

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: II квартал 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

необходимость корректировки порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства в соответствии с требованиями Приложения № 7 к Правилам предоставления и распределения субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства», установленным Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (ред. от 24.12.2021).

Корректировка положений нормативного правового акта обусловлена необходимостью устранения недостатков, влияющих на отрасль растениеводства и животноводства, в частности, в сфере необходимости повышения урожайности и качества сельскохозяйственной продукции и кормовой базы для сельскохозяйственных животных.

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, несовершенное правовое регулирование порядка мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Создание инновационной и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению урожайности сельскохозяйственной продукции в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. N 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы».

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект подготовлен в целях предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат) по мероприятию на возмещения части затрат на поддержку элитного семеноводства.

Проектом по данному мероприятию субсидии предлагается растениеводческие технические культуры (рапс F1) заменить направлением, связанным с приобретением семян картофеля, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. N 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы».

Также по данному мероприятию субсидии предлагается скорректировать приложения: «перечень сельскохозяйственных культур, по которым предоставляется

субсидия, формы справок-расчетов субсидии, нормы высева семян сельскохозяйственных культур.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Долгих вера Георгиевна, консультант Комитета по производству Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, +7 (3822) 908-774, dvg@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 05.03.2022 по 21.03.2022.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

В соответствии с Приложением № 7 «Правила предоставления и распределения субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (ред. от 24.12.2021) внесены изменения в условия предоставления субсидии по мероприятию на возмещения части затрат на поддержку элитного семеноводства, источником финансового обеспечения которой являются средства федерального и областного бюджетов. В действующей редакции нормативного правового акта выявлены недостатки, которые могут привести к негативным эффектам в отрасли растениеводства, в целях устранения которых вносятся предлагаемые изменения.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Существующие условия предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на возмещение части затрат) в настоящее время не способствуют повышению эффективности оказания мер государственной поддержки, в связи с чем, в порядок предоставления субсидий необходимо внести изменения.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), более 30 получателей субсидий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием

проблемы, их количественная оценка:

При не устранении недостатков нормативного правового регулирования, возникает риск наступления негативных эффектов в отрасли растениеводства, в частности возможно падение урожайности и качества сельскохозяйственной продукции, а также кормовой базы сельскохозяйственных животных.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

- низкая обеспеченность сельскохозяйственных товаропроизводителей семенным материалом высокого качества

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: реализация государственной поддержки на развитие овощеводства и картофелеводства будет способствовать устойчивому развитию агропромышленного комплекса и потребительского рынка Томской области, что позволит получить значительный экономический, социальный и экологический эффекты. Производство картофеля в 2025 году по сравнению с 2021 годом увеличится на 6720 тонн, овощей открытого грунта на 7130 тонн.

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий» к полномочиям Департамента относится принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: рассмотрены аналогичные нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.06.2021 № 514 «Порядок предоставления из бюджета Республики Татарстан субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат, направленных на развитие элитного семеноводства, софинансируемой из федерального бюджета»;

Приложение 4 к Постановлению Правительства Орловской области от 20.12.2019 № 700 «Порядок предоставления субсидий на поддержку элитного семеноводства».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого
--	--	--

		о правового регулирования
Установление механизма предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства	декабрь 2022 года	октябрь 2022 года, далее – ежегодно

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений	процент	2022 – 4,5 2023 – 4,5 2024 – 4,5

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов)	Более 30

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	0

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты, не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном	Государственная поддержка в 2022 году предоставляется более 30 сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области	Не определено

периоде (1 - 3 года)		
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» субсидии в 2022 году получают более 30 получателей субсидий, более 50 млн. руб. за счет средств областного и федерального бюджетов.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а

«Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проектом меняются требования к сельскохозяйственным производителям, приобретающим семена картофеля, произведенные в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2017 №996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2025 годы».

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета (государственная поддержка будет оказываться в рамках лимитов, предусмотренных на эти цели Законом Томской области от 29.12.2021 №136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

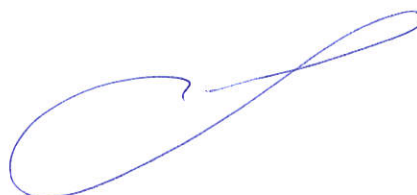
9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: приказ вступает в силу с даты опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина