

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.06.2020 № 42».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на определение правил предоставления из областного бюджетов субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

в связи с особенностями агроклиматических условий Томской области сельскохозяйственные товаропроизводители используют сельскохозяйственную технику и оборудование разной мощности в зависимости от посевных площадей и возделываемых сельхозкультур.

В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством картофеля и овощей открытого грунта Проектом вносится новое направление поддержки, а именно, возмещение части затрат на приобретение специализированного оборудования и техники для производства и хранения картофеля и овощей, как за счет собственных средств, так и за счет приобретения по договорам финансовой аренды (лизинга).

Кроме того, в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся содержанием крупного рогатого скота и производством молока, Проектом предлагается субсидирование части понесенных затрат данной категории сельскохозяйственных товаропроизводителей на оборудование для содержания крупного рогатого скота (стойловое оборудование, система вентиляции, система навозоудаления), приобретенное по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным в 2021 году.

Оказание государственной поддержки по вышеуказанным направлениям позволит сократить издержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство сельскохозяйственной продукции, повысить техническое оснащение получателей субсидии, внедрить инновационное высокотехнологическое оборудование, улучшающее технологические процессы в овощеводстве, картофелеводстве и молочном скотоводстве.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.06.2020 № 42» подготовлен в целях корректировки правил предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта: Бондаренко Сергей Сергеевич, консультант отдела правовых и имущественных отношений комитета правового обеспечения и кадровой политики Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, (3822) 90-88-61, bss@agro.tomsk.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 03.02.2022 года по 16.02.2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

1. Развитие сельскохозяйственного производства невозможно без приобретения современных средств механизации.

Выращивание овощных культур в Томской области связано с особенностями климата северного земледелия (56-57 параллель). Это короткий вегетационный период, длинный световой день, резкие перепады температур, возникновение негативных климатических факторов (засуха, вымакание, возвратные заморозки). Так же отрицательное влияние оказывают скудные серые лесные почвы, кислые, низкие по плодородию.

На территории Томской области выращивание овощей в открытом грунте возможно только в течение пяти месяцев, а сбор урожая в течение двух месяцев - августа и сентября.

Существующая технология выращивания овощей в закрытом грунте сопряжена с высокими затратами на производство и покупку тепловой энергии, содержание и ремонт теплиц, не способствуют повышению эффективности производства, не позволяют в современных условиях производить конкурентную продукцию.

На территории Томской области общая посевная площадь, занятая под производство овощей открытого грунта и картофеля составляет 2014 га.

По состоянию на 1 января 2022 года территории Томской области 24 сельскохозяйственных предприятий с площадью более 10 га. занимаются производством овощей открытого грунта и картофеля на посевной площади 1 947га. (по итогам 2021 года).

Главными препятствиями устойчивого развития овощеводства и картофелеводства в Томской области являются:

- а) плохое техническое оснащений;
- б) высокие риски, связанные со сложными почвенно-климатическими условиями;
- в) низкий удельный вес хозяйств с современными технологиями и

оборудованием.

2. Развитие молочного животноводства является приоритетным направлением развития агропромышленного комплекса Томской области. В разных природно-экономических зонах развитие молочного скотоводства имеет свои особенности, что в первую очередь обусловлено структурой сельскохозяйственных угодий и направлением сельскохозяйственного производства, климатическими условиями, развитием промышленных центров и путей сообщения.

Высокая стоимость молочного оборудования для укомплектования молочных ферм в значительной мере сдерживает дальнейшее развитие молочного направления агропромышленного комплекса Томской области и требуют государственной поддержки.

Для достижения увеличения объема производства молока сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимо произвести оснащение животноводческих комплексов современным высокотехнологичным оборудованием.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее рассматриваемые правоотношения регулировались Приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.06.2020 № 42 «О предоставлении субсидий «О предоставлении из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), не менее 10 получателей субсидии;

сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организации агропромышленного комплекса, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сельскохозяйственное производство и не являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями;

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

- высокая степень износа материально-технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий;

- отсутствие внутриотраслевых вертикально интегрированных структур в овощном и молочном кластере;

- насыщенность рынка импортной продукцией;

- отсутствие качественного семенного материала овощных культур;

- слабая производственная база по переработке овощной продукции;

- низкая доля сельскохозяйственных организаций и КФХ в производстве картофеля и овощей.

Технический износ является критическим и непосредственно связан со снижающейся урожайностью.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

низкая обеспеченность хозяйств специальной сельскохозяйственной техникой и технологическим оборудованием для молочного скотоводства, овощеводства и картофелеводства, высокий уровень физического износа имеющихся средств механизации; низкая обеспеченность хозяйств овощехранилищами и картофелехранилищами (эффективность отрасли в большой степени зависит от обеспеченности овощеводческих хозяйств современными овощехранилищами), не

достаточное оснащение животноводческих комплексов(молочных ферм) высокотехнологичным оборудованием.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: реализация государственной поддержки на развитие овощеводства и картофелеводства будет способствовать устойчивому развитию агропромышленного комплекса и потребительского рынка Томской области, что позволит получить значительный экономический, социальный и экологический эффекты. Производство картофеля в 2025 году по сравнению с 2021 годом увеличится на 6720 тонн, овощей открытого грунта на 7130 тонн.

Реализация государственной поддержки через возмещение части затрат по технической модернизацией в рамках возмещения затрат по договорам финансовой аренды (лизинг) в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей занимающихся содержанием крупного рогатого скота и производством молока существенно снизит финансовую нагрузку на сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Приобретенная сельскохозяйственная техника и оборудования позволяет сократить издержки на производство сельскохозяйственной продукции, повысить техническое оснащение получателей субсидии.

В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядок предоставления субсидий и порядок определения объемов и предоставления субсидий» к полномочиям Департамента относится принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Внесение изменений в региональное законодательство в других субъектах Российской Федерации в настоящий момент находится в процессе согласования и утверждения. Опыт решения аналогичных проблем в других государствах не рассматривался.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.	декабрь 2022 года	ежегодно

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	доля увеличения валового сбора картофеля и овощей открытого грунта к уровню предшествующего года, выраженная в процентах.	%	2022 – 5 2023 – 7,5 2024 – 9,5 2025 – 15 2026 -15
Цель 2	увеличение или сохранение поголовья молочных коров в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах текущего года к уровню предшествующего года.	голов	2022 – 13,2 2023 – 13,3 2024 – 13,4 2025-13,5 2026-13,6

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство)	2022 – 10 2023 – 10
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организации агропромышленного комплекса, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие сельскохозяйственное производство и не являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями;	2022-более 20 2023-более 20

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1 Группа 2	Подготовка и предоставление документов для участия в отборе на получение субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства государственную поддержку	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	0

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого	Государственная поддержка в 2022 году предоставляется по группе 1 -10 сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство; По группе 2-более 20	Не определено

<p>правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)</p>	<p>сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям агропромышленного комплекса, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим сельскохозяйственное производство и не являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями</p>	
<p>8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Дополнительные расходы отсутствуют</p>	<p>Не определено</p>
<p>8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». В рамках возмещения части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования для производства и хранения картофеля и овощей открытого грунта государственную поддержку получают 10 получателя субсидии на сумму 50 млн. рублей, средств областного бюджета.</p> <p>Субсидирование понесенных затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям за оборудование для содержания крупного рогатого скота (стойловое оборудование, система вентиляции, система навозоудаления) приобретенное по договорам финансовой аренды (лизинг) заключенным в 2021 году получают более 5 получателей субсидии на сумму более 15,0 млн. рублей.</p>	<p>Не определено</p>

8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: в соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Основная задача данного мероприятия - повысить техническое оснащение получателей субсидии за счет обеспечения хозяйств специальной сельскохозяйственной техникой и технологическим оборудованием для молочного скотоводства, овощеводства и картофелеводства и сократить издержки на производство сельскохозяйственной продукции,

В целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, Проектом предлагается установить предельный размер субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования для производства и хранения картофеля и овощей открытого грунта, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинг) 40% от фактических затрат получателя субсидий.

Предельный размер субсидии за приобретенное оборудование для содержания крупного рогатого скота (стойловое оборудование, система вентиляции, система навозоудаления) по договорам финансовой аренды (лизинг), заключенным в 2021 году на срок не менее 4 года 40% от фактических затрат получателя субсидии.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

И.о.начальника Департамента

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal stroke and a vertical stroke.

Е.А. Булкина