

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент труда и занятости населения Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта (правового регулирования).

сентябрь 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом поправок, внесенных Федеральным законом от 11 июня 2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Необходимость внедрения системы оценки и управления рисками при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль) позволит вычислять потенциальных нарушителей, которые представляют собой действительную угрозу охраняемых ценностей, и именно в этом конкретном направлении использовать необходимые ресурсы, а переход к планированию контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от уровня риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, позволит увеличить охват потенциальных нарушителей обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда охраняемым законом ценностям, и одновременно снизить нагрузку на контролируемые лица, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда таким ценностям (отнесенным к низкой категории риска).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

- 1) осуществление регионального государственного контроля с применением системы оценки и управления рисками;
- 2) совершенствование профилактики нарушения обязательных требований, увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления устанавливает:

- 1) применение системы оценки и управления рисками при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль);
- 2) критерии отнесения контролируемых лиц к определенной категории риска;

- 3) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска;
- 4) виды профилактических мероприятий;
- 5) виды контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты;
- 6) контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с 30.06.2021 по 08.07.2021.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.

Ф.И.О.: Гнеткова Любовь Борисовна;

Должность: консультант комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области;

Тел.: 8(3822) 46-93-88;

Адрес электронной почты: priem@rabota.tomsk.ru, gib@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта.

Высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проектом постановления устанавливается новый порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области во исполнение положений пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом поправок, внесенных Федеральным законом от 11 июня 2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения.

Начало: 9 июля 2021 года.

Окончание: 5 августа 2021 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Вступление в силу с 01.07.2021 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В статье 3 указанного закона определено, что порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Для осуществления на территории Томской области регионального государственного контроля (надзора) необходимо утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) до 1 января 2022 года.

При этом формирование плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий может осуществляться со дня утверждения положения о виде контроля.

Как установлено пунктом 9 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», проект ежегодного плана до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, представляется на согласование в органы прокуратуры.

Для формирования ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год необходимо принять проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области» до 01.10.2021 года.

Система управления рисками позволит переориентировать контрольную (надзорную) деятельность Департамента на контролируемых лиц, характеризующихся повышенными рисками, что будет способствовать минимизации вмешательства в деятельность контролируемых лиц, отнесенных к низкой категории риска, характеризующихся устойчивым добросовестным поведением. Общественно-полезным результатом станет оптимальное использование материальных и трудовых ресурсов Департамента.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Принятие 31 июля 2020 года Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Подготовка проекта постановления.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Основной социальной группой, заинтересованной в решении проблемы, являются работодатели (далее - контролируемые лица) численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и для которых установлена квота для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов среднесписочной численности работников.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Томской области на 31.12.2020 численность контролируемых лиц на территории Томской области составляет 2522 (из которых 2399 - это юридические лица, а 123 - индивидуальные предприниматели).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Негативные эффекты, которые могли бы возникнуть в связи с наличием проблемы: невозможность осуществления на территории Томской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с 01.01.2022 года;

невозможность формирования в сентябре 2021 года ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год;

несоответствие Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области федеральному законодательству.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Вступление в силу с 01.07.2021 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Утверждение Положения о региональном государственном контроле (надзоре) постановлением Администрации Томской области единственно допустимый способ государственного регулирования, направленный на решение проблемы.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями) решение проблемы во всех субъектах Российской Федерации возможно только путем принятия постановления об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре).

2.8. Иная информация о проблеме.

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
осуществление регионального государственного контроля с применением системы оценки и управления рисками	31.12.2021 31.12.2022 31.12.2023	ежегодно

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Индикаторы для оценки достижения целей предлагаемого правового не определены.

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Не установлены.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Не требуется.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы (на 31.12.2020)
работодатели - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Томской области, с численностью работников не менее чем 35 человек	2522 (2399 - юридические лица, 123 - индивидуальные предприниматели).

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Работодатели (контролируемые лица) - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Томской области, с численность работников не менее чем 35 человек	Новые обязанности, запреты и ограничения не устанавливаются; устанавливается новый порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области	Оценка не осуществлялась	Оценка не осуществлялась

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды:

отсутствие проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в случае отнесения контролируемых лиц к категории низкого риска;

создание условий для перехода на более низкие категории риска в случае выполнения контролируемыми лицами обязательных требований;

создание условий, при которых контролируемые лица будут заинтересованы в отсутствии нарушений обязательных требований.

Издержки: отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта постановления отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	<u>Принятие проекта постановления Администрации Томской области</u>	<u>Непринятие проекта постановления Томской области</u>
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Уменьшение количества контролируемых лиц в отношении которых проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия; Отсутствие проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в случае отнесения контролируемых лиц к категории низкого риска; Заинтересованность контролируемых лиц в отсутствии нарушений обязательных требований	Невозможность осуществления на территории Томской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с 01.01.2022 года; Невозможность формирования ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год; Несоответствие Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области федеральному законодательству
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не потребуется	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не потребуется
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют	Расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей	Высокая: Заявленные цели	Заявленные цели регулирования не достигаются

регулируемая (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	регулируемая достигаются полностью	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Несоответствие требованиям федерального законодательства

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая необходимость осуществления на территории Томской области регионального государственного надзора (контроля) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, предпочтительным вариантом является Вариант 1.

Выбор предлагаемого варианта решения выявленной проблемы предписан Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Таким образом, предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы является принятие представленного Проекта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Необходимость отсутствует.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

Сентябрь 2021 года.


9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).

Нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

Нет.

Начальник Департамента



С.Н.Грузных