Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Инспекция государственного технического надзора Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Томской области» (далее – Постановление).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2021 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В соответствии с подпунктом 57 пункта 2 статьи 283 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу пункта 6 Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 (далее – Правила), высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований настоящих Правил утверждает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора на территории субъекта Российской Федерации.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект разработан в целях нормативного регулирования на территории Томской области порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Во исполнение пункта 5 Правил и в целях подготовки плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год происходит внедрение риск – ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом нормативного правового акта предлагается утвердить порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Томской области.

Указанный порядок содержит:

1) наименование органа гостехнадзора;

2) перечень должностных лиц органа гостехнадзора и их полномочия;

3) порядок взаимодействия органа гостехнадзора с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и иными лицами по вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора;

4) порядок оформления и содержание плановых (рейдовых) заданий, порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований самоходных машин и других видов техники, аттракционов в процессе их эксплуатации;

5) порядок организации и проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, указанных в [пункте 2](consultantplus://offline/ref=1FC57D58DC813ED0C9A05BEA0558C1ECFBC1C16DB301CBBEA00A89D5888CE86006C039934B9F29B25C525AF029668A2C7AB1D3C997289EABX0G9I) настоящих Правил, анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя;

6) критерии и порядок отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими самоходных машин и других видов техники, аттракционов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности при организации регионального государственного надзора;

7) перечень категорий риска или классов (категорий) опасности;

8) периодичность проведения плановых проверок в зависимости от категории риска.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования не проводилось, так как необходимость принятия акта обусловлена требованиях вышестоящих нормативных правовых актов.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Отсутствуют.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта: Бурганов Максим Сергеевич – консультант – юрист Инспекции государственного технического надзора Томской области (3822) 99 – 10 - 15, bms-gtn@tomsk.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», проект акта предполагает новое правовое регулирование, которое затрагивает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чья деятельность связана с эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 24.02.2021 года по 24.03.2021 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Отсутствие нормативного правового акта Томской области, регулирующего порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Томской области. Отсутствие критериев отнесения деятельности юридических лиц индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Томской области.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Проект разработан в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Владельцы самоходных машин и других видов техники, аттракционов, иные граждане и организации.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Отсутствие Порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов влечет неполноту правового регулирования надзорной деятельности в Томской области по данному направлению.

2.5. Причин**ы** возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Требования федерального законодательства, совершенствование контрольно – надзорной деяльности.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов отнесен к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с чем, самостоятельно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, указанные требования федерального законодательства, утверждены быть не могут, соответственно требуется правовое урегулирование.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах

Нормативные правовые акты о порядке осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в настоящее время приняты в ряде субъектов Российской Федерации.

2.8. Иная информация о проблеме.

Нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Цели предлагаемого правового регулирования | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Утверждение на территории Томской области порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов. | с 2021 года | Ежегодно |

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Принятие Постановления и его дальнейшее применение Инспекцией и контролируемыми лицами.

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Отсутствуют.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных прямых расходов из федерального, областного и муниципальных бюджетов не потребуется.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

|  |  |
| --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами самоходных машин и других видов техники, аттракционов | 3937 |

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных финансовых затрат областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует [пункту 4](#Par63)) | Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Количественная оценка, руб. |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами самоходных машин и других видов техники, аттракционов | пунктами 5 и 6 Порядка предусмотрены полномочия должностных лиц Инспекции при осуществлении регионального государственного надзора, к числу которых отнесены в том числе:  выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований,  запрос в установленном порядке документов и информации, относящейся к предмету регионального государственного надзора, выполнению функций Инспекции | Отсутствуют | Отсутствуют |

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Дополнительных затрат от юридических и индивидуальных предпринимателей не потребуется. В качестве выгоды рассматривается снижение интенсивности проверок исходя из присвоенной категории риска.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы | Принятие проекта правового акта | Неприятие проекта правового акта |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде | Отсутствие критериев риск-ориентированного подхода исключает возможность проводить проверки в отношении субъектов с высокой категорией риска и возлагать дополнительную нагрузку на юридических лиц с наименьшей категорией риска | Не соответствие надзорной деятельности требованиям закона |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением | Расходы (доходы) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменятся | Расходы (доходы) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменятся |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы в рамках доведенных бюджетных ассигнований на реализацию полномочий Инспекции государственного технического надзора Томской области | Расходы в рамках доведенных бюджетных ассигнований на реализацию полномочий Инспекции государственного технического надзора Томской области |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Заявленные цели достигаются полностью. Предполагается повышение качества исполнения государственных функций | Заявленные цели не достигаются |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Неблагоприятные последствия отсутствуют | Несоответствие требованиям федерального законодательства и нормативно-правовым актам Томской области |
| 8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции | Предлагаемое регулирование не окажет влияние на состояние конкуренции | Предлагаемое регулирование не окажет влияние на состояние конкуренции |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным и необходимым является вариант 1 - принятие проекта нормативного акта, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленной цели предлагаемого правового регулирования.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Решение обозначенных проблем заключается в принятии проекта нормативного акта (детальное описание представлено в разделе 1.6. настоящего отчета).

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Не требуется.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).

Нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

Нет.

Консультант – юрист Инспекции М.С. Бурганов