Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв приводятся в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (приложение № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717).

В части предоставления субсидий на возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства и на развитие животноводства Порядок также приводится в соответствие с приложением № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Необходимость корректировки положений нормативного правового акта возникла в связи с внесенными изменениями в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (в ред. постановления Правительства РФ от 26.11.2020 № 1932).

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, несовершенное правовое регулирование порядка осуществления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание инновационной и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект подготовлен в целях предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства по мероприятию: на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ на посевных площадях, занятых льном-долгунцом и технической коноплей при соблюдении условий.

Проектом по данному мероприятию субсидии предусмотрены новые условия:

реализация льноволокна, и (или) пеньковолокна, и (или) льняной тресты, и (или) конопляной тресты перерабатывающим организациям, расположенным на территории Российской Федерации, и (или) отгрузка указанной продукции на собственную переработку.

В части предоставления субсидий на возмещение части затрат на поддержку

элитного семеноводства предусмотрены новые условия: приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур; скорректирован перечень сельскохозяйственных культур, по которым предоставляется субсидия на возмещение части затрат на приобретение элитных семян, предусмотрены ставки на новые сельскохозяйственные культуры (крупяные культуры, включая сорго).

Одним из приоритетных направлений развития сельского хозяйства Томской области является развитие племенного животноводства. Именно на племенные организации возложены задачи по обеспечению других сельскохозяйственных товаропроизводителей высокоценными сельскохозяйственными животными, а также улучшению породных качеств крупного рогатого скота. Формирование основного стада производится в товарных организациях в основном за счет выращивания собственного молодняка крупного рогатого скота. Селекционная работа в таком случае занимает продолжительное время, а закрепление хозяйственно-полезных признаков у животных происходит через 4-5 поколений.

В целях сохранения и реализации высокопродуктивного скота с высоким генетическим потенциалом на территории Томской области проектом предлагается увеличить стоимость за один килограмм живого веса племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления при реализации фермерам со 150 до 170 рублей.

Проект разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1492 «Об общих требованиях, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (в ред. от 30.12.2020)

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям, +7 (3822) 908-861, man@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 04.03.2021 по 18.03.2021.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

В соответствии с Приложением №7 «Правила предоставления и распределения субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 №717 внесены изменения в условия предоставления субсидии на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ на посевных площадях, занятых льном-долгунцом и технической коноплей:

реализация льноволокна, и (или) пеньковолокна, и (или) льняной тресты, и (или) конопляной тресты перерабатывающим организациям, расположенным на территории Российской Федерации, и (или) отгрузка указанной продукции на собственную переработку;

корректируются условия предоставления субсидий на возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства.

Цена, по которой племенные организации готовы реализовывать племенной молодняк крупного рогатого скота мясного направления в другие регионы свыше 300 рублей. В третьем, четвертом квартале 2020 года средняя цена одного килограмма живого веса реализуемого племенного молодняка мясного направления составляла свыше 300 рублей. С целью сохранения племенного скота с высоким потенциалом на территории Томской области необходимо скорректировать (повысить) стоимость 1 кг живого веса реализуемого племенного молодняка мясного направления сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность на территории Томской области, подлежащего субсидированию.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Существующие условия предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат) в настоящее время не способствуют повышению эффективности оказания мер государственной поддержки, в связи с чем в порядок предоставления субсидий необходимо внести изменения, в том числе в целях приведения в соответствие с Правилами.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, более 45 получателей субсидий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

В случае, если не решать обнаруженные недостатки нормативного правового регулирования, не приводить нормативную правовую базу в соответствие с действующими федеральными актами, возникнут негативные эффекты в отрасли растениеводства, в частности с проведением сортосмены и сортообновления сельскохозяйственных культур, повышением урожайности и качества сельскохозяйственной продукции и кормовой базы.

В связи с тем, что цена 1 кг живого веса племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления в других регионах свыше 300 рублей, племенным организациям выгодно реализовывать животных в другие регионы. Не принятие мер, способствующих сохранения племенного КРС на территории региона, приведет к негативным последствиям в отрасли животноводства в целом.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных средств.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

Постановление Правительства Пензенской области от 13.02.2017 № 66-пП «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717»;

постановление Правительства Самарской области от 12.02.2013 № 30 «О мерах, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства за счет средств областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета»;

постановление Правительства Республики Марий Эл от 07.03.2013 № 55 «Об утверждении Правил предоставления средств на поддержку сельскохозяйственного производства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также субсидии из республиканского бюджета Республики Марий Эл»;

постановление Правительства Республики Карелия от 08.02.2017 № 50-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление механизма предоставления мер	декабрь 2021 года	октябрь

государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства		2021года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и коноплей, в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в субъекте Российской Федерации	Тысяча гектаров	2021 – 1,47 2022 – 1,47 2023 – 1,45
Цель 2	Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений	процент	2021 – 4,5 2022 – 4,5 2023 – 4,5
Цель 3	Численность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы)	тысяча голов	2021 – 6,3 2022 – 6,3 2023 – 6,3

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов	Более 45

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: субсидии будут предоставляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Дополнительного финансирования из областного бюджета внесение изменений не потребует.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2020 год составила 34 403,20 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов.	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 14 744 рубля.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты, не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2021 году предоставляется более 45 сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим хозяйственную деятельность в границах муниципальных образований Томской области	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» субсидии в 2021 году получат более 45 получателей субсидий, более 60 млн. руб. за счет средств областного и федерального бюджетов.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых	Обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	

вариантов предлагаемого правового регулирования		
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства обусловлены необходимостью проведения планового сортообновления и сортосмены сельскохозяйственных культур согласно научно-обоснованным нормам.

В целях сохранения и реализации высокопродуктивного КРС с высоким генетическим потенциалом на территории Томской области проектом предлагается увеличить стоимость за один килограмм живого веса племенного молодняка крупного рогатого скота мясного направления при реализации фермерам со 150 до 170 рублей, что хоть в какой-то степени сможет остановить экспорт племенного скота.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Приказ вступает в силу с даты опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

И.о. начальника Департамента А.В. Савенко