

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент инвестиций Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

постановление Администрации Томской области «Об утверждении порядка заключения, изменения и прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация» (далее – постановление).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
- декабрь 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предполагаемое правовое регулирование:

Обеспечение возможности реализации Томской областью полномочий по заключению, изменению и прекращению соглашений о защите и поощрении капиталовложений, заключаемых с юридическими лицами

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Стабилизация условий реализации юридическими лицами инвестиционных проектов и предоставление мер государственной поддержки

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом постановления определяется порядок заключения, изменения и прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Томская область и не является Российская Федерация

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось: с 15.09.2022 по 27.09.2020.

1.8. Количество замечаний, предложений и мнений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Поступило 1 мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта:

Савин Вадим Вячеславович, консультант Комитета финансово-правового обеспечения Департамента инвестиций Томской области, тел.: 8 (3822) 907-725, адрес электронной почты: savinvv@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течении которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения:

- с 18.10.2022 по 16.11.2022

2. Описание проблемы, на решении которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Закон № 69-ФЗ) предусматривается возможность заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений субъектами Российской Федерации с юридическими лицами без участия Российской Федерации

В целях обеспечения возможности заключения соглашений о защите поощрении капиталовложений потенциальными инвесторами необходимо утвердить порядок их заключения, а также изменения и прекращения.

Данные требования затрагивают деятельность широкого круга организаций, в том числе предприятий химической, фармацевтической и нефтеперерабатывающей промышленности, машиностроительного комплекса, текстильной и пищевой промышленности, агропромышленного комплекса и иных отраслей производства.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Возможность разработки порядка заключения, изменения и прекращения соглашений о защите и поощрении капиталовложения появилась только после принятия постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2022 № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений», которыми были утверждены общие требования к правовым актам, определяющим заключение, изменение и прекращение соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной не является Российская Федерация. Ввиду вышеизложенного меры по утверждению такого порядка ранее не принимались.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

юридические лица, реализующие на территории Томской области новые инвестиционные проекты.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

При отсутствии нормативного правового акта, регулирующего вопросы заключения, изменения и прекращения соглашения о защите и поощрении капиталовложений невозможно обеспечить их заключение, а как следствие поддержать юридические лица, реализующие новые инвестиционные проекты способами, предусмотренными Законом № 69-ФЗ.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Отсутствие нормативного правового акта было вызвано причинами, описанными в пункте 2.2. настоящего сводного отчета.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Юридические лица, претендующие на заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений не могут решить проблему самостоятельно, поскольку сторонами таких соглашений являются публично-правовые образования – субъект Российской Федерации, а также в отдельных случаях дополнительно – муниципальное образование.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Информация о нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, принятых в целях заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений отсутствует. По имеющейся информации подобного рода акты в иных субъектах Российской Федерации проходят процедуру согласования.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Заключение с юридическими лицами соглашений о защите и поощрении капиталовложений в целях предоставления поддержки, предусмотренной Законом 69-ФЗ	С 2023 года, но не ранее даты официального опубликования нормативного правового акта	ежегодно

Цели предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по 2023 году
Заключение с юридическими лицами соглашений о защите и поощрении капиталовложений в целях предоставления поддержки, предусмотренной Законом 69-ФЗ	Количество получателей государственной поддержки	ед.	Количество оценить невозможно
	Объем инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений	млн. рублей	определяется инвестиционным проектом
	Объем предоставленной государственной поддержки	млн. рублей	От 50%-до 100% фактически

			понесенных затрат в соответствии со статьей 15 Закона № 69-ФЗ
--	--	--	---

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Мониторинг и оценка заявлений о заключении соглашений о защите и поощрении капиталовложений, поданных юридическими лицами в целях заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, а также мониторинг заключенных соглашений о защите и поощрении капиталовложений

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Юридические лица, ведущие хозяйственную деятельность в различных отраслях производства	Количество оценить невозможно

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Потребуется увеличение лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на поддержку инвестиционной деятельности, в целях возмещения фактически понесенных затрат юридическим лицам в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 69-ФЗ.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ним дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Юридические лица, ведущие хозяйственную деятельность в различных отраслях	Новые обязанности по предоставлению документов в целях заключения, изменения, прекращения соглашений о поощрении	фактически понесенных затрат в соответствии со статьей 15 Закона № 69-ФЗ	От 50%-до 100% фактически понесенных затрат в соответствии со статьей 15 Закона № 69-ФЗ

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгоды: получение гарантии о неизменности ключевых условий при реализации инвестиционных проектов зафиксированных в правовых актах; предоставление мер государственной поддержки, предусматривающих возмещение затрат в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации

Издержки: возможные проверки получателей мер поддержки со стороны контрольно-надзорных органов. Подготовка пакета документов, необходимого для заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений, или его изменения.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Заключение соглашений о защите и поощрении капиталовложений и осуществление мониторинга их реализации	Невмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	не менее 2-х организаций	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Дополнительные расходы у потенциальных адресатов связанные с инвестиционной деятельностью не появятся. Появятся лишь расходы связанные с подготовкой документов, представляемых в уполномоченный орган в целях рассмотрения заявлений о заключении соглашения капиталовложений. Оценить конкретную сумму доходов не представляется возможным. Дополнительные доходы будут определяться в каждом конкретном случае	Расходы отсутствуют
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы областного бюджета на предоставление субсидий не превысят экономический эффект от реализации соглашений о защите и поощрении капиталовложений	Расходы отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей	Высокая	Невозможно

предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Неисполнение Томской областью полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Отсутствие альтернативных мер заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений Томской областью без участия Российской Федерации обосновывает необходимость принятия постановления.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Изложено в пункте 1.6 настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
Декабрь 2022 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

К сводному отчету прилагаются:

Перечень вопросов для участников публичных консультаций.

И.о. начальника Департамента
инвестиций Томской области



Г.А. Бородулин