

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:
постановление Администрации Томской области «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Томской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2023 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств, несовершенное правовое регулирование порядка и условий предоставления грантов в форме субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части их затрат, на развитие семейной фермы и «Агростартап» (далее – грант).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается предусмотреть в порядках предоставления грантов возможность отменить объявленный конкурсный отбор получателей грантов и внести изменения в целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Установление порядка отмены объявленного конкурсного отбора для предоставления из областного бюджета гранта в определенных случаях. Объявленный отбор целесообразно отменить в случаях уменьшения лимитов бюджетных обязательств на предоставление грантов на соответствующий финансовый год либо внесения изменений в федеральное законодательство, требующих внесения в региональные НПА изменений, которые не позволяют заключить соглашения с победителями конкурсного отбора на условиях и в порядке, установленных в объявлении о проведении отбора.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями в октябре - ноябре 2022 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям Комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, man@agro.tomsk.ru, Заборский Виталий Сергеевич, консультант комитета по развитию сельских территорий и агропродовольственного рынка, 90-60-61, zvs@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 09.12.2022 года по 22.12.2022 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое

регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Уже давно назрела необходимость регламентирования возможности отмены объявленного конкурсного отбора получателей гранта в форме субсидий для исключения возможных рисков неэффективного использования бюджетных средств получателями государственной поддержки – грантов на развитие семейных ферм; Агростартап; на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Гранты предоставляются в соответствии с постановлениями, утверждающими:

Положение о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм;

Порядок предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств;

Положение о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Указанные положения и порядок приняты в соответствии с Государственной программой.

Только за 2021 год, к примеру, принято 8 постановлений Правительства РФ о внесении изменений в Государственную программу, что требовало необходимости внесения изменений в региональные положения и порядки.

Таким образом, отсутствие закреплённой возможности отмены объявленного отбора создает ситуации возможного проведения конкурса вне рамок правового поля и, как следствие, - нецелевого использования бюджетных средств. Для подготовки указанных изменений Департаментом изучен как региональный опыт, так и федеральная практика.

Одни из последних изменений в Государственную программу, начало действия которых 23 ноября 2022 года, внесены постановлением Правительства РФ от 15.11.2022 № 2064 «О внесении изменений в приложения № 6, 8 и 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Согласно указанным изменениям необходимо дополнить положение и порядок о предоставлении грантов «Агростартап» и на развитие семейных ферм положениями, которые регулируют правоотношения грантополучателей в случае их призыва на военную службу.

Помимо того, постановлением Правительства РФ от 01.12.2022 № 2201 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» внесены изменения в Государственную программу и приложения №№ 7 и 8 к Государственной программе изложены в новой редакции. В связи с чем, положения о предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм и на развитие материально-технической базы сельскохозяйственного потребительского кооператива требуется привести в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе).

В постановления 179а и 205а вносятся изменения согласно постановлению Правительства РФ от 21.09.2022 № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части приведения их в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Описанные проблемы возникли в связи с изменением законодательства – постановлений Правительства РФ от 21.09.2022; от 15.11.2022 и 01.12.2022 года, поэтому решаются

незамедлительно. Правки в положения и порядок необходимо внести в кратчайшие сроки, чтобы была возможность провести конкурсные отборы получателей грантов в начале 2023-го финансового года.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели - получатели грантов «Агростартап», на развитие семейной фермы, сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением кредитных) - более 320 получателей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Развитие сельскохозяйственной кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства в малых формах хозяйствования и сохранения занятости на селе. Негативная тенденция развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов сказывается, таким образом, на эффективности деятельности малых форм хозяйствования, объеме производства сельскохозяйственной продукции, занятости и благосостоянии сельских жителей.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование деятельности Департамента как главного распорядителя бюджетных средств и получателей мер государственной поддержки приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Разработчиком изучен опыт других регионов по вопросу отмены объявленного отбора получателей субсидий, а также федеральные нормативные правовые акты по аналогичному вопросу, в частности:

Постановление главы администрации Липецкой обл. от 30.04.2019 № 235 «Об учреждении грантов «Агростартап» в форме субсидий и утверждении Порядка их предоставления в 2019 году»;

Постановление Администрации Смоленской области от 23.05.2019 № 313 «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов «Агростартап» в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям на их создание и (или) развитие и Положения о порядке проведения конкурсного отбора на предоставление грантов «Агростартап» в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям на их создание и (или) развитие»;

Постановление Правительства Республики Карелия от 10.03.2022 № 100-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на реализацию мероприятий по стимулированию развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитию малых форм хозяйствования (предоставление гранта на развитие семейных ферм, гранта «Агропрогресс») юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

Постановление Правительства Калининградской области от 01.02.2021 № 35 «Об

установлении порядка предоставления гранта в форме субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на реализацию проекта по внедрению элементов раздельного накопления твердых коммунальных отходов»;

Постановление Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п (ред. от 19.07.2022) «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области»;

Постановление Правительства Республики Тыва от 24.03.2020 № 109 «О предоставлении государственной поддержки на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования»;

Постановление Правительства Ивановской области от 20.07.2020 № 337-п «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 30.03.2012 № 107-п «О порядке, объемах и условиях предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, зарегистрированным и действующим на территории Ивановской области»;

Постановление Правительства Московской области от 27.04.2021 № 318/14 «О предоставлении из бюджета Московской области грантов в форме субсидий на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории Московской области, и внесении изменений в государственную программу Московской области «Культура Подмосковья»;

Постановление Правительства Приморского края от 21.11.2022 № 783-пп «О предоставлении в 2023 году из краевого бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий, на разработку и (или) внедрение отечественного программного продукта (решения)»;

Постановление Правительства Мурманской области от 01.06.2021 № 321-ПП «Об утверждении порядков определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям Мурманской области, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта по развитию видов спорта «футбол», «хоккей с мячом», «хоккей», порядка предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета по итогам конкурса социально значимых проектов в сфере физической культуры и спорта».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование механизма грантовой поддержки товаропроизводителей (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей)	декабрь 2023 года	декабрь 2023 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам

Цель 1	Количество предоставляемых грантов	единиц	2023 – 17
--------	------------------------------------	--------	-----------

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: - Сельскохозяйственные потребительские кооперативы (за исключением кредитных)	21
Группа 2: крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели	Более 300

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые будут предусмотрены в областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Положением о предоставлении субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат	Согласно данным отдела государственной статистики средняя заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения гранта ориентировочно составят 17221,32

		2021 год составила 40183,10 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения гранта может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов.	рублей.
--	--	---	---------

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Планируется, что государственная поддержка в 2023 году будет предоставлена приблизительно 15-17 заявителям	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств,	Не определено

бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	предусмотренных на 2023 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области»	
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам и крестьянским (фермерским) хозяйствам.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей в период реализации инвестиционных проектов на сельской территории или на территории сельской агломерации Томской области.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника Департамента

Е.А. Булкина