

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

С 14.05.2021 года опубликовано Постановление Правительства РФ от 14 мая 2021 г. № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации».

Проект направлен на определение правил предоставления из федерального и областного бюджетов субсидий на возмещение части затрат на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, а так же повышение эффективности использования бюджетных средств, а также из предоставления из областного бюджета на возмещение затрат на объекты систем орошения при закладке сада.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения с целью увеличения посевных площадей, повышение урожайности.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне» подготовлен в целях корректировки правил предоставления субсидии на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Пелипенко Александра Владимировна, главный специалист комитета по производству, (3822) 90-87-74, pav@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 14.01.2022 года по 10.02.2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

По состоянию на 1 января 2021 года в Томской области находится 1 242,6 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, из них используется 695,9 тыс. га, что составляет 54 % от земель сельскохозяйственного назначения. При этом 93,9 тыс. га не обрабатываются последние несколько лет.

В результате проведения культуртехнических мероприятий до 2025 года планируется увеличение земель сельскохозяйственного назначения на 20000 га.

Главными препятствиями устойчивого развития растениеводства в Томской области являются:

- а) плохое техническое состояние мелиоративных систем;
- б) высокие риски, связанные со сложными почвенно-климатическими условиями;
- в) низкий удельный вес хозяйств с современными технологиями и оборудованием;
- г) отсутствие экономической мотивации развития внутрихозяйственных мелиоративных систем.

Плодородие почвы и повышение урожайности тесно связано с регулированием кругооборота веществ в земледелии. Это особенно относится к такому важнейшему элементу, как кальций.

Недостаток кальция в почве обуславливает избыточную кислую среду для растений. Восполняются потери кальция в почве путем известкования. Известкование – неизбежный шаг на пути дальнейшего повышения урожайности и эффективности сельскохозяйственного производства на кислых почвах. На кислых почвах невозможно получить высокий урожай хорошего качества большинства сельскохозяйственных культур.

Наиболее высокие темпы известкования кислых почв были в 1985 - 1990 гг. - 77 тыс. га. В настоящее время в области в 2018 году произвестковано 0,076 тыс. га.

По состоянию на 01.01.2021 в области 519,630 тыс. га кислых почв, По данным агроэкологических обследований, проведенных ФГБУ «САС «Томская» в пахотных землях области 83% кислых почв и их площадь ежегодно увеличивается (каждые 10 лет рН снижается на 0,1-0,2 единицы).

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее рассматриваемые правоотношения регулировались постановлением Администрации Томской области от 09.12.2019 № 453а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения», затем приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области

мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» от 07.08.2020 № 59. Во время применения указанных нормативных правовых актов выявлено несовершенство их положений, в том числе не учтены отдельные положения действующих федеральных правовых актов в данной сфере регулирования.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, более 5 получателей субсидий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Для создания условий устойчивого развития сельского хозяйства в Томской области необходимо поддерживать работоспособность и целостность оросительных систем. Область располагает всеми необходимыми предпосылками для организации эффективных оросительных мероприятий:

- 1) достаточные площади земельных угодий для организации сельскохозяйственного производства;
- 2) апробированные технологии растениеводства;
- 3) достаточные водные ресурсы.

Технический износ мелиоративных систем является критическим и непосредственно связан со снижающейся урожайностью растениеводства.

Одной из главных причин снижения площади сельхозугодий являются погодные условия региона. Томская область расположена в зоне рискованного земледелия - зоне, близкой к резко континентальному климату. Этот тип климата характеризуется резкими суточными колебаниями температуры воздуха жаркого лета и морозной зимы. При этом холодный период длится полгода, что в разы повышает затраты на потребляемые энергетические ресурсы, тем самым снижая рентабельность сельхозпроизводителя. Поэтому основная доля земель сельскохозяйственного назначения находится в южных районах Томской области. Около 45 % от всей площади сельхозземель приходится на Зырянский, Кожевниковский, Томский и Шегарский районы. Меньше всего земель сельскохозяйственного назначения в Тегульдетском, Верхнекетском районах, г. Кедровый, ЗАТО Северск, г. Стрежевой.

В области 519,630 тыс. га кислых почв, для известкования которых потребуется около 3,5 млн. т карбоната кальция. В качестве известковых материалов целесообразнее всего использовать известняковую муку.

В результате проведения культуртехнических мероприятий запланировано в период 2022-2025 годов увеличение земель сельскохозяйственного назначения на 20 000 га.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Земли сельскохозяйственного назначения в Томской области используются не рационально, не по назначению, деградируют, со временем истощаются, изымаются из оборота. За период 1990-2018 гг. сократились почти вдвое, что составляет около 6,5 % от земельного фонда региона в целом.

Невостребованность земель сельскохозяйственного назначения порождает ряд дополнительных проблем, связанных с их сохранностью. Наблюдаются масштабные нарушения земель, связанные с их физическим и химическим загрязнением, потерей плодородия, несанкционированной добычей общественно полезных ископаемых (песка, щебня и т. д.).

Основные сельскохозяйственные культуры, возделываемые в области, относятся к культурам, очень чувствительным к повышенной кислотности. Правильно проведенное известкование окажет положительный эффект на повышение

урожайности этих культур в течение 8 - 10 лет.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» к полномочиям Департамента относится принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

постановление Свердловской области от 23.04.2014 № 330-ПП (ред. от 23.04.2020) «Об утверждении порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Свердловской области»;

постановление Правительства Хабаровского края от 29.09.2017 № 395-пр (ред. от 30.08.2019) «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Хабаровского края на возмещение части фактически осуществленных расходов на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Хабаровского края»;

постановление Правительства Волгоградской области от 17.08.2020 № 987 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»;

постановление Правительства Нижегородской области от 05.07.2016 №436 (ред. 4.02.2020) «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

постановление Правительства Ростовской области от 16.03.2017 № 107 (ред. от 27.07.2020) «О порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование порядка и условий	декабрь 2024 года	ежегодно

предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства		
---	--	--

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Площадь введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования	га	2022 – 40 2023 – 100
Цель 2	Вовлечение в оборот выбывших мелиоративных сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями	га	2022 – 1 455,0 2023 – 5 000,0
Цель 3	Площадь произвесткованных пахотных земель, га	га	2022 – 2 000

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство	2022 – 4 2023 – 4 2024 – 4

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Закон Томской области Законом Томской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	<i>Отсутствуют</i>	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не требуется	0

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового	Государственная поддержка в 2022 году предоставляется более 5 сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство	Не определено

регулирующего в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<p>В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые будут предусмотрены Законом Томской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в 2022 году получают более 5 получателей субсидий.</p> <p>Возмещение части затрат на культуротехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, в том числе на внесение мелиоранта, понижающих кислотность почв из средств областного бюджета 6 266,5 млн.руб. получают более 8 получателей субсидии</p>	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	

вариантов предлагаемого правового регулирования		
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Основная задача данного мероприятия - вовлечение в оборот выбывших мелиоративных сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями, сохранение и умножение плодородия почв за счет известкования пахотных земель.

В целях увеличения природно-ресурсного потенциала сельскохозяйственных угодий Томской области, увеличения объемов производства продукции овощеводства, увеличения средней урожайности на орошаемых полях в сельскохозяйственных организациях и создание новых рабочих мест проектом предлагается усовершенствовать порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения путем возмещения части дополнительных затрат на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, а также на известкование кислых почв на пашне.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

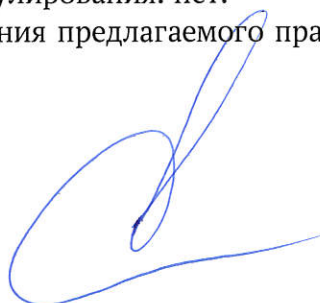
9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

И.о.начальника Департамента



А.В. Савенко

И