

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 05.10.2020 № 81».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

необходимость внесения в нормативный правовой акт изменений, связанных с утверждением постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2021 № 1246 изменений, внесенных в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2020 № 86 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: приведение нормативного правового акта в соответствии с требованиями федерального законодательства.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

В Порядок предоставления субсидий на государственную поддержку производства масличных культур, утвержденного приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 05.10.2020 № 81 вносятся изменения, конкретизирующие требования, предъявляемые к семенам масличных культур, используемых получателями субсидий в сельскохозяйственном производстве; изменен перечень документов, предоставляемый участниками отбора для участия в отборе; формула расчета размера субсидии дополнена коэффициентом корректировки; изменен порядок расчета показателя результата предоставления субсидии.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями (февраль - июль 2021 года).

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Бондаренко Сергей Сергеевич, консультант комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, bss@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 12.08.2021 года по 24.08.2021 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Проектом приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области перечень требований, предъявляемых к участникам отбора, дополнен требованием об использовании участниками отбора семян масличных культур, сорта или гибриды которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию в Западно-Сибирском регионе, сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТу Р 52325-2005 при производстве конкретного вида продукции растениеводства. Внесение в нормативный правовой акт указанного дополнения направлено на использование сельскохозяйственными товаропроизводителями семенного материала с максимальными показателями урожайности, продуктивности, допущенных к использованию в Западно-Сибирском регионе Российской Федерации.

Изменен перечень документов, предоставляемый участниками отбора для участия в отборе: обязанность участника отбора предоставлять для участия в отборе отчет по форме «№ 4-СХ (или № 1-фермер) «Сведения об итогах сева под урожай» за текущий год» заменена на обязанность участника отбора предоставлять для участия в отборе отчет по форме «№ 29-СХ (или № 1-фермер) «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» за текущий год и год, предшествующий текущему году. Указанное изменение связано с изменением определения показателя результата предоставления субсидии как прироста объема производства масличных культур в текущем финансовом году по отношению к предыдущему (2019 год).

Формула расчета размера субсидии дополнена коэффициентом корректировки: изменен порядок расчета показателя результата предоставления субсидии.

При определении размера субсидии, к ставке субсидии применяются одновременно следующие коэффициенты:

1) в случае выполнения получателем субсидии условия по достижению в отчетном финансовом году значения результата, предусмотренного подпунктом 4) пункта 11 Порядка, - повышающий коэффициент в размере, равном отношению фактического значения результата за отчетный год к установленному значению, но не выше 1,2;

2) в случае невыполнения получателем субсидии условия по достижению в отчетном финансовом году значения результата, предусмотренного подпунктом 4) пункта 11 Порядка, - коэффициент в размере, равном отношению фактического значения результата за отчетный год к установленному значению;

3) в случае неисполнения получателем средств условий, предусмотренных подпунктами 5 и 6 пункта 11 Порядка, - коэффициент 0,5, начиная с 1 января 2022 года – коэффициент 0,25, начиная с 1 января 2023 – коэффициент 0.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее рассматриваемые правоотношения регулировались Приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 05.10.2020 № 81 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на государственную поддержку производства масличных культур».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов) осуществляющих деятельность по производству масличных культур.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Невозможность получения федерального финансирования без внесения изменений в регионального нормативно-правовой акт, невозможность проведения конкурсных мероприятий, отсутствие альтернативных безвозмездных методов поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в современных условиях.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Данная проблема возникла в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2021 года № 1246 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства масличных культур».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Осуществление деятельности сельскохозяйственными товаропроизводителями за счёт собственных средств, без привлечения инвестиционных кредитов.

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Внесение изменений в региональное законодательство в других субъектах Российской Федерации в настоящий момент находится в процессе согласования и утверждения. Опыт решения аналогичных проблем в других государствах не рассматривался.

2.8. Иная информация о проблеме:

отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование механизма оказания государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов).	октябрь 2021 года	31.12.2021, далее ежегодно.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Валовый прирост сбора масличных культур по отношению к 2019 году	Тыс. тонн	2021 – 8

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа: - сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов).	Не менее 12

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Закон Томской области Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для участия в отборе на получение субсидий на государственную поддержку производства масличных культур	Сельскохозяйственными товаропроизводителями получена дополнительная государственная поддержка	Сумма субсидии из ФБ – 26,7 млн. руб., ОБ – 0,8 млн.руб.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики	Государственная поддержка в 2021 году будет предоставлена 12 получателям государственной поддержки	Не определено

численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2020 года № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской

области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на государственную поддержку производства масличных культур.

Для достижения поставленной цели предлагается государственная поддержка, предусматривающая принятие нормативного правового акта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 05.10.2020 № 81».

Предоставление субсидии по указанному направлению является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей в период реализации инвестиционных проектов на сельской территории или на территории сельской агломерации Томской области.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

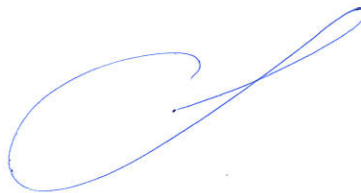
9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Приказ вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина