Сводка предложений по проекту

Проект постановления Администрации Томской области «Об установлении случаев утверждения проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, внесения изменений в указанные проекты без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний» (далее – проект).

Разработчик нормативного правового акта: Департамент архитектуры и строительства Томской области.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимались предложения, замечания, мнения: с 23.08.2022 по 12.09.2022.

Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://orv-tomsk.ru/publichnye\_konsultacii/.

Список заинтересованных лиц, которые были надлежащим образом извещены/уведомлены об обсуждении:

1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области

2)  Союз «Томская торгово-промышленная палата»

3) Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

4) Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

5) Союз «МПО работодателей Томской области»

6) ЗАО «Карьероуправление»

7) ОАО «ТДСК»

8) АО «Томскнефть» ВНК

9) ООО «Газпром трансгаз Томск»

10) Администрация Города Томска

11)  Администрация Томского района

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений, замечаний, мнений | 4 |
| Общее количество учтенных предложений, замечаний, мнений | 2 |
| Общее количество частично учтенных предложений, замечаний, мнений | 1 |
| Общее количество неучтенных предложений, замечаний, мнений | 1 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Участник обсуждения | Позиция участника обсуждения | Комментарии разработчика |
| 1. | ЗАО «Карьероуправление» | Принимая во внимание, что в большинство МО, входящих в состав субъекта, в составе Генеральных планов и Правил землепользования и застройки содержатся положения об утверждении Генеральных планов, Правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, а также о внесении изменений в указанные документы, содержащие требования о необходимости проведения процедур публичных слушаний и общественных обсуждений, может возникнуть произвольное трактование рассматриваемого HПA, которое может заключаться в необходимости внесения соответствующих изменений в Генеральные планы и Правила землепользования и настройки на основании рассматриваемого HПA в целях определения случаев, по которым проведение публичных слушаний и общественных обсуждений не требуется.  Таким образом, учитывая сроки внесения изменений в положения Генеральных планов и Правил землепользования и застройки, а также сроки действия рассматриваемого HПA (31.12.2022), реализация его положений может и не начаться до периода его окончания.  Предлагаем дополнить рассматриваемый HПA пунктом, по которому принятия каких-либо HПA на уровне муниципальных образований в целях реализации рассматриваемого HПA субъекта не требуется. Указанный пункт необходим во избежание двойного трактования на местном уровне. | Отклонено\*  см. примечание № 1 |
| 2. | Администрация Города Томска | Предлагаемое регулирование повлияет положительно за счет сокращения сроков разработки градостроительной документации | Учтено |
| 3. | ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ» | Проект постановления Администрации Томской области «Об установлении случаев утверждения проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, внесения изменений в указанные проекты без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний» (далее – Проект) подготовлен в соответствии с полномочием региональных органов власти, которое предусмотрено федеральным законодательством. Это определяет актуальность Проекта. | Учтено |
| 4. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области | Проектом предлагается исключить проведение общественных обсуждений или публичных слушаний при подготовке проектов изменений в генеральные планы, в правила землепользования и застройки, связанных с изменением границ функциональных зон в целях размещения объектов жилищного строительства, объектов социальной, инженерной или транспортной инфраструктур, которые являются объектами местного значения.  Вместе с тем, согласно ст. 5.1 ГРК, общественные обсуждения, публичные слушания, в том числе, по указанным выше вопросам проводятся в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства. Участниками общественных обсуждений или публичных слушаний являются граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории, в отношении которой подготовлены соответствующие проекты, которые в ходе общественных обсуждений или публичных слушаний могут сделать предложения и замечания по рассматриваемым вопросам.  Таким образом, предлагаемые Проектом изменения могут привести к нарушению баланса интересов застройщиков и населения, стать причиной социального недовольства в связи с отсутствием необходимости учета мнения граждан при осуществлении застройки территории. | Принято частично\*\*  см. примечание № 2 |

\*Примечание № 1

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 14 марта 2022 года 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» случаи утверждения проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, проектов, предусматривающих внесение изменений в один из указанных утвержденных документов без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний устанавливаются субъектом Российской Федерации.

Следовательно, полномочия у органов местного самоуправления по установлению случаев указанных выше, отсутствуют.

\*\*Примечание № 2

Проектом предлагается исключить проведение общественных обсуждений или публичных слушаний при подготовке проектов изменений в генеральные планы, в правила землепользования и застройки, связанных с изменением границ функциональных зон в целях размещения объектов жилищного строительства, объектов социальной, инженерной или транспортной инфраструктур, которые являются объектами местного значения.

В соответствии с пунктом 1) части 2 статьи 1 Закона Томской области от 12.04.2022 № 20-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области» карта планируемого размещения объектов местного значения городского и сельского поселения Томской области, городского округа Томской области не входит в состав генерального плана и утверждается местной администрацией в порядке, установленном нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного в сфере градостроительной деятельности.

Приказом Департамента архитектуры и строительства Томской области от 17.06.2022 № 17-п (далее – Приказ) установлен Порядок утверждения карты планируемого размещения объектов местного значения.

В соответствии с пунктом 10 Приказа до утверждения карта планируемого размещения объектов местного значения размещается на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В течение десяти рабочих дней со дня размещения карты планируемого размещения объектов местного значения, заинтересованные лица вправе представить в местную администрацию свои предложения об отображении объектов капитального строительства, иных объектов, территорий на карте планируемого размещения объектов местного значения.

Таким образом, размещение на карте планируемого размещения объектов местного значения объектов социальной, инженерной или транспортной инфраструктур, которые являются объектами местного значения, осуществляется без проведения публичных слушаний.

В соответствии с требованиями по финансированию строительства объектов социальной, инженерной или транспортной инфраструктур в рамках государственных программ, такие объекты должны быть отображены в документах территориального планирования – генеральных планах.

Изменением границ функциональных зон в целях размещения объектов местного значения зон относится (в случае несоответствия размещения объектов в карте планируемого размещения объектов генеральному плану) относится к техническим вопросам.

По вопросу исключения проведение общественных обсуждений или публичных слушаний при подготовке проектов изменений в генеральные планы, в правила землепользования и застройки, связанных с изменением границ функциональных зон в целях размещения объектов жилищного строительства поправка принимается с изменением формулировки – **«в целях размещения объектов жилищного строительства при реализации решений о комплексном развитии территории»**.

Аналогичные нормы об исключении проведения общественных обсуждений или публичных слушаний при реализации решений о комплексном развитии территории приняты в иных субъектах Российской Федерации:

Постановление Администрации Костромской области от 04.04.2022 N 147-а

Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 19.05.2022 N 310

Постановление Правительства Амурской области от 29.08.2022 N 871

Постановление Правительства Пермского края от 18.05.2022 N 425-п

Постановление Правительства Ленинградской области от 05.04.2022 N 203

Постановление Правительства Брянской области от 23.05.2022 N 206-п

Сравнительная таблица

к проекту постановления Администрации Томской области «Об установлении случаев утверждения проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, внесения изменений в указанные проекты без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Структурная единица постановления,  в которую предлагается внести изменения | Редакция проекта постановления Администрации Томской области | Сведения об учете предложений/замечаний участника публичных консультаций при подготовке заключения об экспертизе проекта постановления Администрации Томской области |
| подпункт 1) пункта 1 | 1. Установить, что наряду со случаями, предусмотренными законодательством о градостроительной деятельности, в 2022 году на территории Томской области утверждение проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, внесение изменений в указанные проекты осуществляется без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний в следующих случаях:   1) при подготовке проектов изменений в генеральные планы городских округов, городских и сельских поселений в части изменения границ функциональных зон в целях размещения объектов жилищного строительства, объектов социальной, инженерной или транспортной инфраструктур, которые являются объектами местного значения;. | 1. Установить, что наряду со случаями, предусмотренными законодательством о градостроительной деятельности, в 2022 году на территории Томской области утверждение проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, внесение изменений в указанные проекты осуществляется без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний в следующих случаях:  1) при подготовке проектов изменений в генеральные планы городских округов, городских и сельских поселений в части изменения границ функциональных зон в целях размещения **объектов жилищного строительства при реализации решений о комплексном развитии территории**, объектов социальной, инженерной или транспортной инфраструктур, которые являются объектами местного значения;. |

Начальник Департамента Д.Ю. Ассонов