

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» (далее – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2023 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект подготовлен в рамках нового федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» по реализации Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2022 года № 695 (с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2022 года № 2089) и направлен на определение правил предоставления из федерального и областного бюджетов субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей по мероприятиям:

1) на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв на посевных площадях, занятых картофелем и овощными культурами открытого грунта;

2) на возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства;

3) на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта;

4) на финансовое обеспечение части затрат на производство овощей защищенного грунта, произведенных с применением технологии досвечивания.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Совершенствование Проекта и условий предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект подготовлен в целях предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, осуществляющим производство картофеля и овощных культур в Томской области, а также стимулирование увеличения объемов производства и качества произведенной продукции.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Сахупова Алена Сарыкбаевна, главный специалист комитета по производству, +7 (3822) 908-077, sas@agro.tomsk.ru; Буркин Виктор Викторович, начальник отдела по правовым и имущественным отношениям, +7 (3822) 908-935, bvv@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) устанавливающие новые обязанности, запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 29.12.2022 по 01.02.2023.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

В рамках нового федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» по реализации Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2022 года № 695 (с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2022 года № 2089) подготовлен Проект и направлен на определение правил предоставления из федерального и областного бюджетов субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей по мероприятиям:

1) на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв на посевных площадях, занятых картофелем и овощными культурами открытого грунта;

2) на возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства;

3) на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта;

4) на финансовое обеспечение части затрат на производство овощей защищенного грунта, произведенных с применением технологии досвечивания.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Департаментом подготовлен Проект, который способствует повышению эффективности оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство картофеля и овощных культур в Томской области.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, более 36 получателей субсидии.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Для создания условий устойчивого развития сельского хозяйства в Томской области необходимо поддержать Проект нормативного правового регулирования.

При предоставлении субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей по мероприятиям негативных эффектов не возникнет.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области приводит к нерациональному, низкоэффективному использованию бюджетных средств.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» к полномочиям Администрации Томской области относятся принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации: наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в агропромышленной отрасли иных субъектов Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2022 № 695 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 450-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей»;

постановление Правительства Республики Башкортостан от 04.10.2022 № 626 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей»;

постановление Правительства Пензенской области от 23.09.2022 № 810-пП «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 13.02.2017 № 66-пП (с последующими изменениями)»;

постановление Правительства Саратовской области от 12.12.2022 № 1224-П «Об утверждении положения о порядке предоставления субсидии из областного бюджета на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель 1. Сохранение и (или) увеличение размера посевных площадей, занятых овощами открытого грунта и картофелем, текущего года к уровню предшествующего года	март 2023 года	июль 2023 года

Цель 2. Сохранение и (или) увеличение объема высева элитного и (или) оригинального семенного картофеля текущего года к уровню предшествующего года		
Цель 3. Сохранение и (или) увеличение объема производства овощей открытого грунта и картофеля текущего года к уровню предшествующего года		
Цель 4. Сохранение и (или) увеличение объема производства продукции овощеводства защищенного грунта собственного производства, выращенной с применением технологии досвечивания текущего года по отношению к предшествующему году		

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Размер посевных площадей, занятых картофелем в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей	Тысяча гектаров	2023 – 1,093 2024 – 1,100 2025 – 1,100
	Размер посевных площадей, занятых овощами открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей	Тысяча гектаров	2023 – 0,397 2024 – 0,400 2025 – 0,400
Цель 2	Объем высева элитного семенного картофеля и овощных культур	Тысяч тонн	2023 – 0,850 2024 – 0,860 2025 – 0,860
Цель 3	Объем производства овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн	Тысяч тонн	2023 – 14,100 2024 – 14,400 2025 – 14,600
	Объем производства картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн	Тысяч тонн	2023 – 23,100 2024 – 23,400 2025 – 23,800

Цель 4	Объем производства продукции овощеводства защищенного грунта собственного производства, выращенной с применением технологии досвечивания	Тысяч тонн	2023 – 3,060 2024 – 3,060 2025 – 3,060
--------	--	------------	--

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающие критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»	Более 14
Группа 2: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов)	Более 22

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений,	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.

(соответствует пункту 4)	вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)		
Группа 1	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Порядком предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2021 год составила 40183,10 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 72 человеко-часов.	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 17221,32 рубля.

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности	Государственная поддержка в 2023 году предоставляется более 36 сельскохозяйственным товаропроизводителям,	Не определено

потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	осуществляющим хозяйственную деятельность в границах муниципальных образований Томской области	
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» субсидии в 2023 году получают более 36 получателей субсидий в размере более 40,5 млн. руб. за счет средств областного и федерального бюджетов.	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков	Риски отсутствуют	Не определено

неблагоприятных последствий		
--------------------------------	--	--

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект подготовлен в целях предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в Томской области, а также увеличения объемов производства картофеля и овощей и качества произведенной продукции.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета (государственная поддержка будет оказываться в рамках лимитов, предусмотренных на эти цели).

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Приказ вступает в силу с даты опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина

