой субъектам инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» содержит ряд условий предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты, отличных от условий, предусмотренных Законом Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (наличие заключенного СЗПК, осуществление деятельности по созданию (строительству), модернизации и (или) реконструкции объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе по реконструкции объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности), а также не содержит положений, предусматривающих принятие решения Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий о предоставлении государственной поддержки и, условиях ее предоставления и издание соответствующего распоряжения Губернатора Томской области.

В связи с этим, возникла потребность установления самостоятельного правового механизма предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты на территории Томской области, и, заключившими СЗПК в соответствии с положениями Федерального закона от 1 апреля 2020 года №69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

До принятия Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» меры по установлению аналогичных правовых механизмов предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности не принимались ввиду отсутствия правовых оснований.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

- российские юридические лица, в том числе проектная компания (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий), осуществляющие деятельность по созданию (строительству), модернизации и (или) реконструкции объектов обеспечивающей и (или)

сопутствующей инфраструктур (включая проектирование объектов инфраструктуры), в том числе реконструкции объектов инфраструктуры, находящихся в государственной собственности, в рамках реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Снижение инвестиционной привлекательности региона. Дать количественную оценку не представляется возможным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование, изложены в пункте 2.2 настоящего сводного отчета.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг является правом Томской области.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением субсидий из областного бюджета субъектам инвестиционной деятельности, подлежат регулированию нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - постановлением Администрации Томской области (подпункт 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ).

В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: информация отсутствует.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предполагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей правового регулирования
Цель № 1 Повышение эффективности расходования бюджетных средств, направленных на предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности	С даты официального опубликования	Не требуется
Цель № 2 Улучшение инвестиционного климата и создание благоприятных условий ведения инвестиционной деятельности в Томской области.	С даты официального опубликования	Не требуется.

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники расчетов: отсутствуют.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов

предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Субъекты инвестиционной деятельности - российские юридические лица, в том числе проектная компания (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий), осуществляющие деятельность по созданию (строительству), модернизации и (или) реконструкции, в том числе реконструкции объектов, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, в рамках реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.	Не менее 2

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Для исполнения проекта постановления потребуются выделение бюджетных ассигнований из областного бюджета. При этом источником финансового обеспечения соответствующих расходов областного бюджета будут являться налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, транспортный налог в части, подлежащей зачислению в областной бюджет.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Субъекты инвестиционной деятельности - российские юридические лица, в том числе проектная компания (за исключением государственных и муниципальных учреждений, а также государственных и муниципальных унитарных предприятий), осуществляющие деятельность по созданию (строительству), модернизации и (или)	<ul style="list-style-type: none"> - представление документов для участия в отборе для получения субсидий, перечисленных в пункте 11 Порядка; - выполнение условий предоставления субсидий, установленных пунктом 18 Порядка; - заключение соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета с Департаментом инвестиций Томской области (пункт 23 Порядка); - представление в соответствии с пунктом 31 Порядка отчетов: <ol style="list-style-type: none"> 1) о достижении результата предоставления субсидии, показателей, 	Расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения обязанностей и ограничений, отсутствуют либо не поддаются	-

<p>реконструкции, в том числе реконструкции объектов, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, в рамках реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.</p>	<p>необходимых для достижения результата предоставления субсидии; 2) об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия; - обязанность произвести возврат субсидии в случае несоблюдения получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидии (пункт 34 Положения).</p>	<p>количественной оценке.</p>	
--	--	-------------------------------	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды: организации, реализующей инвестиционный проект, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, по решению главного распорядителя средств областного бюджета будут предоставлены субсидии на возмещение определенных затрат.

Издержки: не установлены.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта постановления отсутствуют.

7.1. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции.

Будет способствовать развитию конкуренции.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Оказание мер государственной поддержки в рамках реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений	Невмешательство
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не менее 2-х организаций	Не определено

8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Организации, реализующей инвестиционный проект, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, по решению главного распорядителя средств областного бюджета будут предоставлены субсидии на возмещение определенных затрат	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Определение объема возмещения затрат (расходов областного бюджета) отнесено к полномочиям Администрации Томской области. Доходы областного бюджета увеличатся за счет налогов и иных обязательных платежей, подлежащих уплате в областной бюджет	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Предоставление субсидий на возмещение затрат организациям, реализующим инвестиционный проект, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, позволит создать благоприятный инвестиционный климат и привлечь инвестиции	Не определено
8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции	Будет способствовать развитию конкуренции	Не определено

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предлагаемый вариант решения проблемы соответствует существу проблемы, в связи с чем является предпочтительным.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы - указано в пункте 1.6 настоящего сводного отчета.


9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
1 квартал 2022 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости):
Отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник Департамента



Л.Ю.Ашуркин