

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 17.09.2021 № 67».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2023 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект направлен на повышение эффективности использования бюджетных средств и приведение НПА в соответствие с федеральным законодательством.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается изменить процедуру отбора получателей субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур и привести НПА в соответствие с федеральным законодательством.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Предлагается предусмотреть в порядке предоставления субсидий проведение отбора получателей субсидий в 2 этапа. Такая процедура отбора позволит повысить эффективность расходования федеральных субвенций на цели предоставления субсидии и обеспечить доведение федеральных средств до получателей государственной поддержки в полном объеме, доведенном до Томской области.

Внесение изменений в Порядок необходимо в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2022 № 1983 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в рамках совещаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями в октябре - ноябре 2022 года по вопросам предоставления мер государственной поддержки производителям зерновых культур и по внедрению ФГИС «Зерно».

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Матвеева Анна Николаевна, консультант отдела по правовым и имущественным отношениям Комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-88-61, man@agro.tomsk.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: средняя.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 29.12.2022 года по 18.01.2023 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое

регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Одной из самых острых проблем в процедуре предоставления субсидий является ситуация, когда:

либо доведенных лимитов недостаточно для предоставления субсидий всем получателям, соответствующим установленным требованиям и имеющим право на их получение;

либо средства федерального бюджета, доведенные до региона, в незначительном объеме остаются неизрасходованными и подлежат возврату в федеральный бюджет.

В связи с чем, необходимо предусмотреть такой механизм предоставления субсидий, который позволит исключить описанные ситуации.

Для подготовки проекта Департаментом изучен опыт субъектов РФ и федеральная практика.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Описанные проблемы возникли давно и требуют их исключения с момента введения данного вида государственной поддержки, то есть с сентября 2021 года.

Кроме того, изменилось федеральное законодательство, а именно: принято постановление Правительства РФ от 03.11.2022 № 1983 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым внесены изменения в Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур».

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), осуществляющие деятельность по производству зерновых культур;

организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и последующую (промышленную) переработку зерновых культур, всего более 45 получателей субсидий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Существующий механизм предоставления субсидий и утверждения ставки субсидии до начала проведения отбора приводит к наличию получателей субсидий, не получивших ее по причине того, что лимиты бюджетных обязательств, доведенные до Департамента как главного распорядителя бюджетных средств, израсходованы в полном объеме, предоставить в текущем финансовом году субсидию не представляется возможным.

Либо (если размер ставки ниже необходимого по факту) образуется неиспользованная и подлежащая возврату в федеральный бюджет часть государственной поддержки за счет федеральных трансфертов, что также негативно сказывается на рейтинге субъекта и приводит к невыполнению показателей.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Несовершенное правовое регулирование порядка предоставления субсидии в части проведения отбора и установления ставки приводит к неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Согласно статье 5 Закона Томской области от 13.04.2006 № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области», постановлению Администрации Томской области от 20.03.2020 № 114а «Об определении Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий» к полномочиям Департамента относится принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) к полномочиям Департамента относится принятие нормативных правовых актов в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства).

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Разработчиком изучен опыт других регионов по вопросу поэтапного предоставления субсидий, а также федеральные нормативные правовые акты по аналогичному вопросу.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Совершенствование механизма государственной поддержки производителей зерновых культур	декабрь 2023 года	декабрь 2023 года

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	Объем реализованных зерновых культур собственного производства, тонн	Тонн	2023 – 17,9 тыс.

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
---	------------------------------

Группа 1: - сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов)	Более 30
Группа 2: организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и последующую (промышленную) переработку зерновых культур	Более 10

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, которые предусмотрены Законом Томской области от 28 декабря 2022 областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1-2	Подготовка и предоставление документов для получения субсидий, предусмотренных Положением о предоставлении субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2021 год составила 40183,10 руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения гранта ориентировочно составят 2392 рубля.

		среднем 10 человеко-часов.	
--	--	-------------------------------	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск не достижения цели, указанной в пункте 3 отсутствует, риск наступления непредвиденных обстоятельств.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Планируется, что государственная поддержка в 2023 году будет предоставлена приблизительно более 45 получателям субсидий	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2023 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» по направлению «на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур»	Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	

3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с подпрограммой «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления субсидий производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Предоставление субсидии по указанному мероприятию является наиболее оптимальной поддержкой, так как она способствует поддержанию финансовой устойчивости производителей зерновых культур Томской области, сдерживанию роста цен на зерно, обеспечению необходимого объема производства.

Принятие указанного проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Приказ вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

И.о. начальника Департамента



Е.А. Булкина

