

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Дума городского округа Стрежевой.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект Закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: IV квартал 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В последние годы увлечение энергетиками стало модным и достигло того уровня, когда употреблять их начинают уже с раннего возраста. Несовершеннолетние беспрепятственно покупают энергетические напитки и потребляют их в неумеренных количествах, тем самым нанося вред своему молодому растущему организму.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует федеральный закон, регулирующий деятельность по обороту безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков.

Законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», который одной из целей государственной политики в интересах детей указывает защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4). При этом данный Федеральный закон к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению гарантий прав ребенка в Российской Федерации относит реализацию государственной политики в интересах детей (пункт 2 статьи 5). Также, Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов отнесена защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья (статья 16).

Актуальность предлагаемого регулирования подтверждается также наличием в большинстве субъектах Российской Федерации законодательных актов об ограничениях при розничной продаже безалкогольных тонизирующих напитков.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Законопроект разработан в целях совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья несовершеннолетних граждан от последствий использования безалкогольных тонизирующих напитков.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Законопроектом предлагается ввести ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Томской области несовершеннолетним в медицинских организациях, в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, организации их отдыха и оздоровления, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось 18.05.2022 на собрании Думы городского округа Стрежевой, в результате чего было принято решение Думы городского округа Стрежевой от 18.05.2022 № 248 «Об обращении в Законодательную Думу Томской области с законодательной инициативой».

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: замечания и предложения отсутствуют.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).

Непомнящая Евгения Владимировна, начальник отдела социальной политики Администрации городского округа Стрежевой.

Тел.: 8 (38259) 5-22-23, адрес электронной почты: Nepomnyacshaya@admstrj.tomsk.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект постановления отнесен к категории проектов актов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 31.08.2022 года по 27.09.2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы изложена в пункте 1.4 настоящего сводного отчета.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: информация отсутствует.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: граждане Томской области, имеющие несовершеннолетних детей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Определение безалкогольных тонизирующих напитков содержится в национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 № 476-ст (далее – Национальный стандарт).

Так, Национальным стандартом под безалкогольными тонизирующими напитками понимаются безалкогольные напитки, содержащие кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения

тонизирующего эффекта на организм человека. К безалкогольным тонизирующим напиткам также относятся безалкогольные энергетические напитки с массовой долей сухих веществ не менее 10 процентов, кроме чая, кофе и безалкогольных напитков на основе чайных и кофейных экстрактов, содержащие кофеин более 0,151 мг/куб.см и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека

Безалкогольные тонизирующие напитки проходят процедуру стандартизации на территории Российской Федерации и считаются пригодными для употребления, однако это не может служить основанием для признания их безопасными для несовершеннолетних.

Законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», который одной из целей государственной политики в интересах детей указывает защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4). При этом данный Федеральный закон к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению гарантий прав ребенка в Российской Федерации относит реализацию государственной политики в интересах детей (пункт 2 статьи 5). Также, Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов отнесена защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья (статья 16).

Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в энергетических напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 400 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл и более, не исключается возможность употребления тонизирующего напитка более одной упаковки в день, что может привести к негативному влиянию на здоровье детей и подростков. Более того, регулярное превышение рекомендуемой дозы кофеина вызывает необратимые последствия в развивающемся организме.

В Национальном стандарте указывается на необходимость дачи производителями потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендаций по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

В последние годы увлечение энергетиками стало модным и достигло того уровня, когда употреблять их начинают уже с раннего возраста. Несовершеннолетние беспрепятственно покупают энергетические напитки и потребляют их в неумеренных количествах, тем самым нанося вред своему молодому растущему организму.

Верховным Судом РФ (Апелляционное определение от 13.04.2016 № 65-АПГ16-1) было отказано в удовлетворении заявления о признании незаконными установленных в субъекте Российской Федерации ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним. Согласно позиции

Верховного Суда субъекты Российской Федерации могут вводить ограничения на продажу безалкогольных тонизирующих напитков, но не устанавливать запрет их продажи.

В большинстве субъектов Российской Федерации приняты законодательные акты об ограничениях при розничной продаже безалкогольных тонизирующих напитков.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: не определено.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует федеральный закон, регулирующий деятельность по обороту безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков.

Отношения, возникающие в связи с регулированием оборота отдельных товаров и услуг осуществляется нормативными правовыми актами. В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: информация отсутствует.

В большинстве субъектов Российской Федерации приняты законодательные акты об ограничениях при розничной продаже безалкогольных тонизирующих напитков.

Так, например, в Краснодарском крае действует Закон Краснодарского края от 4 июня 2012 года № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков», в Челябинской области данный вопрос урегулирован Законом Челябинской области от 31.03.2015 г. № 145-ЗО «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих и безалкогольных тонизирующих напитков», в Московской области действует Закон Московской области от 27.04.2012 № 40/2012-ОЗ «О розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции в Московской области».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Введение ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Томской области несовершеннолетним в медицинских организациях, в организациях,	С даты официального опубликования	Не требуется

осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, организации их отдыха и оздоровления, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних		
--	--	--

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Введение ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Томской области несовершеннолетним в медицинских организациях, в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, организации их отдыха и оздоровления, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних	Принятие и официальное опубликование	Отсутствует	Не применимо

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу продовольственных товаров по месту нахождения торговых точек	Не ограничено

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
<p>Хозяйствующие субъекты, осуществляющие продажу продовольственных товаров по месту нахождения торговых точек</p>	<p>Запрет на розничную продажу на территории Томской области безалкогольных тонизирующих напитков :</p> <p>1) несовершеннолетним. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск безалкогольных тонизирующих напитков (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого покупателя. Продавец обязан отказать покупателю в продаже безалкогольных тонизирующих напитков, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий</p>	<p>Расходы (доходы) не изменятся</p>	<p>количественная оценка не осуществлялась</p>

установить его возраст, не предоставлен;		
2) в медицинских организациях;		
3) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, организациях отдыха детей и их оздоровления;		
4) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;		
5) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.		

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием предлагаемого проекта Закона Томской области отсутствуют.

7.1. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции.

Положений предлагаемого правового регулирования, способствующих ограничению конкуренции, рисков реализации дискриминационного режима не усматривается.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не определено
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Оценить динамику численности потенциальных адресатов не представляется возможным	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено

8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не установлено	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено
8.6.1. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции	Воздействие на состояние конкуренции не осуществляется	Не определено

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного рассматриваемым проектом Закона Томской области, обоснованы, в связи с чем предпочтительным вариантом является принятие представленного проекта Закона Томской области.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы указано в пункте 1.6 настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).

Отсутствует.

9.2. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Председатель Думы городского округа



Н.А. Гришко