

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент инвестиций Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а» (далее - проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
2 квартал 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области установлены Законом Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», одной из таких форм является предоставление субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением субсидий из областного бюджета субъектам инвестиционной деятельности, подлежат регулированию нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - постановлением Администрации Томской области (подпункт 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Указанные нормативные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Постановлением Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а (далее - Постановление № 260а) утвержден Порядок предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов (далее - Порядок).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, вступившим с силу с 03.10.2020, утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее - постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования).

В связи с этим Постановление № 260а необходимо привести в соответствие с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1492.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемое правовое регулирование направлено на реализацию положений статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1492, в целях повышения инвестиционной привлекательности Томской области и совершенствования порядка предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом постановления предлагается:

- дополнить Постановление № 260а положением о размещении сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- в целях проведения отбора Постановление № 260а предполагается дополнить положениями о способах проведения отбора путем запроса предложений, требованиями к участникам отбора, перечнем документов, представляемых участниками отбора для участия в отборе получателей субсидий для проведения экспертизы инвестиционных проектов и вынесения вопроса о предоставлении государственной поддержки на рассмотрение Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Совет), а также положениями о проведении экспертизы инвестиционных проектов, заявленных субъектами инвестиционной деятельности, претендующими на получение государственной поддержки в форме субсидий;

- утвердить форму заявления на участие в отборе на предоставление государственной поддержки в форме субсидий.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с 13.04.2021 по 21.04.2021.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Замечания и предложения не поступили. Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области представлена позиция (письмо от 19.04.2021 № ВП-176), согласно которой заявленная разработчиком проблема является актуальной, необходимость государственного вмешательства обоснована корректно, государственное регулирование достигнет целей, на которые оно направлено. Принятие проекта акта позволит усовершенствовать действующее правовое регулирование в сфере предоставления субсидий, привести в соответствие с действующим законодательством. Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным, введение предлагаемого правового регулирования не повлияет на конкурентную среду в отрасли, переходный период не требуется.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта:

Козьминых Наталья Васильевна, заместитель начальника Департамента – председатель Комитета государственной поддержки инвестиционной деятельности Департамента инвестиций Томской области.

Тел.: 8 (3822) 907-715, адрес электронной почты: kozminykhnv@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект постановления отнесен к категории проектов актов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого

разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения:
с 23 апреля 2021 года по 24 мая 2021 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы изложена в пункте 1.4 настоящего сводного отчета.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проект постановления разработан в связи с необходимостью приведения Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением № 260а, в соответствие с Общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1492.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

- субъекты инвестиционной деятельности - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, - производители товаров, работ, услуг в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области, претендующие на получение государственной поддержки в форме субсидий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Негативные эффекты, возникающие в связи с несовершенным правовым регулированием, могут выражаться в снижении инвестиционной привлекательности Томской области.

Вероятность возникновения рисков невозможности решения проблемы предлагаемым способом правового регулирования отсутствует, поскольку порядок оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности определяется органами государственной власти. Вероятность возникновения непредвиденных негативных последствий также отсутствует.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование, изложены в пункте 2.2 настоящего сводного отчета.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области установлены Законом Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, подлежат регулированию нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской

Федерации: информация отсутствует.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предполагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей правового регулирования
Цель № 1 Повышение инвестиционной привлекательности Томской области	С даты официального опубликования	Не требуется
Цель № 2 Совершенствование Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов	С даты официального опубликования	Не требуется.

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Принятие проекта постановления и его дальнейшее применение главным распорядителем средств областного бюджета, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как до получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на текущий финансовый год (Департамент инвестиций Томской области).

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники расчетов: отсутствуют.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) - юридические лица, состоящие на учете в качестве налогоплательщиков в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, реализующие инвестиционные проекты на территории Томской области, которые соответствуют требованиям пункта 5 Порядка.	Не менее 5 ежегодно

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с

принятием проекта постановления, не потребуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Субъекты инвестиционной деятельности, указанные в пункте 4	<ul style="list-style-type: none"> - представление заявления на участие в отборе на предоставление государственной поддержки в форме субсидий по форме, предлагаемой к утверждению проектом постановления, и документов, указанных в пункте 5-7 Порядка (в редакции проекта постановления); - заключение соглашения о предоставлении субсидии на срок предоставления государственной поддержки, предусмотренный экспертным заключением Департамента инвестиций Томской области, переданным на рассмотрение Совета в соответствии с пунктом 5-11 Порядка (в редакции проекта постановления); - представление отчетов о достижении значений результата и показателя результата предоставления субсидии, установленного в соответствии с пунктом 31 Порядка, по форме, определенной типовой формой Соглашения, установленной Департаментом финансов Томской области. 	Расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения обязанностей, отсутствуют либо не поддаются количественной оценке.	-

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды: создание условий для повышения инвестиционной привлекательности и увеличения инвестиционной активности на территории Томской области.

Издержки: не установлены.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта постановления отсутствуют.

7.1. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на

состояние конкуренции.

Принятие проекта постановления не повлияет на конкурентную среду.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Не определено
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Не менее 5 ежегодно	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменятся	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено
8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции	Предлагаемое регулирование не окажет влияние на состояние конкуренции	

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного рассматриваемым проектом постановления, обоснованы, в связи с чем предпочтительным вариантом является принятие представленного проекта постановления.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы - указано в пункте 1.6 настоящего Сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки

вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
2 квартал 2020 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости):

Отдельные положения проекта постановления, связанные с установлением требований к участникам отбора, изменением наименования Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий и формой принимаемых им решений, будут подлежать вступлению в силу со дня вступления в силу Закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области».

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Действие положений проекта постановления о заключении соглашения о предоставлении субсидий один раз на весь срок предоставления государственной поддержки, предусмотренный экспертным заключением Департамента инвестиций Томской области, с последующим предоставлением субсидий на основании заявления и документов, представленных исходя из объема затрат, понесенных в рамках реализации инвестиционного проекта, предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 02.06.2020.

Начальник Департамента
инвестиций Томской области



Л.Ю. Ашуркин