

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, совершенствование правового регулирования и увеличение уровня самообеспечения Томской области молоком и молочной продукцией собственного производства.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Совершенствование порядка предоставления из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части их затрат собственного производства молока.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Совершенствование порядка предоставления поддержки собственного производства молока в части утверждения требований к заявителям.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках отраслевого совещания Губернатора Томской области.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Болдарева Ирина Викторовна, консультант комитета по производству, (3822) 90-87-81, biv@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 24.12.2021 года по 14.01.2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Образовательные организации, занятые собственным производством молока, несут затраты связанные с сельскохозяйственной деятельностью, при этом в настоящее время отсутствуют меры государственной поддержки данного вида деятельности, что приостанавливает увеличение производства.

По итогу 10 месяцев 2021 года реализация сырого молока за пределы Томской области составила 16 тысяч тонн, при этом за данный период возникла дополнительная потребность у местных молокоперерабатывающих предприятий в ввозе сырья из-за пределов региона в объеме 9 тысяч тонн.

Таким образом, действующие меры государственной поддержки, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, не оказывают в должной мере воздействия на увеличение уровня самообеспечения сырьем. При этом жители региона обеспечены молоком, произведенным на территории Томской области, лишь на 50% (самый низкий показатель в Сибирском федеральном округе). Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, показатель по уровню самообеспеченности страны по молоку и молокопродуктам (в пересчете на молоко) установлен на уровне не менее 90 %.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

ранее не рассматривалось

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов. Молокоперерабатывающие предприятия Томской области не имеющие собственного производства сырья, образовательные организации, осуществляющие собственное производство молока.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие государственной поддержки для образовательных организаций, осуществляющих производство молока, тормозит наращивание производства продукции, поступающей на продовольственные рынки Томской области

Сырое молоко, на производство которого возмещена часть затрат из средств областного бюджета, реализуется за пределами Томской области, одновременно с этим местные молокопереработчики испытывают нехватку в сырье.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей приводит вывозу сырого молока за пределы Томской области.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Для регионов с высоким уровнем самообеспечения данная проблема не актуальна. Опыт решения аналогичных проблем в других государствах не рассматривался.

2.8. Иная информация о проблеме:

отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
--	--	--

Повышение эффективности использования бюджетных средств, совершенствование правового регулирования и увеличение уровня самообеспечения Томской области молоком и молочной продукцией собственного производства	декабрь 2022 года	март 2022 года, далее - ежеквартально
--	-------------------	---------------------------------------

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей и образовательных организациях	тыс. тонн	2022 – 104,5; 2023 – 106,7; 2024 – 107,6; 2025 – 108,2; 2026 – 108,2.

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа: - Сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей и образовательные организации	Более 20

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств. Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого	Количественная оценка, руб.

регулирующего (соответствует пункту 4)	правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	правового регулирующего	
Группа 1	Ограничения в части требований к получателям субсидии	нет	0

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирующего в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2022 году предоставляется более 20 сельскохозяйственным товаропроизводителям	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирующего, связанных с введением предлагаемого правового регулирующего	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирующего	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области	Не определено
8.5. Оценка	обеспечение положительной динамики	

возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:
В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В целях увеличения уровня самообеспеченности молоком и загрузки мощностей молокоперерабатывающих предприятий качественным сырьем произведенным на территории Томской области, а также создания сырьевой базы для реализации инвестиционных проектов по увеличению производства молочной продукции, предусмотрена субсидия, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета, на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока при условии реализации сырья более семидесяти процентов от общего объема заявленного к субсидированию, на территории Томской области.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

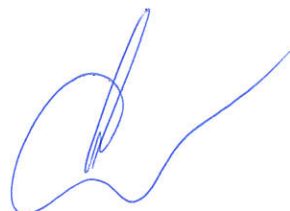
9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу с даты официального опубликования (первый квартал 2022 года).

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника Департамента



А.В. Савенко

