

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 07.08.2020 № 59».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2 квартал 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проектом предлагается расширить направления затрат, возмещаемых в рамках предоставления субсидии в области мелиорации земель, и дополнительно возмещать часть затрат на гидромелиоративные мероприятия в части приобретения и установки систем орошения при закладке сада.

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств при реализации мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, а также повышение эффективности использования бюджетных средств. Принятие и реализация проекта позволит возмещать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей в области садоводства на строительство системы капельного орошения плодовой жимолости на площади 106 га, что приведет к полноценному функционированию, росту, развитию и питанию сада жимолости, прибавке урожайности до 5 ц/га. Система капельного орошения в садоводстве имеет следующие положительные преимущества: значительная экономия воды, так как увлажняется только прикорневая зона растений (от 30% до 60% объема общей площади), снижаются потери на испарение, и потери от периферийного стока воды, таким образом, снижаются производственные затраты.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила. Порядок разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию.

В связи с расширением направлений, субсидируемых в рамках Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, корректируются пункты Порядка, устанавливающих порядок и перечень предоставляемых для получения субсидии документов.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание инновационной и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции садоводства (ягодководства).

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 07.08.2020 № 59» подготовлен в целях корректировки правил предоставления субсидии на возмещение части затрат на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта: Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, (3822) 909-861, man@agro.tomsk.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 13.04.2021 года по 26.04.2021 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Главными препятствиями устойчивого развития растениеводства в Томской области являются:

- а) плохое техническое состояние мелиоративных систем;
- б) высокие риски, связанные со сложными почвенно-климатическими условиями;
- в) низкий удельный вес хозяйств с современными технологиями и оборудованием;
- г) отсутствие экономической мотивации развития внутрихозяйственных мелиоративных систем.

В настоящее время значительная часть внутрихозяйственных осушительных мелиоративных систем на площади 15,3 тыс. гектаров находится в неудовлетворительном состоянии, они выработали свой ресурс. Осушенные земли переувлажнены, заросли кустарником и лесом. Мелиоративные осушительные системы на площади 10,7 тыс. гектаров пришли в полную негодность и не подлежат восстановлению.

Внутрихозяйственные мелиоративные осушительные системы и гидротехнические сооружения на площади 18,1 тыс. га используются, но требуют реконструкции. В связи с тем, что организации, содержащие эти объекты на балансе, обанкротились, осушительные системы в основном являются бесхозными объектами. Внутрихозяйственные мелиоративные оросительные системы и гидротехнические сооружения на площади 3,8 тыс. га используются, но требуется модернизация и реконструкция поливных систем.

Для создания условий устойчивого развития сельского хозяйства в Томской области необходимо поддерживать работоспособность и целостность оросительных систем. Область располагает всеми необходимыми предпосылками для организации эффективных оросительных мероприятий:

- 1) достаточные площади земельных угодий для организации сельскохозяйственного производства;

- 2) апробированные технологии растениеводства;
- 3) достаточные водные ресурсы.

Технический износ мелиоративных систем является критическим и непосредственно связан со снижающейся урожайностью растениеводства. Выбытие оросительной техники опережает ее приобретение.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее действовавшее постановление Администрации Томской области от 09.12.2019 № 453а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения», а также действующая редакция приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» от 07.08.2020 № 59 не в полной мере регулируют правоотношения по государственной поддержке в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. В настоящее время существует возможность и необходимость предоставления субсидии на приобретение и установку систем орошения при закладке сада. При условии введения новой меры поддержки будет эффективнее развиваться садоводство, ягодоводство, повышаться урожайность продукции региональных производителей.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, в том числе КФХ и ИП, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, 2 получателя субсидии, осуществившие закладку сада и установку системы орошения в период с 1 июля 2020 года по 31 октября 2021 года; население Томской области – потребители плодово-ягодной продукции; органы государственной власти.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Для создания условий устойчивого развития сельского хозяйства в Томской области необходимо поддерживать работоспособность и целостность оросительных систем. Область располагает всеми необходимыми предпосылками для организации эффективных оросительных мероприятий:

- 1) достаточные площади земельных угодий для организации сельскохозяйственного производства;
- 2) апробированные технологии растениеводства;
- 3) достаточные водные ресурсы.

Технический износ мелиоративных систем является критическим и непосредственно связан со снижающейся урожайностью растениеводства.

Одной из главных причин снижения площади сельскохозяйственных угодий являются погодные условия региона. Невостребованность земель сельскохозяйственного назначения порождает ряд дополнительных проблем, связанных с их сохранностью. Наблюдаются масштабные нарушения земель, связанные с их физическим и химическим загрязнением, потерей плодородия, несанкционированной добычей общественно полезных ископаемых (песка, щебня и т. д.). Неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения в Томской области - это прежде всего снижение размера валового регионального продукта, ухудшение экологической обстановки, значительные затраты по воспроизводству почв, недополученный земельный налог.

В результате проведения гидромелиоративных мероприятий запланировано в период 2021-2025 годов увеличение земель сельскохозяйственного назначения на 200 га.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Одной из главных причин снижения площади сельскохозяйственных угодий являются погодные условия региона. Земли сельскохозяйственного назначения в Томской

области используются не рационально, не по назначению, деградируют, со временем истощаются, изымаются из оборота, урожайность культур снижается.

Невостребованность земель сельскохозяйственного назначения порождает ряд дополнительных проблем, связанных с их сохранностью. Наблюдаются масштабные нарушения земель, связанные с их физическим и химическим загрязнением, потерей плодородия, несанкционированной добычей общественно полезных ископаемых (песка, щебня и т. д.).

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий» к полномочиям Департамента относится принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

постановление Свердловской области от 23.04.2014 № 330-ПП (ред. от 23.04.2020) «Об утверждении порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Свердловской области»;

постановление Правительства Хабаровского края от 29.09.2017 № 395-пр (ред. от 30.08.2019) «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на возмещение части фактически осуществленных расходов на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края»;

постановление Правительства Волгоградской области от 17.08.2020 № 987 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»;

постановление Правительства Нижегородской области от 05.07.2016 №436 (ред. 4.02.2020) «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

постановление Правительства Ростовской области от 16.02.2017 № 107 (ред. от 19.11.2020) «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

постановление Правительства Ленинградской области от 04.02.2014 № 15 (ред. От 15.02.2021) «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	декабрь 2024 года	ежегодно

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель : Площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования, га			2021 – 100
Вовлечение в оборот выбывших мелиоративных сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями, га			2021 – 300,0 2022 – 1 455,0
Площадь произвесткованных пахотных земель, га			2021 – 76,14 2022 – 2 000

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство)	2021 – 2 2022 – 4 2023 – 4 2024 – 4

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: субсидия будет предоставляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных законом Томской области от 29 декабря 2020 года №180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	<i>Отсутствуют</i>	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется	0

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3, отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

Проект не содержит положений, которые могут приводить к ограничению конкуренции в регулируемой сфере правоотношений.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание	Предлагаемый вариант	Не вмешательство

варианта решения проблемы		
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2021 году предоставляется 2 сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, осуществляющим закладку сада.	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», субсидию на возмещение части затрат на приобретение и установку систем орошения при закладке сада 2021 году получают 2 получателя субсидии на сумму приблизительно 9,6 млн. рублей за счет средств областного бюджета.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	

правового регулирования		
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено
8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (ред. от 18.01.2021) «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 07.08.2020 № 59» разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий ведомственной программы «Развитие мелиоративного комплекса России» и мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (приложение № 10 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (ред. от 31.12.2020), Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (в ред. от 30.12.2020).

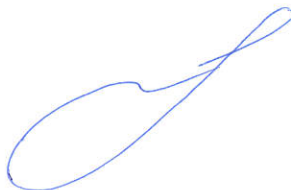
9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: приказ вступает в силу с даты его официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

И.о.начальника Департамента



Е.А. Булкина