



АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____

Об утверждении Положения о региональном государственном (контроле) надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Томской области

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о региональном государственном (контроле) надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Томской области согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу:

1) постановление Администрации Томской области от 09.08.2017 № 293а «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

2) постановление Администрации Томской области от 22.12.2017 № 444а «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 09.08.2017 № 293а» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27.12.2017);

3) постановление Администрации Томской области от 11.09.2018 № 366а «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 09.08.2017 № 293а» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.09.2018);

4) постановление Администрации Томской области от 07.09.2020 № 432а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.08.2017 № 293а» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.09.2020).

3. Департаменту информационной политики Администрации Томской области (Севостьянов) обеспечить опубликование настоящего постановления.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2022.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Томской области по строительству и инфраструктуре.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Администрации
Томской области
от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональном государственном (контроле) надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Томской области

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления на территории Томской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения (далее – объекты культурного наследия), выявленных объектов культурного наследия на территории Томской области (далее – региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия).

2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ) (далее – охраняемые объекты и территории, объекты контроля) установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

1) требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

2) требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

3) требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

4) требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных региональными органами охраны объектов культурного наследия, муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

5) требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

6) требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом;

7) требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

8) меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

3. Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия осуществляется Комитетом по охране объектов культурного наследия Томской области (далее – региональный орган охраны объектов культурного наследия) в отношении объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Томской области.

4. Должностными лицами регионального органа охраны объектов культурного наследия, уполномоченными принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

руководитель регионального органа охраны объектов культурного наследия;

заместитель руководителя регионального органа охраны объектов культурного наследия.

Должностными лицами регионального органа охраны объектов культурного наследия, уполномоченными осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия (далее – должностное лицо, инспектор), являются:

руководитель регионального органа охраны объектов культурного наследия;
заместитель руководителя регионального органа охраны объектов культурного наследия;

должностное лицо регионального органа охраны объектов культурного наследия, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий по осуществлению региональный государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

5. Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия осуществляется в отношении следующих объектов контроля:

1) деятельность, действие (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия, а также соблюдению обязательных требований в отношении охраняемых объектов и территорий;

2) состояние охраняемых объектов и территорий.

Региональным органом охраны объектов культурного наследия в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия обеспечивается учет объектов контроля путем ведения перечня объектов контроля.

При сборе, обработке, анализе сведений об объектах контроля для целей их учета региональный орган охраны объектов культурного наследия используют информацию, содержащуюся в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, информацию, получаемую в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

6. Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 31, ст. 5007) (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении вида контроля

7. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия применяется система оценки и управления рисками.

8. Региональный орган охраны объектов культурного наследия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области

охраны объектов культурного наследия относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) низкий риск.

9. Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска, предусмотренных приложением № 1 к настоящему Положению.

Отнесение объектов контроля к категориям риска осуществляется распоряжением регионального органа охраны объектов культурного наследия в соответствии с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

10. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия региональным органом охраны объектов культурного наследия применяются индикаторы риска согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

11. При выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований региональным органом охраны объектов культурного наследия могут использоваться сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, от государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия, при реализации полномочий в рамках разрешительной деятельности, по результатам предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг, из обращений контролируемых лиц, иных граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, а также сведения, содержащиеся в информационных ресурсах, в том числе обеспечивающих маркировку, прослеживаемость, учет, автоматическую фиксацию информации, и иные сведения об объектах контроля.

Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях определения индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляются региональным органом охраны объектов культурного наследия без взаимодействия с контролируемыми лицами.

12. Региональный орган охраны объектов культурного наследия в течении десяти рабочих дней со дня окончания сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля рассматривает документы и принимает решение в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

13. Региональный орган охраны объектов культурного наследия ежегодно в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, разрабатывает и утверждает программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики) в области охраны объектов культурного наследия, которая размещается на официальном сайте регионального органа охраны объектов культурного наследия в сети «Интернет» в течение 5 дней со дня ее утверждения.

14. С целью предотвращения совершения контролируруемыми лицами правонарушений в области охраны объектов культурного наследия региональный орган охраны объектов культурного наследия проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений.
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

15. Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте регионального органа охраны объектов культурного наследия в сети «Интернет», в средствах массовой информации.

Региональный орган охраны объектов культурного наследия размещает сведения, перечень которых установлен пунктом 3 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ, и поддерживает их в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет».

16. Обобщение правоприменительной практики организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия осуществляется региональным органом охраны объектов культурного наследия один раз в год.

По итогам обобщения правоприменительной практики региональный орган охраны объектов культурного наследия обеспечивает подготовку доклада о результатах правоприменительной практики в региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны объектов культурного наследия (далее – Доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением регионального органа охраны объектов культурного наследия и размещается на его официальном сайте в сети «Интернет» не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

17. При наличии у регионального органа охраны объектов культурного наследия сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, или о признаках нарушений обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют индикаторам риска, указанным в перечне индикаторов риска нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – индикаторы риска), утвержденном региональным органом охраны объектов культурного наследия в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, предлагает ему принять меры по обеспечению

соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок.

18. Требования к содержанию предостережения определены приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

19. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения регионального органа охраны объектов культурного наследия подать в региональный орган охраны объектов культурного наследия возражение в отношении указанного предостережения.

20. В возражении указываются:

а) наименование регионального органа охраны объектов культурного наследия, в который направляется возражение;

б) наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;

в) дату и номер предостережения;

г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

д) дату получения предостережения контролируемым лицом;

е) личную подпись и дату.

При этом лицо вправе приложить к возражению документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

Возражение направляется лицом в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Возражение, содержащее сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в региональный орган охраны объектов культурного наследия без использования единого портала государственных и муниципальных услуг с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

При подаче возражения гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью, либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче возражения организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

Возражение, содержащее сведения, составляющие государственную тайну, представляется в уполномоченный контрольный орган, установленном Инструкцией по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.2004 № 3-1, с использованием специальной связи на бумажном или электронном носителе (оптическом диске, флэш-накопителе).

21. Возражение рассматривается руководителем регионального органа охраны объектов культурного наследия в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации возражения.

По результатам рассмотрения возражения руководитель регионального органа охраны объектов культурного наследия принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;

2) отказывает в удовлетворении поданного возражения.

Не позднее дня, следующего за днем принятия указанного решения, лицу, подавшему возражение, в письменной форме и по его желанию в электронной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается. Поступившее в региональный орган охраны объектов культурного наследия возражение по тем же основаниям подлежит оставлению без рассмотрения, о чем лицо, ее подавшее, уведомляется посредством направления соответствующего уведомления на адрес электронной почты или иным доступным и соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации способом.

22. Учет предостережений осуществляется региональным органом охраны объектов культурного наследия путем внесения сведений в журнал регистрации предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Сведения в журнал регистрации предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований вносятся должностным лицом регионального органа охраны объектов культурного наследия, подготовившим проект предостережения, в электронном виде по форме, установленной региональным органом охраны объектов культурного наследия.

23. Должностное лицо регионального органа охраны объектов культурного наследия по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

24. Консультирование может осуществляться должностным лицом регионального органа охраны объектов культурного наследия по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме.

В случае получения региональным органом охраны объектов культурного наследия запроса о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», консультирование осуществляется в письменной форме.

25. При консультировании должностные лица регионального органа охраны объектов культурного наследия обязаны предоставлять информацию по следующим вопросам:

1) о нормативных правовых актах (их отдельных положениях) содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора);

2) о нормативных правовых актах, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);

3) о порядке выполнения обязательных требований;

4) о порядке выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия.

26. Консультирование по однотипным обращениям (5 и более раз) контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте регионального органа охраны объектов культурного наследия в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного руководителем регионального органа охраны объектов культурного наследия.

27. При осуществлении консультирования должностное лицо регионального органа охраны объектов культурного наследия обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц регионального органа охраны объектов культурного наследия, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу регионального органа охраны объектов культурного наследия в ходе консультирования, не может быть использована региональным органом охраны объектов культурного наследия в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

28. Учет конкурентов осуществляется региональным органом охраны объектов культурного наследия путем внесения сведений в журнал регистрации консультирований.

Сведения в журнал регистрации консультирований вносятся должностным лицом регионального органа охраны объектов культурного наследия, осуществившим консультирование, в электронном виде по форме, установленной региональным органом охраны объектов культурного наследия.

29. Профилактический визит проводится должностными лицами, указанными в пункте 4 настоящего Положения, в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

30. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, основаниях и о рекомендуемых способах недопущения нарушения обязательных требований.

В ходе профилактического визита может осуществляться сбор сведений, необходимых для оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

О проведении профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения профилактического визита, уведомив об этом региональный орган охраны объектов культурного наследия не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Профилактический визит проводится в рабочее время, в период, устанавливаемый уведомлением о проведении профилактического визита, и не может превышать 8 часов.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

31. Региональный орган охраны объектов культурного наследия проводит обязательный профилактический визит в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, в сроки, установленные программой профилактики.

32. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, информация об этом незамедлительно направляется руководителю, первому заместителю руководителя регионального органа охраны объектов культурного наследия для принятия решения о проведении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

33. По итогам профилактического визита составляется акт о проведении профилактического визита.

Форма и содержание акта о проведении профилактического визита устанавливается региональным органом охраны объектов культурного наследия.

34. Учет профилактических визитов осуществляется региональным органом охраны объектов культурного наследия путем внесения сведений в журнал регистрации профилактических визитов.

Сведения в журнал регистрации профилактических визитов вносятся должностным лицом регионального органа охраны объектов культурного наследия, подготовившим уведомление о проведении профилактического визита, в электронном виде по форме, установленной региональным органом охраны объектов культурного наследия.

IV. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия

35. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия осуществляется посредством проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 38 настоящего Положения.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

36. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе, на основании программы проверок.

Порядок формирования и изменения программы проверок устанавливается настоящим Положением.

37. К проведению контрольных (надзорных) мероприятий могут при необходимости привлекаться специалисты, эксперты, экспертные организации, в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

38. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в уполномоченный контрольный орган заявление о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в следующих случаях:

- 1) смерти близкого родственника (родителей, жены, ребенка, родного брата, сестры, бабушки, дедушки) или близкого родственника жены (мужа);
- 2) болезни или необходимости присмотра за больной женой (мужем), ребенком, родителями;
- 3) пребывания под следствием или судом;
- 4) применения к гражданину административного или уголовного наказания, которое делает невозможной его явку.

К заявлению прилагаются документы, подтверждающие факт наличия (наступления) обстоятельств, указанных в настоящем пункте.

При удовлетворении указанного заявления лица уполномоченным контролирующим органом, проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения обращения контролируемого лица.

39. Дата и время проведения контрольного (надзорного) мероприятия инспектором(ами) в отношении жилого помещения, занимаемого физическим лицом, должны быть предварительно согласованы с указанным физическим лицом.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий не допускается проявление неуважения в отношении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, не препятствовать их проведению, а также не нарушение внутренних установлений религиозных организаций.

Применение технических средств, специального оборудования и (или) технических приборов в производственных объектах и на территориях, занимаемых религиозными организациями, допускается только по согласованию с данными организациями, за исключением случаев фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований.

V. Порядок формирования программы проверок

40. Программа проверок формируется региональным органом охраны объектов культурного наследия в каждом конкретном случае на основании:

- 1) разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия, выданного региональным органом охраны объектов культурного наследия;
- 2) на основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия (далее – охранный обязательство, правообладатель объекта культурного наследия).

При наступлении одного из указанных событий в отношении конкретного объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия, инспектор, в должностные обязанности которого входит осуществление регионального государственного

контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия в отношении данного объекта, в течение 3 рабочих дней готовит программу проверки и представляет её на утверждение председателю регионального органа охраны объектов культурного наследия в установленном порядке.

41. Программа проверок должна содержать следующие сведения:

1) наименование объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия в соответствии с единым реестром объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – ЕГРКН), регистрационный номер объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения в ЕГРКН;

2) сведения о местонахождении объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия (адрес объекта или при его отсутствии описание местоположения объекта), сведения о виде объекта;

3) сведения о правообладателе(ях) объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия (в случае проведения проверки на основании истечения срока (завершения периода), установленного в охранном обязательстве);

4) сведения о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, физических лицах, осуществляющих работы по сохранению объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия, включая осуществление авторского и технического надзора, а также научного руководства работами по сохранению объекта культурного наследия.

К таким сведениям относятся:

1) полное наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или физического лица;

2) основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя;

3) адрес места нахождения и осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, адрес места жительства физического лица (для правообладателей объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия).

В случае осуществления на объекте культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия работ по его сохранению несколькими лицами, составляется единая программа проверки, включающая в себя сведения о всех данных лицах.

В случае, если в отношении объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия ранее уже региональным органом охраны объектов культурного наследия утверждалась программа проверки, и региональным органом охраны объектов культурного наследия выдано разрешение на проведение работ по сохранению указанного объекта лицу, ранее в программе проверки не указанному, в программу проверки вносится соответствующее изменение в части указания сведений о этом лице.

42. В программе проверок указываются:

1) периодичность проведения проверок;

- 2) форма проверок (документарная либо выездная);
- 3) инспектор(а), уполномоченные на проведение проверок, номер(а) и дата(ы) выдачи его(их) служебного(ых) удостоверения(й), сведения о лицах, привлекаемых к проведению проверок.

43. На основании выданного разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия, осуществляется выездная проверка.

На основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, установленного охранным обязательством, может проводиться как документарная, так и выездная проверка.

44. Программа проверок, а также изменения в неё, утверждаются распоряжением руководителя регионального органа охраны объектов культурного наследия. В течение одного рабочего дня после утверждения программы проверок она подлежит размещению на официальном сайте регионального органа охраны объектов культурного наследия в сети «Интернет». Копия распоряжения об утверждении программы проверок с приложением самой программы, а также распоряжения о внесении изменений в программу проверок, в течение 3 рабочих дней с момента утверждения подлежат направлению контролируемому лицу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, либо в иной форме, подтверждающей их получение.

VI. Порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий

45. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия осуществляются следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка;
- 5) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);
- 6) выездное обследование.

46. Порядок осуществления инспекционного визита.

Понятие инспекционного визита определено пунктом 1 статьи 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) объекта контроля.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте контроля не может превышать один рабочий день.

Контролируемое лицо обязано обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в объекты контроля.

Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

47. Порядок осуществления рейдового осмотра.

Понятие рейдового осмотра определено пунктом 1 статьи 71 Федерального закона № 248-ФЗ.

Рейдовый осмотр проводится в отношении всех контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление охраняемым объектом или территорией, либо неограниченного круга контролируемых лиц, осуществляющих деятельность или совершающих действия на охраняемом объекте или территории.

Рейдовый осмотр может проводиться с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

Рейдовый осмотр может проводиться в форме совместного (межведомственного) контрольного (надзорного) мероприятия.

Рейдовый осмотр проводится в соответствии с решением о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) отбор проб (образцов);
- 6) инструментальное обследование;
- 7) испытание;
- 8) экспертиза.

Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.

При проведении рейдового осмотра инспекторы вправе взаимодействовать с находящимися на охраняемых объектах и территориях гражданами.

Правообладатели объектов культурного наследия, и (или) контролируемые лица, находящиеся на охраняемых объектах и территориях, на которых проводится рейдовый осмотр, обязаны обеспечить в ходе рейдового осмотра беспрепятственный доступ инспекторам к охраняемым объектам (включая все помещения, кроме жилых) и территориям, указанным в решении о проведении рейдового осмотра.

В случае, если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований, инспектор (инспекторы) на месте составляет (составляют) акт в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение, отдельный акт, содержащий информацию в отношении всех результатов контроля, не оформляется.

Рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3-6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

48. Порядок осуществления документарной проверки.

Понятие документарной проверки определено пунктом 1 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении регионального органа охраны объектов культурного наследия, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах, осуществленных в отношении этих контролируемых лиц государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении регионального органа охраны объектов культурного наследия, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, региональный орган охраны объектов культурного наследия направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в региональный орган охраны объектов культурного наследия указанные в требовании документы.

В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у регионального органа охраны объектов культурного наследия документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения. Контролируемое лицо, представляющее в региональный орган охраны объектов культурного наследия пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у регионального органа охраны объектов культурного наследия документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, вправе дополнительно представить в уполномоченный контрольный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

При проведении документарной проверки региональный орган охраны объектов культурного наследия не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки,

а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов.

Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления региональным органом охраны объектов культурного наследия контролируруемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в региональный орган охраны объектов культурного наследия, а также период с момента направления контролируемому лицу информации уполномоченного контрольного органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у регионального органа охраны объектов культурного наследия документах и (или) полученным при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в региональный орган охраны объектов культурного наследия.

Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

49. Порядок осуществления выездной проверки.

Понятие выездной проверки определено пунктом 1 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении регионального органа охраны объектов культурного наследия или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица;

2) оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на место нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля и совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона 248-ФЗ.

Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать

пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) отбор проб (образцов);
- 6) инструментальное обследование;
- 7) испытание;
- 8) экспертиза.

50. Порядок осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

Понятие наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) определено пунктом 1 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ.

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не могут возлагаться обязанности, не установленные обязательными требованиями.

Выявленные в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направляются должностному лицу уполномоченного контрольного органа для принятия решений в соответствии со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ.

51. Порядок осуществления выездного обследования.

Понятие выездного обследования определено пунктом 1 статьи 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

Выездное обследование проводится по месту нахождения охраняемых объектов и территорий, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

В ходе выездного обследования инспектор может осуществлять осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов. При этом плата за посещение инспектором осматриваемых объектов (их помещений) и территорий взиматься не может.

Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.

По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты решения, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

VII. Порядок осуществления контрольных (надзорных) действий

52. Порядок проведения осмотра.

Осмотр, осуществляемый в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, заключается в проведении инспектором визуального обследования охраняемых объектов и территорий.

Осмотр осуществляется инспектором(ами) в присутствии контролируемого лица или его представителя с применением фото- и видеозаписи.

По результатам осмотра инспектором(ами) составляется протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных объектов осмотра, иные сведения о них, имеющие для контрольного (надзорного) мероприятия. Протокол осмотра подписывается инспектором(ами), проводящим(и) осмотр, а также другими присутствующими и участвующими при производстве осмотра лицами.

53. Порядок проведения опроса.

Понятие опроса определено пунктом 1 статьи 78 Федерального закона № 248-ФЗ.

Результаты опроса фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

О применении в ходе опроса средств аудио- и (или) видеофиксации опрашиваемое лицо предупреждается до начала опроса. В протоколе опроса делается отметка о применении средств аудио- и (или) видеофиксации.

До проведения опроса опрашиваемому лицу в обязательном порядке разъясняется содержание статьи 51 Конституции Российской Федерации.

54. Порядок получения письменных объяснений.

Под получением письменных объяснений понимается понятие, определенное пунктом 1 статьи 79 Федерального закона № 248-ФЗ.

Объяснения оформляются путем составления письменного документа в свободной форме. Перед получением объяснения опрашиваемому лицу разъясняется содержание статьи 51 Конституции Российской Федерации.

Инспектор вправе собственноручно составить объяснения со слов опрашиваемого лица. В этом случае опрашиваемое лицо знакомится с объяснениями, при необходимости дополняет записанное объяснение, делает отметку о том, что инспектор с его слов записал объяснение верно и подписывает документ, указывая дату и место его составления. В случае отказа от ознакомления и(или) подписи записанного объяснения опрашиваемым лицом, инспектор делает в записанном объяснении соответствующую отметку.

55. Порядок истребования документов.

Под истребования документов понимается понятие, определенное пунктом 1 статьи 80 Федерального закона № 248-ФЗ.

Истребуемые документы направляются в региональный орган охраны объектов культурного наследия в форме электронного документа, за исключением случаев, если установлена необходимость представления документов на бумажном носителе. Документы могут быть представлены в региональный орган охраны объектов культурного наследия на бумажном носителе контролируемым лицом лично или через уполномоченного представителя либо направлены по почте

заказным письмом. На бумажном носителе представляются подлинники документов, либо заверенные контролируемым лицом копии. Не допускается требование нотариального удостоверения копий документов, представляемых в региональный орган охраны объектов культурного наследия. Тиражирование копий документов на бумажном носителе и их доставка в региональный орган охраны объектов культурного наследия осуществляются за счет контролируемого лица. По завершении контрольного (надзорного) мероприятия подлинники документов возвращаются контролируемому лицу в течение десяти рабочих дней с даты завершения контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае представления заверенных копий истребуемых документов инспектор вправе ознакомиться с подлинниками документов.

Документы, которые истребуются в ходе контрольного (надзорного) мероприятия, должны быть представлены контролируемым лицом инспектору в срок, указанный в требовании о представлении документов. В случае, если контролируемое лицо не имеет возможности представить истребуемые документы в течение установленного в указанном требовании срока, оно обязано незамедлительно ходатайством в письменной форме уведомить инспектора о невозможности представления документов в установленный срок с указанием причин, по которым истребуемые документы не могут быть представлены в установленный срок, и срока, в течение которого контролируемое лицо может представить истребуемые документы. В течение двадцати четырех часов со дня получения такого ходатайства инспектор продлевает срок представления документов или отказывает в продлении срока, о чем составляется соответствующий электронный документ и информируется контролируемое лицо любым доступным способом в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Документы (копии документов), ранее представленные контролируемым лицом в уполномоченный контрольный орган, независимо от оснований их представления могут не представляться повторно при условии уведомления регионального органа охраны объектов культурного наследия о том, что истребуемые документы (копии документов) были представлены ранее, с указанием реквизитов документа, которым (приложением к которому) они были представлены.

56. Порядок отбора проб (образцов).

Под отбором проб (образцов) понимается понятие, определенное пунктом 1 статьи 81 Федерального закона № 248-ФЗ.

Отбор проб и образцов осуществляется при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, связанных с оценкой соблюдения обязательных требований при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия.

Отбор проб (образцов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводится инспекторами, уполномоченными на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, при необходимости с привлечением экспертной организации, аккредитованной в национальной системе аккредитации на право проведения отбора предметов и материалов в соответствии с законодательством Российской Федерации и указанных в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Отбор проб (образцов) осуществляется в присутствии контролируемого лица или его уполномоченного представителя с применением видеозаписи. При отборе

проб также может производиться фотосъемка. Видеозапись и фотосъемка при отборе проб (образцов) проводятся в порядке, установленном настоящим Положением.

Отбор проб (образцов) осуществляется в количестве, установленном документами по стандартизации, содержащими правила отбора проб (образцов).

По результатам отбора проб (образцов) инспектором составляется протокол отбора проб (образцов), в котором указываются:

- 1) дата и место его составления,
- 2) должность, фамилия и инициалы инспектора, эксперта или специалиста, составивших протокол, их подписи,
- 3) сведения о контролируемом лице или его уполномоченном представителе, присутствовавших при отборе проб, их подписи,
- 4) использованные методики отбора проб (образцов),
- 5) информация, необходимая для идентификации проб (образцов),
- 6) описание предмета или материала, проба (образец) которого отбирается,
- 7) описание операции отбора проб (образца) (если известно), включая: расположение и точки отбора проб, число проб (образцов), использованную процедуру отбора проб (образцов) (оборудование, неподвижная/перемещаемая партия и др.),
- 8) пункт назначения пробы (образца), имя и адрес, по которому должны быть отправлены пробы (образца),
- 9) все подробности работы или подробности любых факторов, которые могли повлиять на результаты испытаний, экспертиз;
- 10) условия транспортирования и хранения.

В случае отказа контролируемого лица или его представителя от подписания протокола отбора проб (образцов) инспектор, эксперт или специалист делает соответствующую отметку.

Отбор проб (образцов) должен производиться в соответствии с утвержденными документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений и иными документами.

57. Порядок проведения инструментального обследования.

Под инструментальным обследованием понимается понятие, определенное пунктом 1 статьи 82 Федерального закона № 248-ФЗ.

Инструментальное обследование осуществляется при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, связанных с оценкой соблюдения обязательных требований при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия.

Инструментальное обследование осуществляется инспектором или специалистом, имеющими допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов.

По результатам инструментального обследования инспектором или специалистом составляется протокол инструментального обследования, в котором указываются: дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы инспектора или специалиста, составивших протокол, сведения о контролируемом лице, предмет обследования, используемые специальное оборудование и (или)

технические приборы, методики инструментального обследования, результат инструментального обследования, нормируемое значение показателей, подлежащих контролю при проведении инструментального обследования, и выводы о соответствии этих показателей установленным нормам, иные сведения, имеющие значение для оценки результатов инструментального обследования.

58. Порядок проведения испытания.

Под испытанием понимается понятие, определенное пунктом 1 статьи 83 Федерального закона № 248-ФЗ.

Испытание осуществляется при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, связанных с оценкой соблюдения обязательных требований при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия.

Испытание осуществляется инспектором или специалистом, имеющим допуск к работе на специальном оборудовании, к использованию технических приборов.

По результатам испытания специалистом составляется протокол испытания, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы специалиста, составившего протокол, сведения об объекте контроля, предмет испытания, используемое специальное оборудование и (или) технические приборы, применяемые методики испытания, результат испытания, нормируемое значение показателей, подлежащих контролю при проведении испытания, и выводы о соответствии этих показателей установленным нормам, иные сведения, имеющие значение для проведения оценки результатов испытаний.

59. Порядок проведения экспертизы.

Под экспертизой понимается понятие, определенное пунктом 1 статьи 84 Федерального закона № 248-ФЗ.

Экспертиза осуществляется при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, связанных с оценкой соблюдения обязательных требований при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленного объекта культурного наследия.

Конкретное экспертное задание может включать одну или несколько из следующих задач экспертизы:

- 1) установление фактов, обстоятельств;
- 2) установление тождества или различия;
- 3) установление объективных свойств и состояний имеющихся в наличии проб (образцов);
- 4) проведение оценки пробы (образца) на соответствие заданным критериям;
- 6) установление соответствия пробы (образца) существующим принципам и нормам права;
- 7) установление соответствия пробы (образца) заданной системе нормативно-технических требований;
- 8) установление последствий изменения пробы (образца) по заданной программе его развития.

Экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией по поручению регионального органа охраны объектов культурного наследия.

Обязанность отбора, удостоверения и представления на экспертизу проб (образцов) лежит на региональном органе охраны объектов культурного наследия.

При назначении и осуществлении экспертизы контролируемые лица имеют право:

- 1) информировать региональный орган охраны объектов культурного наследия о наличии конфликта интересов у эксперта, экспертной организации;
- 2) предлагать дополнительные вопросы для получения по ним заключения эксперта, экспертной организации, а также уточнять формулировки поставленных вопросов;
- 3) присутствовать с разрешения инспектора регионального органа охраны объектов культурного наследия при осуществлении экспертизы и давать объяснения эксперту;
- 4) знакомиться с заключением эксперта или экспертной организации;

Экспертиза может осуществляться как по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, так и по месту осуществления деятельности эксперта или экспертной организации.

Время осуществления экспертизы зависит от вида экспертизы и устанавливается индивидуально в каждом конкретном случае по соглашению между уполномоченным органом исполнительной власти и экспертом или экспертной организацией.

Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением.

VIII. Порядок проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи, применения иных способов фиксации доказательств

60. Для фиксации инспектором(ами) и лицами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, доказательств, нарушений обязательных требований может использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, применяться персональные компьютеры, съемные электронные носители информации, копировальные аппараты, сканеры, телефоны (в том числе сотовой связи), механические и электронные средства измерения (далее – технические средства).

При проведении контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом видеозапись осуществляется в обязательном порядке.

Видеозапись может осуществляться посредством любых технических средств, имеющихся в распоряжении инспектора(ов), лиц, привлекаемых к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

При отсутствии возможности осуществления видеозаписи применяется аудиозапись проводимого контрольного (надзорного) мероприятия.

Аудио- и(или) видеозапись осуществляется открыто, с уведомлением вслух в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.

Решение о применении иных технических средств при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, принимается инспектором(ами) самостоятельно.

Результаты проведения технических средств оформляются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований

осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

IX. Права инспекторов при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия

61. Помимо прав, установленных статьей 29 Федерального закона № 248-ФЗ, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия инспекторы вправе:

1) выдавать предписания:

об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия либо земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, объекта недвижимого имущества, расположенного в зонах охраны объектов культурного наследия;

об устранении нарушений особого режима использования земель в границах зон охраны объекта культурного наследия;

об устранении нарушений требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

о приостановлении работ, указанных в статье 36 Федерального закона № 73-ФЗ;

2) предъявлять в суд иски:

о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре, в случае если собственник объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия либо собственник земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, не выполняет требований к сохранению объекта культурного наследия или совершает действия, угрожающие сохранности объекта культурного наследия и влекущие утрату им своего значения,

иски об изъятии из собственности указанных лиц объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия; в случае если объект культурного наследия, включенный в указанный реестр, уничтожен по вине собственника данного объекта или пользователя данным объектом либо по вине владельца земельного участка, в границах которого располагался объект археологического наследия,

иски о безвозмездном изъятии у указанных лиц земельного участка в границах территории объекта культурного наследия, являющегося неотъемлемой частью объекта культурного наследия, либо земельного участка, в границах которого располагался объект археологического наследия;

4) направлять в орган местного самоуправления уведомление о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, предусмотренных пунктом 1 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации;

5) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

Х. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

62. К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам исполнительной власти информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение региональным органом охраны объектов культурного наследия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт).

Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры непосредственно после его оформления.

63. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия инспектор вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

64. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом уполномоченный контрольный орган обязан:

1) выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предписание оформляется на бланке регионального органа охраны объектов культурного наследия;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения;

3) при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков административного правонарушения принять меры по привлечению виновных лиц

к установленной законом ответственности, а в случае выявления признаков административного правонарушения, возбуждение дел по которому не отнесено к компетенции регионального органа охраны объектов культурного наследия, а также при выявлении признаков преступления направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии с его компетенцией;

4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

XI. Обжалование решений регионального органа охраны объектов культурного наследия, действий (бездействия) его должностных лиц

65. Правом на обжалование решений регионального органа охраны объектов культурного наследия, действий (бездействия) его должностных лиц обладают контролируемые лица, в отношении которых приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

66. Контролируемые лица могут обратиться в досудебном порядке с жалобой в орган, уполномоченный на рассмотрение жалобы:

1) в случае, если обжалуются решения регионального органа охраны объектов культурного наследия, действия (бездействия) его должностных лиц жалоба рассматривается руководителем регионального органа охраны объектов культурного наследия;

2) в случае, если обжалуются действия (бездействие) руководителя регионального органа охраны объектов культурного наследия, жалоба рассматривается Администрацией Томской области.

67. Жалоба подается контролируемым лицом в региональный орган охраны объектов культурного наследия, Администрацию Томской области в электронном виде с использованием единого портала и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

Жалоба, содержащая сведения, составляющие государственную тайну, представляется в уполномоченный контрольный орган в порядке, установленном Инструкцией по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января

2004 г. № 3-1, с использованием специальной связи на бумажном или электронном носителе (оптическом диске, флэш-накопителе).

68. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

- 1) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 3) действий (бездействия) должностных лиц регионального органа охраны объектов культурного наследия в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

69. Жалоба на решение регионального органа охраны объектов культурного наследия, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав

Жалоба на предписание может быть подана в течение десяти рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен органом, уполномоченным рассматривать жалобу.

Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения регионального органа охраны объектов культурного наследия.

Руководитель регионального органа охраны объектов культурного наследия в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

- 1) о приостановлении исполнения обжалуемого решения;
- 2) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения.

Информация о решении, указанном в настоящем пункте, направляется лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня с момента принятия решения.

70. Жалоба должна содержать:

1) наименование регионального органа охраны объектов культурного наследия, фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, решение и (или) действие (бездействие) которых обжалуются;

2) фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства (месте осуществления деятельности) гражданина, либо наименование организации-заявителя, сведения о месте нахождения этой организации, либо реквизиты доверенности и фамилию, имя, отчество (при наличии) лица, подающего жалобу по доверенности, желаемый способ осуществления взаимодействия на время рассмотрения жалобы и желаемый способ получения решения по ней;

3) сведения об обжалуемых решениях регионального органа охраны объектов культурного наследия и (или) действиях (бездействиях) его должностного лица, которые привели или могут привести к нарушению прав контролируемого лица, подавшего жалобу;

4) основания и доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением регионального органа охраны объектов культурного наследия и (или)

действием (бездействием) должностного лица. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии;

5) требования лица, подавшего жалобу;

6) учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении которого подается жалоба.

Жалоба не должна содержать нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

Подача жалобы может быть осуществлена полномочным представителем контролируемого лица в случае делегирования ему соответствующего права с помощью Федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации».

К жалобе может быть приложена позиция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественного представителя, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, относящаяся к предмету жалобы. Ответ на позицию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, его общественного представителя, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области направляется уполномоченным органом лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня с момента принятия решения по жалобе.

71. Уполномоченное лицо принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение пяти рабочих дней со дня получения жалобы, если:

1) жалоба подана после истечения сроков подачи жалобы и не содержит ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы;

2) в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано;

3) до принятия решения по жалобе от контролируемого лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы;

4) имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;

5) ранее в региональный орган охраны объектов культурного наследия была подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям;

6) жалоба содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа, а также членов их семей;

7) ранее получен отказ в рассмотрении жалобы по тому же предмету, исключающий возможность повторного обращения данного контролируемого лица с жалобой, и не приводятся новые доводы или обстоятельства.

72. Отказ в рассмотрении жалобы по основаниям, указанным в подпунктах 3-7 пункта 64 настоящего Положения, не является результатом досудебного обжалования и не может служить основанием для судебного обжалования решений уполномоченного контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

73. Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган при рассмотрении жалобы использует подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности, за исключением случаев, когда рассмотрение жалобы связано со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну.

Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган должны обеспечить передачу в подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности сведений о ходе рассмотрения жалобы.

74. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным органом в течение двадцати рабочих дней со дня ее регистрации. Этот срок может быть продлен уполномоченным органом на двадцать рабочих дней в случае представления лицом, подавшим жалобу, дополнительных документов.

75. Уполномоченный орган вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы. Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение пяти рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса о предоставлении дополнительной информации и документов, относящихся к предмету жалобы, до момента получения их уполномоченным органом на рассмотрение жалобы, но не более чем на пять рабочих дней с момента направления запроса. Неполучение от контролируемого лица дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

76. Не допускается запрашивать у контролируемого лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций.

77. Обязанность доказывания законности и обоснованности принятого решения и (или) совершенного действия (бездействия) возлагается на региональный орган охраны объектов культурного наследия, решение и (или) действие (бездействие) должностного лица которого обжалуются.

78. Лицо, подавшее жалобу, до принятия итогового решения по жалобе вправе по своему усмотрению представить дополнительные материалы, относящиеся к предмету жалобы.

79. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченный орган принимает одно из следующих решений:

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет решение полностью или частично;
- 3) отменяет решение полностью и принимает новое решение;
- 4) признает действия (бездействие) должностных лиц незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

80. Решение уполномоченного органа, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг в срок не позднее одного рабочего дня со дня его принятия.

Решение, содержащее сведения, составляющие государственную тайну, направляется контролируемому лицу в порядке, установленном Инструкцией по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.2004 № 3-1, с использованием специальной связи на бумажном или электронном носителе (оптическом диске, флэш- накопителе).

Приложение № 1
к положению о региональном
государственном (контроле) надзоре
за состоянием, содержанием, сохранением,
использованием, популяризацией
и государственной охраной объектов
культурного наследия регионального,
муниципального (местного) значения,
выявленных объектов культурного
наследия на территории Томской области

Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора)
в области охраны объектов культурного наследия к категориям риска

1. В целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия объекты контроля относятся к одной из категорий риска.

При определении критериев риска учитываются оценка тяжести вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также потенциальный риск наступления негативных событий, связанных с неисполнением контролируемым лицом обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования).

Основными критериями оценки являются задачи государственной охраны объектов культурного наследия, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ.

2. Объекты контроля могут быть отнесены к следующим категориям риска:
категория высокого риска;
категория значительного риска;
категория низкого риска.

С учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и гражданами обязательных требований, деятельность, подлежащая региональному государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия подлежит отнесению к определенной категории риска на основании критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, учитывающих тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, степень воздействия на объекты культурного наследия и вероятность несоблюдения обязательных требований.

3. Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия к категориям риска:

1) наличие вступившего в законную силу в течение 5 предшествующих календарных лет обвинительного приговора суда по уголовным преступлениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 243 - 243.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, объектом преступлений в которых выступал принадлежащий им на праве собственности, оперативного управления или пользования объект культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленный объект культурного наследия.

2) выявленные в течение 5 предшествующих календарных лет при проведении

контрольного (надзорного) мероприятия нарушения обязательных требований, не повлекшие привлечения их к уголовной или административной ответственности.

3) отсутствие информации, указанной в подпунктах 1), 2) пункта 3 настоящего приложения.

4. Отнесение деятельности контролируемого лица к определенной категории риска согласно таблице:

Критерий	Категория риска
наличие вступившего в законную силу в течение 5 предшествующих календарных лет обвинительного приговора суда по уголовным преступлениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 243-243.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, объектом преступлений в которых выступал принадлежащий им на праве собственности, оперативного управления или пользования объект культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленный объект культурного наследия	Высокий риск
выявленные в течение 5 предшествующих календарных лет при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушения обязательных требований, не повлекшие привлечения их к уголовной или административной ответственности	Значительный риск
отсутствие информации, указанной в подпунктах 1), 2) пункта 3 настоящего приложения	Низкий риск

Приложение № 2
к положению о региональном
государственном (контроле) надзоре
за состоянием, содержанием, сохранением,
использованием, популяризацией
и государственной охраной объектов
культурного наследия регионального,
муниципального (местного) значения,
выявленных объектов культурного
наследия на территории Томской области

Индикаторы риска нарушения обязательных требований

1) действия (бездействия) контролируемого лица, несущие риск причинения вреда объекту культурного наследия, выявленному объекту культурного наследия, объекту, обладающему признаками объекта культурного наследия.

2) действия (бездействия) контролируемого лица, ведущие к нарушению обязательных требований в границах территории объекта культурного наследия, в их защитных зонах и зонах охраны, в границах территории выявленного объекта культурного наследия.

3) неоднократное направление в адрес контролируемого лица предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

4) отсутствие информации об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия.