

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2020 № 40».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств и совершенствование механизма оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Установление порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие животноводства.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 25.05.2022 № 40» подготовлен в целях изменения условий предоставления субсидий на развитие животноводства, совершенствования механизма поддержки животноводства в Томской области.

Проект разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

В целях совершенствования развития животноводства на территории Томской области Проектом предлагается предоставление субсидий на приобретение племенных сельскохозяйственных животных.

С изменением Проектом условий предоставления субсидий по указанным направлениям корректируется порядок расчета размера субсидий.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти Томской области под председательством заместителя Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта: Муслимов Ильдар Фаритович, главный специалист комитета по производству, (3822) 90-87-81, mif@agro.tomsk.ru; Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, man@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области,

утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 01.07.2022 года по 15.07.2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

На территории Томской области активно развиваются направления животноводства, в том числе овцеводство и коневодство. Данные направления оказывают положительную динамику на обеспечение населения Томской области качественным мясом овец и лошадей, кроме этого имеющееся поголовье позволяет продолжать наращивать как маточное поголовье, так и генетический потенциал поголовья.

С целью повышения продуктивных качеств используемых сельскохозяйственных животных, в частности КРС, овец, лошадей необходимо постоянное приобретение животных с высоким генетическим потенциалом. Их приобретение возможно только в племенных организациях, занимающихся селекционно-генетической работой.

Территория Томской области хорошо подходит для разведения овец и лошадей, особенно табунного мясного коневодства, так как не требуются больших затрат на постройки для содержания и воспроизводства животных. В тоже время разведение овец для получения мяса является перспективным направлением для КФХ и ИП, так как спрос на мясо высокий, а поставка живых животных для откорма затруднительна в виду регионализации и наличия больших мощностей в других регионах. В связи с этим поддержка производителей конины и баранины на территории Томской области является перспективной и необходимой.

Оказание поддержки на приобретение племенных животных повысит продуктивные качества и в хозяйствах населения, так как позволит ЛПХ приобретать жеребцов и баранов на племя в товарных хозяйствах области.

Приобретение животных в племенных организациях в иных регионах (так как в Томской области отсутствуют племенные организации по коневодству и овцеводству) связано с высокими затратами, в первую очередь в связи с удаленностью и логистикой.

Необходимость обеспечения высокоценными сельскохозяйственными животными вызвана необходимостью обеспечения продовольственной безопасности региона в действующих условиях.

Кроме того, действующая редакция Порядка (приложение № 2), предусматривающая перечень видов сельскохозяйственной техники, оборудования, модульных объектов также требует корректировке и исключения в пункте 5 критерия о наличии мощности прессования пресс-подборщика рулонного не менее 200 кг/м³. Это расширит возможность сельскохозяйственных товаропроизводителей приобретения оборудования согласно направлению в подпунктом 5) пункта 40 Порядка.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Рассматриваемые правоотношения регулируются приказом № 40 от 25.05.2020 года, но его действующая редакция позволяет субсидировать только племенной молодняк крупного рогатого скота, что не решает насущных потребностей и не позволяет решить вышеописанных задач.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением

граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, приблизительно 5-6 получателей субсидий (дополнительные потенциальные получатели, которые заняты в сельском хозяйстве коневодством и овцеводством).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Развитие животноводства, увеличение производства мяса являются задачей стратегического значения, решение которой позволит в перспективе научно обоснованно и в интересах всего населения удовлетворить спрос на мясо овец и лошадей за счет собственного производства.

Главными препятствиями устойчивого развития животноводства, успешной реализации генетического потенциала являются:

- недостаточное число хозяйств, занимающихся разведением овец и коней;
- уровень потребления мясной продукции населением Томской области сегодня не соответствует физиологической норме потребления;
- отсутствие племенных организаций по овцеводству и коневодству на территории Томской области;
- низкий генетический потенциал имеющихся животных;
- высокие затраты на приобретение племенного молодняка.

Наметившиеся в Томской области изменения в развитии животноводства создают тенденции роста поголовья. Однако это возможно лишь при планомерном улучшении генетического потенциала, совершенствовании племенной работы, как в племенных, так и в товарных сельскохозяйственных организациях.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области приводит к недостаточно эффективному использованию бюджетных средств.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлению Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» Департамент по социально-экономическому развитию села уполномочен определить порядок предоставления субсидий на развитие животноводства.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

Постановление Правительства Пензенской области от 24.07.2017 № 354-пП «О порядке предоставления субсидий на реализацию государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области на 2014 - 2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Пензенской области от 18.09.2013 № 691-пП»;

Постановление Правительства Свердловской области от 15.02.2017 № 76-ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 29.01.2013 № 110-ПП и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Свердловской области»;

Постановление Правительства Республики Хакасия от 18.01.2018 № 13 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Установление процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области, в части предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие мясного и молочного скотоводства	декабрь 2022 года	ноябрь 2022 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Численность маточного поголовья крупного рогатого скота	тыс. голов	2022-21,2 2023-21,3 2024-21,4
Цель 2	Численность маточного поголовья лошадей (кобыл)	тыс. голов	2022-0,4 2023-0,5 2024-0,9
Цель 3	Численность маточного поголовья овец (овцематок)	тыс. голов	2022-1,5 2023-1,8 2024-2,1

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы

Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство	Более 25
--	----------

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидии, предусмотренных Порядком предоставления субсидий на развитие животноводства	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2021 год составила 40183,10 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов.	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 17221,32 рубля.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Государственная поддержка в 2022 году предоставляется более 25 сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, осуществляющим хозяйственную деятельность в границах муниципальных образований Томской области.	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», субсидии в 2022 году получают более 25 получателей в размере более 68 млн. руб. за счет средств областного бюджета (68 954 200,00)	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства	

заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Создание условий для развития подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие животноводства.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

В целях совершенствования развития животноводства, в том числе, племенного животноводства на территории Томской области, Проектом предлагается предоставление субсидий (дополнительно) по следующему направлению:

на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных (сейчас только молодняк крупного рогатого скота), в том числе по договору финансовой аренды (договору лизинга).

Результатом предоставления субсидии является сохранение или увеличение численности маточного поголовья в скотоводстве; в коневодстве; в овцеводстве.

Проектом предлагается ограничить перечень пород в коневодстве, подходящих под субсидирование, только теми, которые используются для разведения мяса, так как спортивные породы не имеют хозяйственной пользы и используются только в спортивных и развлекательных мероприятиях.

Проектом вносятся изменения в Перечень видов сельскохозяйственной техники, оборудования, модульных объектов, утвержденный приложением № 2 к Порядку предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие животноводства и исключается критерий о мощности прессования для рулонных пресс-подборщиков, что позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям при отсутствии каких-либо ограничений принимать решение о качественных характеристиках приобретаемого оборудования и повысить покупательскую способность.

В период кормозаготовки в 2021 года СХТП было потеряно часть сена в связи участвовавшими дождями, а это произошло в виду недостаточного количества пресс-подборщиков. Кроме этого, в связи с засушливой погодой в мае 2022 года на территории Томской области наблюдается снижение продуктивности трав для сена и сенажа. В связи с этим в целях поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Проектом предусматривается исключение ограничения для пресс-подборщиков. Данное изменение позволит СХТП приобрести новую технику для кормозаготовки, в более короткие сроки осуществить заготовку сена, снизить риск потери подвяленной травы, в связи с возможными дождями в период кормозаготовки.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

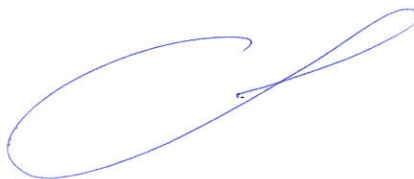
9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Приказ вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость существует. Проект после проведения оценки регулирующего воздействия и согласований будет подписан не ранее внесения соответствующих изменений в региональную программу, которые подготовлены Департаментом и направлены на согласование.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина

