

Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, 634041, г.Томск, пр. Кирова, 41.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а» (далее – Постановление).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие порядка предоставления гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Целью проекта является реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на территории региона и оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Предоставление грантов направлено на стимулирование активности молодежи в сфере предпринимательства путем вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность, создания молодыми людьми новых предприятий, выявление и поддержка перспективных молодежных предпринимательских проектов, реализуемых на территории Томской области.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом нормативного правового акта предлагается порядок предоставления грантов социальным предприятиям дополнить новой категорией получателей - субъектами малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в целях оказания поддержки молодым предпринимателям на ранних этапах развития.

Проект разработан с целью приведения Постановления Администрации Томской области от 03.09.2021 № 368а в соответствии с требованиями федерального законодательства, а именно в соответствии с требованиями Приказа Минэкономразвития России от 24.03.2022 № 149, которым внесены изменения в Приказ Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение не проводилось.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Замечания и предложения отсутствуют.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта: Бугаева Татьяна Геннадьевна – заместитель председателя комитета предпринимательской деятельности Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (3822) 905-514, bugaevatg@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с пп. 2 п. 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного Постановлением



Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 22.06.2022 года по 05.07.2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии финансовых средств у молодых предпринимателей на этапе создания, развития бизнеса, в том числе, недостаточными знаниями молодых людей по ведению предпринимательской деятельности. Облегчить вхождение на рынок молодого предпринимателя в такой ситуации может только государственная поддержка.

Кроме того, отсутствие нормативного правового акта не позволяет осуществлять реализацию мероприятия государственной программы Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области, утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», а также мероприятия федерального проекта «Создание условий для лёгкого старта и комфортного ведения бизнеса», который входит в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» по оказанию финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Предоставление грантов регламентировано статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав



национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», Приказом Минэкономразвития России от 24.03.2022 № 149, Законом Томской области от 05.12.2008 № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области».

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и соответственно регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» из федерального бюджета предусмотрено финансирование на предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, а также субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно в объеме более 60 мил. руб.

Гранты будут предоставляться вышеуказанным категориям получателей на условиях софинансирования, максимальная сумма определена в 500 тыс. руб.

Для молодых предпринимателей федеральным законодательством определены следующие требования:

- субъект МСП создан физическим лицом до 25 лет включительно (физическое лицо в возрасте до 25 лет (включительно) на момент подачи документов для получения гранта зарегистрировано в качестве ИП или в состав учредителей (участников) или акционеров юридического лица входит физическое лицо в возрасте до 25 лет (включительно) на момент подачи документов для получения гранта, владеющее не менее чем 50% доли в уставном капитале ООО или складочном капитале хозяйственного товарищества либо не менее чем 50% голосующих акций АО);

- субъект МСП прошел обучение в рамках обучающей программы или акселерационной программы в течение года до момента получения гранта по направлению осуществления предпринимательской деятельности, проведение которой организовано ЦПП, ЦИСС или Корпорацией МСП.

Уровень софинансирования предпринимателями расходов, связанных с реализацией проекта, должен составлять не менее 25% от размера расходов, предусмотренных на реализацию проекта (в предыдущей редакции требования были установлены в 50%).

Все последние годы увеличивается потребность в формировании нового поколения молодых предпринимателей, способных играть более активную роль в экономике, бизнесе и обществе в целом. Развитие молодежного предпринимательства на современном этапе должно способствовать не только подготовке квалифицированных кадров, но и скорейшему переходу страны на инновационный путь развития.

Однако активность молодежи сдерживают значительные трудности, с которыми сталкиваются молодые предприниматели при открытии своего дела. Они обусловлены как финансовыми проблемами, так и недостаточными знаниями молодых людей в сфере ведения предпринимательской деятельности. Согласно исследованиям, основные трудности, с которыми сталкивается молодежь на старте занятий бизнесом, - отсутствие денег, опыта и образования.

Огромное значение для создания благоприятного бизнес-климата на территории Томской области имеет поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на начальной стадии их деятельности. Облегчить входение на рынок молодого предпринимателя в такой ситуации может только финансовая государственная поддержка.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Субъекты малого или среднего предпринимательства созданные физическим лицом до 25 лет включительно (физическое лицо в возрасте до 25 лет (включительно) на момент



подачи документов для получения гранта зарегистрировано в качестве ИП или в состав учредителей (участников) или акционеров юридического лица входит физическое лицо в возрасте до 25 лет (включительно) на момент подачи документов для получения гранта, владеющее не менее чем 50% доли в уставном капитале ООО или складочном капитале хозяйственного товарищества либо не менее чем 50% голосующих акций АО).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

К числу негативных эффектов относится дефицит регионального и местных бюджетов. Определить количественную оценку негативных эффектов не представляется возможным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

В 2022 году Министерством экономического развития РФ мероприятие по предоставлению грантов социальным предприятиям дополнено новой категорией получателей - субъектами малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в целях оказания поддержки молодым предпринимателям на ранних этапах развития.

На территории Томской области отсутствует порядок предоставления гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.

Проблема выявлена Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области как главным распорядителем бюджетных средств.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», предоставление средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется на основании нормативных правовых актов, принимаемых в установленном законодательством порядке.

В связи с чем, самостоятельно юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, указанные требования федерального законодательства, реализованы быть не могут, соответственно требуется правовое урегулирование.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Активная и масштабная реализация государственных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в различных субъектах Российской Федерации осуществляется, начиная с 2007 года, что позволяет сделать вывод о сложившейся нормативной правовой базе по предмету регулирования. Положительный опыт реализации указанных программ был учтен при разработке проекта приказа.

Аналогичные порядки принимаются во многих субъектах РФ:

Проект постановления Правительства Саратовской области «О внесении изменений в постановление Саратовской области от 02.06.2021 № 419-П».

Имеется опыт поддержки начинающих предпринимателей и на территории региона:

Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Томской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией мероприятий муниципальных программ (подпрограмм), направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, утвержденный Постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 N 360а «Об утверждении государственной программы "Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области»;

Постановление администрации Города Томска от 28.10.2015 N 1029 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии начинающим предпринимателям -



победителям конкурса "Томск. Первый шаг" в целях финансового обеспечения затрат в связи с созданием и развитием собственного бизнеса в 2015 - 2021 годах».

Международный опыт в сфере развития малого и среднего предпринимательства не исследовался.

2.8. Иная информация о проблеме.

Нет.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Внесение изменений в порядок предоставления гранта в форме субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, путем дополнения новой категорией получателей - субъектами малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.	с 2022 года	2023 год

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, 2022 год – 10; 2023 – 20.

Реализация предпринимательских проектов в количестве не менее 30 проектов.

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно:

Ведомственная статистика Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных прямых расходов из федерального, областного и муниципальных бюджетов не потребуется.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно	

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных финансовых затрат областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства, созданными физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, на момент подачи документов для получения гранта, владеющее не менее чем 50% доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью или складочном капитале хозяйственного товарищества либо не менее чем 50% голосующих акций акционерного общества). Владение долей в уставном или складочном капитале у молодого предпринимателя должно быть оформлено не ранее, чем за 4 месяца до подачи заявки на получение гранта	Расширен доступ к мерам финансовой поддержки со стороны государства	от 100 тыс. руб. до 500 тыс. руб	

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования:

Получение безвозвратных, безвозмездных грантов от 100 до 500 тысяч рублей. Средства будут предоставляться одновременно молодым предпринимателям в полном объеме.

Дополнительные затраты юридических и индивидуальных предпринимателей:

Условием предоставления гранта является софинансирование предпринимателем не менее 25% расходов на реализацию проекта от общего объема запланированных затрат.

Дополнительные обязательства:



Получатель гранта обязуется ежегодно в течение 3 лет, начиная с года, следующего за годом предоставления гранта, представлять в Департамент информацию о финансово-экономических показателях своей деятельности.

Получатель гранта обязан отчитаться о целевом использовании средств и выполнении установленных показателей.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Принятие проекта правового акта	Неприятие проекта правового акта
8.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	Активное вовлечение в региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» молодых предпринимателей. Оказание финансовой поддержки молодым предпринимателям на реализацию предпринимательских проектов	Срыв реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в регионе; отсутствие финансовой поддержки молодым предпринимателям
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Увеличение доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в размере от 100 до 500 тыс. руб.	Расходы (доходы) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не изменятся
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы в рамках доведенных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в реестр социальных предпринимателей, на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проектов в сфере социального предпринимательства, а	Расходы в рамках доведенных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, включенных в реестр социальных предпринимателей, на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией проектов в сфере социального предпринимательства, а также субъектов малого и

	также субъектов малого и среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно	среднего предпринимательства, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Заявленные цели достигаются полностью. Предполагается оказание финансовой поддержки молодым предпринимателям	Заявленные цели достигаются полностью. Предполагается оказание финансовой поддержки молодым предпринимателям
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Неблагоприятные последствия отсутствуют	Срыв реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в регионе; неоказание финансовой поддержки молодым предпринимателям

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Предпочтительным и необходимым является вариант 1 - принятие проекта нормативного акта, так как указанный вариант обеспечивает достижение заявленной цели предлагаемого правового регулирования.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Решение обозначенных проблем заключается в принятии проекта нормативного акта (детальное описание представлено в разделе 1.6. настоящего отчета).

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Не требуется.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта июль 2022 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).

Нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

Нет.

Начальник Департамента

А.С.Федченко

Т.Г.Бугаева  
8 (3822) 905-514


