

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект приказа Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области «Об установлении порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в том числе основания для отказа в таком согласовании)».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: проект разработан в целях приведения системы нормативных правовых актов Томской области в соответствие с законодательством Российской Федерации и направлен на установление порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) (в том числе основания для отказа в таком согласовании).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: создания условий для осуществления заинтересованными лицами согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ, создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок, обеспечение населения безопасными перевозками автомобильным транспортом.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проектом нормативного правового акта определяется процедура согласования (в том числе основания для отказа в таком согласовании) отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: 24.06.2021 – 02.07.2021.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: замечания и предложения: поступило 9 (девять). Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области представлено мнение (письмо от 01.07.2021 № ВП-289), согласно которому: заявленная разработчиком проблема является актуальной, необходимо принять порядок согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ, иные варианты решения проблемы отсутствуют, рассматриваемое правовое регулирование не повлияет на конкурентную среду в отрасли и не будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли, переходный период не потребуется.

По большинству мнений, поступивших от муниципальных образований в Совет муниципальных образований Томской области, нормативное закрепление порядка согласования

отправления транспортного средства является оптимальным вариантом решения проблемы. Введение предлагаемого регулирования не повлияет на конкурентную среду в отрасли.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты): Воробьева Екатерина Игоревна, главный специалист – юрисконсульт комитета по транспорту, связи и правовой работе, (3822) 902-658, vorobyovaei@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: 14.07.2021- 10.08.2021.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ в целях создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок допускается установление нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Частью 3 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ согласование отправления транспортного средства, предусмотренное частью 1 настоящей статьи (в том числе основания для отказа в таком согласовании), осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Представленный проект разработан в целях приведения системы нормативных правовых актов Томской области в соответствие с законодательством Российской Федерации и направлен на установление порядка такого согласования.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: отсутствие нормативного правового акта Томской области, определяющего порядок указанного согласования.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: перевозчики, осуществляющие перевозки на территории Томской области, лица, пользующиеся услугами пассажирского автомобильного транспорта на территории Томской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: отсутствие возможности согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: принятие представленного проекта вызвано необходимостью приведения системы правовых актов Томской области в соответствие с законодательством Российской Федерации.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: данный вопрос находится в полномочиях органов государственной власти.

Частью 3 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ определено, что согласование отправления транспортного средства, предусмотренное частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в том числе основания для отказа в таком согласовании), осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 3 статьи 3 Закона Томской области от 29 декабря 2015 № 216-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Томской области» (далее - Закон Томской области № 216-ОЗ) установление порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в том числе основания для отказа в таком согласовании) отнесено к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Томской области.

В соответствии с подпунктом 12-1) пункта 9 Положения о Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, утвержденного Постановлением Губернатора Томской области от 09.01.2013 № 1 «Об утверждении Положения о Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области», Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области осуществляет полномочия, установленные частью 3 статьи 3 Закона Томской области № 216-ОЗ.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: аналогичные проблемы в иных субъектах Российской Федерации решаются путем принятия правовых актов на уровне субъекта. Правовые акты, устанавливающие порядок согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в том числе основания для отказа в таком согласовании), приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например в Еврейской автономной области, Ленинградской области, Курганской области, Нижегородской области, Омской области, Пермском крае, Саратовской области, Сахалинской области, Тверской области, республике Башкортостан и других.

2.8. Иная информация о проблеме: нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Возможность осуществления согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в том числе основания для отказа в таком согласовании)	С даты официального опубликования	Не требуется

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Возможность осуществления согласования транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в том числе основания для отказа в таком согласовании)	Принятие и официальное опубликование нормативного правового акта	Отсутствует	Не применимо

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: Юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа по заказу на территории Томской области	Не ограничено

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: расходы (доходы) не изменятся.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.

Группа 1	Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий перевозку пассажиров и багажа по заказу (далее - перевозчик), с отправлением одного и того же транспортного средства более трех раз в течение одного месяца из мест, установленных постановлением Администрации Томской области от 19.10.2018 № 403а, обязан согласовать такое отправление с уполномоченным органом исполнительной власти Томской области - Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области в соответствии с требованиями настоящего Порядка (пункт 3 Порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в том числе основания для отказа в таком согласовании)).	Расходы (доходы) не изменятся	Не определено
----------	---	-------------------------------	---------------

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: издержки от реализации принятого нормативного акта не ожидаются. Выгода заключается в едином порядке согласования отправления транспортного средства из мест, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров по заказу, более трех раз в течение одного должно согласовываться с уполномоченным органом.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием нормативного правового акта отсутствуют.

7.1. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: принятие правового акта не повлияет на конкурентную среду.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие нормативного правового акта Томской области	Невмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов	Юридические лица или индивидуальные	Не определено

предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа по заказу на территории Томской области	
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) не изменятся	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) не изменятся	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	Невозможность достижения целей предлагаемого правового регулирования
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Не выявлено	Невозможность согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ
8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции	Не выявлено	Не определено

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принятие нормативного акта позволит установить единый порядок согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в том числе основания для отказа в таком согласовании)

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проектом представленного нормативного акта определяется процедура согласования (в том числе основания для отказа в таком согласовании) отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ.

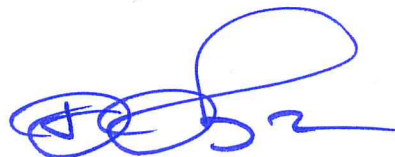
9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2021 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник Департамента транспорта,
дорожной деятельности и связи
Томской области



Ю.И.Баев

«14» июля 2021