

## **СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

### **о проведении оценки регулирующего воздействия**

#### **1. Общая информация.**

##### **1.1. Разработчик.**

Комитет по охране объектов культурного наследия Томской области

##### **1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.**

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Томской области»

##### **1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.**

01 января 2022 года

##### **1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

В связи с вступлением в силу с 01 июля 2021 года Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) установлена новая система государственного контроля и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия осуществляется региональными органами охраны объектов культурного наследия, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и в порядке, установленном Федеральным законом от 13.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Разработка Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Томской области обусловлена необходимостью подготовки нормативных правовых актов Томской области в целях реализации норм Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по регулированию контрольной (надзорной) деятельности по данному направлению на территории Томской области.

##### **1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.**

1) совершенствование профилактики нарушения обязательных требований, увеличение профилактических мероприятий в общем объеме контрольных (надзорных) мероприятий;

2) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей.

##### **1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.**

Проект предусматривает установление организации и осуществления на территории Томской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием,

содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия. В том числе:

- системы оценки и управления рисками при осуществлении регионального контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия;

- критерии отнесения контролируемых лиц к определенной категории риска; виды профилактических мероприятий;

- виды контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках конкретного вида контрольного (надзорного) мероприятия;

- порядок обжалования решений Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области и действий (бездействия) его должностных лиц.

**1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.**

С 20.08.2021 по 30.08.2021.

**1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.**

Отсутствуют.

**1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).**

Ярославцева Елена Евгеньевна, 8 (3822) 274-299, yaroslavtsevae@tomsk.gov.ru.

**1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/низкая.**

Высокая.

**1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.**

В соответствии с подпунктом 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения.**

02 сентября 2021 года. Окончание: 29 сентября 2021 года.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

**2.1. Формулировка проблемы.**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия осуществляется региональными органами охраны объектов культурного наследия, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации,

и в порядке, установленном Федеральным законом от 13.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Разработка Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Томской области обусловлена необходимостью подготовки нормативных правовых актов Томской области в целях реализации норм Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по регулированию контрольной (надзорной) деятельности по данному направлению на территории Томской области.

**2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.**

Принятие Федерального закона № 248-ФЗ.

**2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.**

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками, пользователями объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, выявленных объектов культурного наследия, земельных участков, в границах которых расположены территории объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, осуществляющих свою деятельность в границах зон охраны объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, территорий исторических поселений. Их количественная оценка не производилась.

**2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.**

Не исполнение на территории Томской области полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия.

**2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.**

В связи с вступлением в силу с 01 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ установлена новая система государственного контроля и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Постановление Администрации Томской области от 09.08.2017 № 293а «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» не соответствует требованиям Федерального закона № 248-ФЗ

**2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. На федеральном уровне либо самостоятельно контролируемые лицами такой порядок установлен быть не может.

**2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.**

В каждом из регионов Российской Федерации в настоящее время проводится работа по разработке проектной нормативных правовых актов об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия

**2.8. Иная информация о проблеме.**

Отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.**

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Определение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране объектов культурного наследия в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ	2022 год	Не требуется

**3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.**

Отсутствует.

**3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.**

Отсутствуют.

**3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.**

Отсутствует.

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками, пользователями объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, выявленных объектов культурного наследия, земельных участков, в границах которых расположены территории объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, осуществляющих свою деятельность в границах зон охраны объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, территорий исторических поселений	Оценка количества участников не производилась.

**5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.**

Не требуется.

**6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).**

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками, пользователями объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, выявленных объектов культурного наследия, земельных участков, в границах которых расположены территории объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, осуществляющих свою деятельность в границах зон охраны объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, территорий исторических поселений	Отсутствует	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	Оценка не осуществлялась

**6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.**

Дополнительных затрат от субъектов не потребуется. Выгодой является уменьшение контрольных (надзорных) мероприятий, отсутствие плановых мероприятий.

**7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.**

По предварительной оценке, неблагоприятные последствия применения предлагаемого правового регулирования по сравнению с действующим регулированием отсутствуют.

#### 8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта Администрации Томской области	Непринятие проекта Администрации Томской области
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Заинтересованность контролируемых лиц в отсутствии нарушений обязательных требований. По предварительной оценке, не предполагается значительный рост либо снижение численности потенциальных адресатов.	Невозможность осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране объектов культурного наследия
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не потребуется	Дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования не потребуется
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют	Расходы (доходы) областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели регулирования достигаются полностью	Заявленные цели регулирования не достигаются
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не соответствие требованиям федерального законодательства

### **8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.**

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая необходимость осуществления на территории Томской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия, предпочтительным вариантом является Вариант 1, так как Федеральным законом № 248-ФЗ установлена обязанность принятия высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующего правового акта. Принятие проекта является единственно возможным вариантом решения проблемы.

### **8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.**

Изложено в п. 1.6. настоящего сводного отчета.

### **9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.**

Не требуется.

#### **9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.**

01 января 2022 года.

#### **9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:**

Есть, ввиду необходимости завершения плановых мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, перечень которых установлен распоряжением Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области от 16.04.2021 № 0029/01-08. Разрабатываемый порядок осуществления регионального контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, выявленных объектов культурного наследия не предполагает проведение плановых мероприятий.

#### **9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.**

Руководитель: Перетягина Елена Владиславовна  
(Фамилия, имя, отчество)



(Подпись)