

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Комитет по охране объектов культурного наследия Томской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

Через десять дней после дня его официального опубликования за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу:

Подпункты 2), 3), 4) пункта 1 проекта постановления вступают в силу с 01.03.2022.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Постановление Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 29.10.2021, № 7000202110290002) либо иной нормативный правовой акт Администрации Томской области не содержит положения об определении системы показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области.

Между тем пунктом 2 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) установлено, что положения статьи 30 данного Федерального закона об осуществлении оценки результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов по каждому виду контроля на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля вступают в силу с 01.03.2021.

Пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того в пункте 42 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а, (далее - Положение) установлено следующее:

- на основании выданного разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия осуществляется выездная проверка;

- на основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, установленного охранным обязательством, может проводиться как документарная, так и выездная проверка.

Разработчик считает, что ограничение выбора контрольных (надзорных) мероприятий до выездной и документарной проверок создает излишнюю нагрузку на контролируемых лиц.

По аналогии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, установленным

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093, перечень мероприятий возможно расширить за счет инспекционного визита, рейдового осмотра и мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Таким образом, разработка проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а» обусловлена необходимостью подготовки нормативных правовых актов Томской области в целях совершенствования реализации норм Федерального закона № 248-ФЗ по регулированию контрольной (надзорной) деятельности по данному направлению на территории Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

1) определение системы оценки результативности и эффективности деятельности регионального органа охраны объектов культурного наследия;

2) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект предусматривает:

- определение системы оценки результативности и эффективности деятельности регионального органа охраны объектов культурного наследия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области;

- расширение видов контрольных (надзорных) мероприятий, которые возможно проводить в рамках контроля (надзора) за выданными региональным органом охраны объектов культурного наследия разрешениями на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, а также на основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, установленного охранным обязательством.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Не проводилось на основании абзаца 2 пункта 6-1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Отсутствуют.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).

Ярославцева Елена Евгеньевна, 8 (3822) 274-295, yaroslavtsevae@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/низкая.

Средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с абзацем 2 пункта 6-1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а. подпунктом 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект нормативного правового акта проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми

актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения.

С 02 декабря 2021 года до 15 декабря 2021 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Постановление Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а не содержит положения об определении системы показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области.

Между тем статьей 30 Федерального закона № 248-ФЗ установлено следующее:

- оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов осуществляется по каждому виду контроля на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того в пункте 42 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области, утвержденного Постановлением Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а, (далее - Положение) установлено следующее:

- на основании выданного разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия осуществляется выездная проверка;

- на основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, установленного охранным обязательством, может проводиться как документарная, так и выездная проверка.

Разработчик считает, что ограничение выбора контрольных (надзорных) мероприятий до выездной и документарной проверок создает излишнюю нагрузку на контролируемых лиц.

По аналогии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093, перечень мероприятий возможно расширить за счет инспекционного визита, рейдового осмотра и мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Принятие Федерального закона № 248-ФЗ, практика осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области, федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в 4 квартале 2021 года.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками, пользователями объектов культурного наследия регионального,

муниципального значения, выявленных объектов культурного наследия, земельных участков, в границах которых расположены территории объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, осуществляющих свою деятельность в границах зон охраны объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, территорий исторических поселений. Их количественная оценка не производилась.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Отсутствие системы оценки результативности и эффективности деятельности регионального органа охраны объектов культурного наследия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области.

Излишняя административная нагрузка на контролируемых лиц при осуществлении контроля (надзора) за выданными региональным органом охраны объектов культурного наследия разрешениями на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, а также за исполнением контролируруемыми лицами охранных обязательств.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

В связи с вступлением в силу с 01 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ установлена новая система оценки результативности и эффективности деятельности регионального органа охраны объектов культурного наследия.

Постановление Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а не содержит положения об определении системы показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для видов регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Виды контрольных (надзорных) мероприятий, которые возможно проводить в рамках контроля (надзора) за выданными региональным органом охраны объектов культурного наследия разрешениями на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, а также за исполнением контролируемыми лицами охранных обязательств, установлены Положением. Соответственно расширение видов возможных контрольных (надзорных) мероприятий возможно только посредством внесения изменений в данное Положение.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

В каждом из регионов Российской Федерации в настоящее время проводится работа по разработке ключевых показателей вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели.

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093, установлен более широкий перечень мероприятий, которые возможно проводить в рамках контроля (надзора) за выданными

региональным органом охраны объектов культурного наследия разрешениями на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, а также за исполнением контролируемые лицами охранных обязательств, и которые включают в себя, помимо выездной и документальной проверок, инспекционный визит, рейдовый осмотр и мероприятия без взаимодействия с контролируемые лицами.

2.8. Иная информация о проблеме.

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>- определение системы оценки результативности и эффективности деятельности регионального органа охраны объектов культурного наследия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области;</p> <p>- расширение видов контрольных (надзорных) мероприятий, которые возможно проводить в рамках контроля (надзора) за выданными региональным органом охраны объектов культурного наследия разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, а также на основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, установленного охранным обязательством.</p>	2022 год	Не требуется

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Отсутствует.

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Отсутствуют.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
---	------------------------------

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками, пользователями объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, выявленных объектов культурного наследия, земельных участков, в границах которых расположены территории объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, осуществляющих свою деятельность в границах зон охраны объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, территорий исторических поселений	Оценка количества участников не производилась.
--	--

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками, пользователями объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, выявленных объектов культурного наследия, земельных участков, в границах которых расположены территории объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, осуществляющих свою деятельность в границах зон охраны объектов	Отсутствует	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	Оценка не осуществлялась

<p>культурного наследия регионального, муниципального значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, территорий исторических поселений</p>			
--	--	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Дополнительных затрат от субъектов не потребуется. Выгодой является сокращение суммарного времени на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

По предварительной оценке, неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования по сравнению с действующим регулированием отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта Администрации Томской области	Непринятие проекта Администрации Томской области
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Заинтересованность контролируемых лиц в уменьшении на них нагрузки, установление системы оценки деятельности регионального органа охраны объектов культурного наследия	Невозможность проведения оценки деятельности регионального органа охраны объектов культурного наследия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области, увеличение

		административной нагрузки на контролируемых лиц
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не требуется	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не требуется
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют	Расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели регулирования достигаются полностью	Заявленные цели регулирования не достигаются
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не соответствие требованиям федерального законодательства

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям предпочтительным вариантом является Вариант 1 с учетом следующего:

- Федеральным законом № 248-ФЗ установлена обязанность по определению системы оценки результативности и эффективности деятельности регионального органа охраны объектов культурного наследия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области;

- положения Федерального закона № 248-ФЗ способствует обеспечению условий, способствующих снижению нагрузки на контролируемых лиц при одновременном снижении возникновения и причинения вреда охраняемым законом ценностям.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Изложено в п. 1.6. настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Не требуется.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

Через десять дней после дня его официального опубликования за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу:

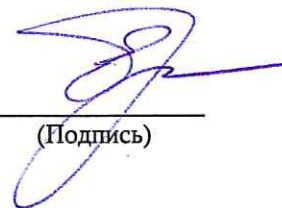
Подпункты 2), 3), 4) пункта 1 проекта постановления вступают в силу с 01.03.2022.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

Отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Руководитель: Перетягина Елена Владиславовна
(Фамилия, имя, отчество)



(Подпись)