

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О предоставлении из областного бюджета в 2022 - 2024 годах грантов в форме субсидии на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства, предоставляемые научным и образовательным организациям».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, а именно: предоставление грантов в форме субсидий на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

О предоставлении из областного бюджета в 2022 - 2024 годах грантов в форме субсидии на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства, предоставляемые научным и образовательным организациям.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

В связи с внесенными в Сводную бюджетную роспись изменениями на основании пункта 11 части 2 статьи 33 Закона Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» проектом постановления Администрации Томской области вносятся изменения в действующее постановление Администрации Томской области от 24 февраля 2022 г. № 50а «О предоставлении из областного бюджета в 2022 - 2024 годах гранта в форме субсидии федеральному государственному бюджетному учреждению науки сибирскому федеральному научному центру агробιοтехнологий российской академии наук на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства» (далее - Проект).

Проектом разработан порядок предоставления из областного бюджета в 2022 - 2024 годах грантов в форме субсидии на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства, предоставляемые научным и образовательным организациям».

Проект разработан в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Общими требованиями Проектом при предоставлении грантов в форме субсидий на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства устанавливается Порядок проведения конкурсного отбора научных и образовательных организаций для предоставления грантов в форме субсидий на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской

Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и научными организациями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (заместитель председателя комитета по развитию сельских территорий и агропродовольственного рынка - Купцова Елена Николаевна, 90-92-19, ken@agro.tomsk.ru)

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 12.07.2022 года по 25.07.2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Производство оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных культур в Томской области осуществляется, в первую очередь, научными организациями. Финансовое обеспечение научных организаций, являющихся федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляется на основании государственного задания на проведение научно-исследовательских работ.

При этом, такие учреждения, осуществляя сельскохозяйственное производство и, в частности, производство элитных семян сельскохозяйственных культур, вносят серьезный вклад в развитие сельскохозяйственного производства региона. Использование сельскохозяйственными товаропроизводителями элитных семян напрямую повышает объем и качество урожая.

Такие гранты уже предоставлялись в 2020-2021 гг., что имело положительные результаты в АПК: увеличение валового сбора зерновых и зернобобовых культур с 414,6 тыс. тонн в 2020 году до 448,3 тыс. тонн в 2021 году, повышение урожайности с 25,2 ц/га в 2020 году до 27,2 ц/га в 2021 году, в том числе за счет производства и обеспечения сельхозтоваропроизводителей Томской области элитными семенами сельскохозяйственных культур.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Ранее рассматриваемые правоотношения регулировались постановлением Администрации Томской области от 24.02.2022 № 50а «О предоставлении из областного бюджета в 2022 - 2024 годах гранта в форме субсидии федеральному государственному бюджетному учреждению науки Сибирскому федеральному научному центру агробιοтехнологий Российской академии наук на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства» за счет средств федерального бюджета.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: научные организации, которые в процессе научной, научно-технической деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем,

указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»; сельскохозяйственные товаропроизводители, приобретающие элитные семена сельскохозяйственных культур.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Одним из основных препятствий для увеличения объема производства зерновых и зернобобовых культур является низкий уровень использования элитных семян сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Элитные семена производятся, в первую очередь, научными организациями, финансирование которых осуществляется Минобрнауки только на проведение научно-исследовательских работ. Такие организации не относятся к сельхозтоваропроизводителям и не получают меры государственной поддержки, что сказывается на объеме производства и реализации элитных семян сельхозтоваропроизводителям региона.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации:

постановление Администрации Курской области от 1 апреля 2020 г. п 326-па «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий научным и образовательным организациям на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства»,

постановление Правительства Республики Алтай от 26 мая 2021 г. № 136 «Об утверждении порядков предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку и признания утратившими силу некоторых постановлений правительства Республики Алтай».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
--	--	--

Утверждение Порядка предоставления субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (предоставление из областного бюджета в 2022 - 2024 годах грантов в форме субсидии на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства, предоставляемые научным и образовательным организациям)	Июль 2022	ежегодно
---	-----------	----------

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений	Процентов	2021 – 55 2022 – 60
	Объем производства элитных семян сельскохозяйственных культур	Тонн	2021 – 1600 2022 – 1800

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: научные организации, которые в процессе научной, научно-технической деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».	Более 3-х

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (грантов в форме субсидий на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства)	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2021 год составила 40183,10 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 48 человеко-часов.	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 11480,88 рублей.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики	По состоянию на 01.01.2022 года численность организаций, которые в процессе научной, научно-технической	Не определено

численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», по оценке Департамента, составляет более 3-х ед.	
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных законом Томской области от 29 декабря 2021 года № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (грантов в форме субсидий на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства), в 2022 году субсидии получают от 1-го до 3-х получателей на сумму 8005,1 тыс. рублей.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи будет осуществляться за счет предоставления грантов в форме субсидий на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства (возмещение части затрат).

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект постановления Администрации Томской области подготовлен в целях определения правил предоставления из областного бюджета субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (грантов в форме субсидий на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства).

Проектом разработан порядок предоставления из областного бюджета в 2022 - 2024 годах грантов в форме субсидии на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства, предоставляемые научным и образовательным организациям.

Проект разработан в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

В соответствии с Общими требованиями Проектом при предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (грантов в форме субсидий на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства) устанавливается Порядок проведения конкурсного отбора научных и образовательных организаций для предоставления грантов в форме субсидий на поддержку производства и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции собственного производства.

Также Проектом определяется перечень направлений затрат, на которые могут быть потрачены средства субсидии, а также требований к участнику конкурса при предоставлении грантов в форме субсидий.

Проект подготовлен в соответствии с Законом Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Оказание государственной поддержки научным организациям, осуществляющим производство элитных семян, позволит обеспечить элитными семенами сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, увеличить урожайность сельскохозяйственных культур и, как следствие, их валовый сбор.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения

предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу с даты официального опубликования, но не ранее вступления в силу постановления Администрации Томской о внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов, предусматривающего бюджетные ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий на поддержку производства, предоставляемые научным и образовательным организациям.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина