

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2 квартал 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект разработан в целях приведения нормативного правового акта в соответствие с федеральными Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717. В частности, в апреле 2021 года указанные Правила дополнены условием предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям - отсутствие в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения к ответственности получателей средств за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. N 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Проектом внесены изменения в условия предоставления субсидий по следующим мероприятиям субсидии:

на возмещение части затрат на производство зерновых и зернобобовых культур;

на возмещение части затрат на производство масличных культур (за исключением рапса и сои);

на возмещение части затрат на производство льна – долгунца;

Внесены изменения по мероприятию «на возмещение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями» в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Приложение 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2020 г. № 1932.

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Установление порядка и условий предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект подготовлен в целях предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования по мероприятиям при соблюдении условий.

Проектом по мероприятиям на предоставление субсидий на возмещение части затрат на производство зерновых и зернобобовых культур и на возмещение части затрат на производство масличных культур (за исключением рапса и сои) предусмотрены следующие условия:

внесение удобрений, включенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации, и используемых при производстве конкретного вида продукции растениеводства в текущем году;

использование семян и посадочного материала сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию в Западно-Сибирском регионе, при условии, что сортовые и посевные качества таких семян и посадочного материала соответствуют требованиям ГОСТ Р 52325-2005 семена сельскохозяйственных растений;

начиная с 2021 года достижение в году, предшествующем году подачи заявления (далее – отчетный год), значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии.

По мероприятию на предоставление субсидий на возмещение части затрат на производство льна – долгунца предусмотрены новые условия:

внесение удобрений, используемых при производстве льна-долгунца в текущем году;

использование семян и посадочного материала сельскохозяйственных культур, сорта или гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию в Западно-Сибирском регионе, при условии, что сортовые и посевные качества таких семян и посадочного материала соответствуют требованиям ГОСТ Р 52325-2005 семена сельскохозяйственных растений;

начиная с 2021 года достижение в году, предшествующем году подачи заявления, значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии.

По мероприятию на предоставление субсидии на возмещение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями:

- исключены затраты на установку систем орошения, и добавлены затраты на установку шпалеры и (или) противогололедной сетки;

- исключены условия закладки многолетних плодовых и ягодных кустарниковых насаждений, плодовых и ягодных питомников площадью не менее 1 гектара в году получения субсидии;

- исключены условия наличие на начало года получения субсидии не менее 1 гектара многолетних плодовых и ягодных кустарниковых насаждений, плодовых и ягодных питомников;

- исключено «кустарниковые» насаждения.

Проект разработан в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующими предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1492.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, man@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 24.05.2021 года по 04.06.2021 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

В соответствии с Приложением №8 «Правила предоставления и распределения субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, внесены изменения в условия предоставления субсидии по следующим мероприятиям субсидии:

на возмещение части затрат на производство зерновых и зернобобовых культур;

на возмещение части затрат на производство масличных культур (за исключением рапса и сои);

на возмещение части затрат на производство льна – долгунца;

на возмещение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями (до вступления в товарное плодоношение, но не более 3 лет с момента закладки для садов интенсивного типа), включая питомники, в том числе на установку шпалеры и (или) противоголодовой сетки (включая стоимость шпалеры и (или) стоимость противоголодовой сетки).

Проектом предлагается изменить условия по данным мероприятиям.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых

Рассматриваемые правоотношения регулируются приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 №50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку - более 52 получателей субсидий, население Томской области – потребители сельскохозяйственной продукции и продукции ее переработки.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

При исполнении новых условий по мероприятиям субсидий негативных эффектов не

возникает.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий» Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области определен уполномоченным Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области органом, уполномоченным на принятие в своей сфере деятельности нормативных правовых актов об утверждении:

1) порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

2) порядков определения объемов и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

Постановление Администрации Псковской области от 07.04.2020 № 105 «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса»;

Постановление Правительства Алтайского края от 31.12.2019 № 556 «Об утверждении порядков предоставления из краевого бюджета субсидий в целях развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и малых форм хозяйствования»;

Постановление Администрации Липецкой области от 05.03.2020 № 99 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление процедуры предоставления мер государственной поддержки	декабрь 2021 года	октябрь 2021 года

сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования		
---	--	--

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур	тыс. тонн	2021 – 302,143 2022 – 302,093 2023 – 302,043
Цель 2	Валовой сбор масличных культур (за исключением рапса и сои)	тыс. тонн	2021 – 1 2022 – 1 2023 – 1
Цель 3	Валовой сбор льноволокна и пеньковолокна	тыс. тонн	2021 – 1,05 2021 – 1,1 2022 – 1,15
Цель 4	Возмещение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями	Тыс. га	2021 – 0,03 2022 – 0,03 2023 – 0,011

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов; организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственных культур	Более 50

Группа 2: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов	Более 2
---	---------

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствование	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2020 год составила 34 403,20 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов.	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 14 744 рубля.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск недостижения цели, указанной в пункте 3, отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2021 году предоставляется более 52 сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим хозяйственную деятельность в границах муниципальных образований Томской области	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» в 2021 году субсидии получают более 52 получателей субсидий на сумму 49,700 млн. руб. за счет средств областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	

8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено
--	-------------------	---------------

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Создание условий для развития подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на стимулирование прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Поскольку приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области № 50 утвержден 02.07.2020, в преамбуле он содержит ссылку на не действующий в настоящее время Закон Томской области от 25 декабря 2019 года N 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В преамбуле приказа необходимо предусмотреть ссылку на Закон Томской области от 29.12.2020 N 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Проектом вносятся новые условия по следующим мероприятиям субсидии:

на возмещение части затрат на производство зерновых и зернобобовых культур;

на возмещение части затрат на производство масличных культур (за исключением рапса и сои);

на возмещение части затрат на производство льна – долгунца;

на возмещение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями.

Порядок предоставления субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, установленными приложением № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 N 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Отдельные изменения вносятся в Порядок в связи с необходимостью его приведения в соответствие с указанными выше Правилами.

Так, 9 апреля 2021 года вступили в силу изменения, внесенные Постановлением Правительства РФ от 06.04.2021 N 550. Согласно указанному Постановлению изменены:

условия возмещения части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями (подпунктом б) пункта 5 Правил предусматривается, что средства предоставляются на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на закладку, и (или) уход за многолетними насаждениями (до вступления в товарное плодоношение, но не более 3 лет с момента закладки для садов интенсивного типа), включая питомники, в том числе на установку шпалеры и (или) противоголодовой сетки (включая стоимость шпалеры и (или) стоимость противоголодовой сетки), и (или) раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений (в возрасте 20 лет и более начиная с года закладки при условии наличия у получателей средств проекта на закладку многолетних насаждений на раскорчеванной площади), понесенных получателями средств в текущем финансовом году, а также в предшествующем финансовом году в случае непредоставления соответствующей

субсидии в предшествующем финансовом году на возмещение указанных затрат, понесенных в предшествующем финансовом году, при условии наличия у получателей средств проекта на закладку многолетних насаждений - по ставке на 1 гектар площади закладки, и (или) ухода, и (или) раскорчевки, при этом при расчете ставок на 1 гектар площади закладки многолетних насаждений применяются повышающие коэффициенты: для садов интенсивного типа с плотностью посадки свыше 1250 растений на 1 гектар - не менее 1,4, свыше 2500 растений на 1 гектар - не менее 1,7, свыше 3500 растений на 1 гектар - не менее 3, для плодовых питомников - не менее 3, для маточных насаждений, заложенных базисными растениями, - не менее 4, для ягодных кустарниковых насаждений - не менее 1,1, для ягодных кустарниковых насаждений с установкой шпалерных конструкций - не менее 1,4;);

Предусмотрено дополнительное условие предоставления государственной поддержки по направлениям, предусмотренным пунктом 5 Правил,- отсутствие в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения к ответственности получателей средств за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. N 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Кроме того, изменения в Порядок вносятся в целях его приведения в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1492 (ред. от 30.12.2020), поскольку органы государственной власти должны привести нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в соответствие с Общими требованиями не позднее 1 июня 2021 года.

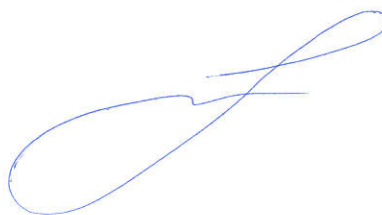
9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: приказ вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина